รวมมติคณะรัฐมนตรีและแนวปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

รวมมติคณะรัฐมนตรีและแนวปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

รวมมติคณะรัฐมนตรีและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน

พิมพ์ครั้งแรก	:	กันยายน ๒๕๖๒
จำนวนพิมพ์	:	๕๐๐ เล่ม
ISBN	:	๙๗๘-๖๑๖-๓๗๙-๐๓๙-๒
จัดทำโดย	:	กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น สำนักงาน ก.พ.ร.
พิมพ์ที่	:	บริษัท ลัค ไอเดีย จำกัด ที่อยู่ ๗๑/๑๙๑ หมู่ ๗ ซอยลำลูกกา ๔๙ ตำบลลาดสวาย อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ๑๒๑๕๐ เบอร์โทรศัพท์ ๐๘๕ ๐๔๗ ๒๓๒๙

ลิขสิทธิ์โดย : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
(สำนักงาน ก.พ.ร.)

คำนำ

องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่นอกเหนือจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จัดตั้งเป็นครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อทำหน้าที่ให้บริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรมที่ต้องการความคล่องตัวในการดำเนินงานสูง เป็นภารกิจที่ไม่มีลักษณะเชิงพาณิชย์และไม่แสวงหากำไร บริการสาธารณะขององค์การมหาชนมีความหลากหลายทั้งด้านการศึกษา การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การแพทย์และสาธารณสุข ฯลฯ องค์การมหาชนแบ่งออกเป็น ๒ ประเภทตามลักษณะของกฎหมายจัดตั้ง ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ โดยมีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) รับผิดชอบการกำกับดูแล เสนอแนะนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน การพัฒนา และกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายวิชาการของ กพม. ได้รวบรวมมติคณะรัฐมนตรีและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนนับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๗ พร้อมสรุปสาระสำคัญและหนังสือเวียนเพื่อเป็นแหล่งข้อมูลแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยจัดแบ่งตามเนื้อหาหลัก ได้แก่ คณะกรรมการและผู้อำนวยการองค์การมหาชน ผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน การดำเนินกิจการขององค์การมหาชน บทบาทของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน แนวทางการจัดตั้งองค์การมหาชน และแนวทางการส่งข้อหารือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร.

เอกสาร “รวมมติคณะรัฐมนตรีและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน” ฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อนำไปใช้ประโยชน์โดยเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายการบริหารงาน ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดต่าง ๆ ในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีต่อไป

สำนักงาน ก.พ.ร.

กันยายน ๒๕๖๒

สารบัญ

หน้า

คณะกรรมการและผู้อำนวยการองค์การมหาชน

■ **แนวทางกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการองค์การมหาชน**

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ : ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน และแนวทางการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน ๑

และ

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ : ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน

■ **การสรรหาคณะกรรมการองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน**

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ : กำหนดหลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน ๒๑

■ **คณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน**

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ : กำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน ๓๘

■ **แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน**

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ : กำหนดแนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน ๔๕

หนังสือเวียน ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการบริหารองค์การมหาชน ๔๘

ผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

■ **การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้าง**

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ : กำหนดแนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างองค์การมหาชน ๗๗

หนังสือเวียน ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๒๒ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง แนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน ๘๐

■ **การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษ**

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ : กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษ ตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ๘๖

หนังสือเวียน ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง ขอซักซ้อมการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ๙๒

■ **แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน** ๙๓

■ **แนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน** ๑๐๘

หน้า

การดำเนินกิจการขององค์การมหาชน

■ **โครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท**

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ : กำหนดหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ๑๑๖

หนังสือเวียน ที่ นร ๑๒๐๐/ว๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ๑๑๙

■ **อัตรากำลัง**

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ : กำหนดกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชน ๑๒๔

■ **ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร**

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ : กำหนดกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนใหม่ ๑๒๗

หนังสือเวียน ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการบริหารองค์การมหาชน (ที่จัดตั้งตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน) ๑๓๐

หนังสือเวียน ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการบริหารองค์การมหาชน (ที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ) ๑๓๓

■ **การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน**

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ : กำหนดหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน ๑๓๙

หนังสือเวียน ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๓๐ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การกู้ยืม การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สิน จากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน ๑๔๑

■ **หลักเกณฑ์กลางในการบริหารองค์การมหาชนด้านการวิจัย**

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ : กำหนดหลักเกณฑ์กลางในการบริหารองค์การมหาชนด้านการวิจัย ๑๔๗

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)

■ **คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)**

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ : ให้ กพม. รับผิดชอบการกำกับดูแลและกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชน ๑๕๒

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ : ให้ กพม. เป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

หน้า

การจัดตั้งองค์การมหาชน

- **สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ :** ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน ๑๖๑

หนังสือเวียน ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๙ เรื่อง ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน ๑๖๒

หนังสือเวียน ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ๑๘๒

หนังสือเวียน ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชนและการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ๑๘๔

แนวทางการส่งข้อหารือ

หนังสือเวียน ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๒๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เรื่อง ขอซักซ้อมแนวทางการส่งข้อหารือขององค์การมหาชน ๑๘๘

หนังสือเวียน ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๒๔ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการส่งข้อหารือขององค์การมหาชน ๑๘๙

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗

- ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน และแนวทางการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน
- เห็นควรให้นำหลักเกณฑ์ไปใช้กับหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะซึ่งมีภารกิจในการให้บริการสาธารณะเช่นเดียวกับองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ
- กำหนดให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนเป็นผู้มีอำนาจและรับผิดชอบในการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามช่วงอัตราค่าตอบแทนตามการจัดกลุ่มขององค์การมหาชน ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
- ให้อัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ ค่าตอบแทนพื้นฐาน (เงินเดือนประจำและประโยชน์ตอบแทนอื่นที่เป็นตัวเงินและจ่ายเป็นรายเดือน) และค่าตอบแทนผันแปร (ค่าตอบแทนพิเศษที่ขึ้นกับผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชน โดยจ่ายภายหลังประเมินผลงานสิ้นปี)

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒

- ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ โดยเพิ่มเติมว่า “ให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะซึ่งยังมิได้รับการพิจารณาประเมินค่างานและจัดกลุ่มองค์การมหาชนจากคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนได้รับการจัดกลุ่มในกลุ่มที่ ๓ (บริการสาธารณะทั่วไป) ไปพลางก่อน จนกว่าสำนักงาน ก.พ.ร. จะแจ้งมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนให้ทราบ”

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๒๘๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือน ฯ หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุม ฯ และการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๔.๑/๘๑๖ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗

ตามที่ได้เสนอมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือน ฯ หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุม ฯ และการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการพิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ปัจจุบันมีองค์การมหาชน รวม ๒๕ องค์การ เป็นองค์การที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ จำนวน ๑๗ องค์การ และจัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ จำนวน ๘ องค์การ ซึ่งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน ฯ มาตรา ๓๔ บัญญัติให้คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และมาตรา ๒๖ บัญญัติให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด สำหรับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ กฎหมายจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น ได้บัญญัติให้คณะกรรมการองค์การมหาชนเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการและเบี้ยประชุมได้เอง โดยไม่ต้องผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จึงเห็นควรจะกำหนดกรอบอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการและเบี้ยประชุมขององค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และตามพระราชบัญญัติเฉพาะให้อยู่ในหลักเกณฑ์เดียวกัน

๑.๒ รัฐมนตรีที่กำกับดูแลองค์การมหาชนควรมีอำนาจกำหนดอัตราเงินเดือนเริ่มต้นและเลื่อนขึ้นเป็นระยะ ๆ ตามตัวชี้วัดผลงานภายในอายุสัญญา โดยแต่ละกลุ่มอาจได้รับเงินเดือนเริ่มต้น

/ ไม่เท่ากัน ...

ไม่เท่ากันตามความเหมาะสมของลักษณะงาน นอกจากนี้ควรมีอำนาจกำหนดค่าตอบแทนของพนักงานและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ขององค์การมหาชนและควบคุมให้มีการใช้จ่ายอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลองค์การมหาชนกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด ผลผลิตในการดำเนินงาน และกรอบวงเงินค่าตอบแทนของผู้อำนวยการ และนำเสนอ ก.พ.ร. ทราบ ก่อนที่จะประกาศรับสมัครผู้อำนวยการองค์การมหาชน ทั้งนี้ กรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรทุกประเภท เช่น เงินเดือน เงินค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการและอนุกรรมการ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นต้น ต้องไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปี หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถปฏิบัติตามได้ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นราย ๆ ไป

๑.๓ หลักเกณฑ์ควรให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เว้นแต่องค์การมหาชนที่มีผู้อำนวยการองค์การมหาชนปฏิบัติหน้าที่ตามสัญญาอยู่แล้ว และได้รับค่าตอบแทนสูงกว่าอัตราตามที่หลักเกณฑ์ใหม่กำหนด เช่น ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ เป็นต้น ให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลรับไปดำเนินการจัดทำข้อตกลงกับผู้อำนวยการองค์การมหาชนที่ยังไม่หมดสัญญาจ้างและอยู่ในข่ายได้รับเงินเดือนสูงกว่าหลักเกณฑ์ใหม่ โดยอาจนำส่วนต่างของเงินเดือนที่ได้รับเดิมกับเงินเดือนใหม่ไปจ่ายเป็นเงินตอบแทนในลักษณะอื่น เช่น เงินรางวัล เป็นต้น

๑.๔ เห็นควรให้ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ จัดอยู่ในกลุ่มองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๑ เนื่องจากเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งเพื่อพัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน

๑.๕ เบี้ยประชุมอนุกรรมการขององค์การมหาชน เห็นควรให้ได้รับเป็นรายเดือน

๑.๖ ควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งรัดการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน เพื่อกำหนดให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงที่มีบทบาทหน้าที่สอดคล้องกับองค์การมหาชนอย่างแท้จริง ซึ่งอาจกำหนดให้กระทรวงหนึ่งมีองค์การมหาชนได้เพียงองค์การเดียว โดยให้มีหน้าที่ความรับผิดชอบในหลาย ๆ ด้านได้

๑.๗ ควรให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลองค์การมหาชนตรวจสอบผลการดำเนินงาน หากผลการประเมินพบว่า องค์การมหาชนใดดำเนินงานไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ไม่คุ้มค่ากับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ตลอดจนไม่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง ให้ยกเลิกสัญญาจ้างผู้อำนวยการ และรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่องดจ่ายเงินอุดหนุนประจำปีให้องค์การมหาชน หรือยุบเลิกองค์การมหาชน ตามควรแก่กรณี

/๒. มติคณะกรรมการ ...

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาและอนุกรรมการขององค์การมหาชนตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑.๑ ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ เห็นควรจัดให้อยู่ในกลุ่มที่ ๑ เนื่องจากเป็นองค์กรเพื่อพัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน

๒.๑.๒ เบี้ยประชุมของอนุกรรมการให้ได้รับเป็นรายเดือน

๒.๑.๓ กรณีองค์การมหาชนที่ผู้อำนวยการได้รับอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นสูงกว่าหลักเกณฑ์ที่ปรับปรุงใหม่ ให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลรับไปดำเนินการเจรจาจัดทำข้อตกลงกับผู้อำนวยการที่ยังอยู่ในอายุสัญญาจ้าง โดยอาจนำส่วนต่างของเงินเดือนที่ได้รับเดิมกับเงินเดือนตามอัตราใหม่ไปจ่ายเป็นเงินตอบแทนในลักษณะอื่น เช่น เงินรางวัล เป็นต้น[๑]

๒.๑.๔ การกำหนดอัตราค่าตอบแทนพื้นฐานในส่วนของเงินเดือนประจำในระยะเริ่มแรกไม่ควรกำหนดไว้ให้ใกล้เคียงกับขั้นสูงสุด เพื่อให้สามารถปรับอัตราค่าตอบแทนดังกล่าวได้ตามผลงานเป็นระยะ ๆ ตลอดอายุสัญญา

๒.๒ เห็นควรให้นำหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑ ไปใช้กับหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะซึ่งมีภารกิจในการให้บริการสาธารณะเช่นเดียวกับองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

๒.๓ เห็นควรให้ความเห็นชอบการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชนตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ[๒]

๒.๔ เห็นควรกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชน เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม เป็นต้น ไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปี หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้อยู่ในกรอบวงเงินดังกล่าวได้ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเว้นเป็นราย ๆ ไป

๒.๕ ในการสรรหาผู้อำนวยการขององค์การมหาชน เห็นควรให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลและคณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบวงเงินค่าตอบแทน แล้วแจ้งให้ ก.พ.ร. ทราบก่อนประกาศรับสมัครผู้อำนวยการ ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อประโยชน์ในการติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงานต่อไปด้วย

/ ๒.๖ ...

๑. แก้ไขเพิ่มเติมโดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพิ่มเติมแนวทางที่เป็นคำแนะนำในการควบคุมกิจการคณะกรรมการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ <u>ในเรื่องการจ่ายค่าตอบแทนผันแปรของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ให้ได้รับเต็มตามจำนวน เมื่อมีผลการประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน อยู่ในระดับ "คุณภาพ" ขึ้นไป โดยเริ่มใช้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป</u>

๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ โดยเพิ่มเติมว่า "ให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะซึ่งยังมิได้รับการพิจารณาประเมินค่างานและจัดกลุ่มองค์การมหาชนจากคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนได้รับการจัดกลุ่มในกลุ่มที่ ๓ (บริการสาธารณะทั่วไป) ไปพลางก่อนจนกว่าสำนักงาน ก.พ.ร. จะแจ้งมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนให้ทราบ"

๒.๖ ให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลองค์การมหาชน และ ก.พ.ร. ตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงานขององค์การมหาชนต่าง ๆ หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ไม่คุ้มค่ากับค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการดำเนินงาน หรือไม่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง หรือมีความซ้ำซ้อนกัน ให้พิจารณายุบเลิก หรือปรับปรุงแก้ไขต่อไป ทั้งนี้ ให้ ก.พ.ร. รับไปพิจารณาด้วยว่าเพื่อให้เกิดความประหยัดและมีประสิทธิภาพ ในกระทรวงหนึ่ง ๆ อาจกำหนดให้มีองค์การมหาชนเดียว แต่ภายใต้องค์กรนั้นอาจมีหน่วยที่มีภารกิจเฉพาะด้านหลาย ๆ หน่วยได้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสิบพัน วนวิสุทธิ์)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔- ๓๒๕
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔
[T/๒๙๙]

ผอ.กลุ่ม.....
จวก. ๑๗ ๑ ๑๒ ๔๗
ผู้รับผิด.....

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๓๕๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๒๘ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือสิ่งที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงยุติธรรม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ (เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนฯ หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมฯ และการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน) โดยเพิ่มเติมว่า "ให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะซึ่งยังมิได้รับการพิจารณาประเมินค่างานและจัดกลุ่มองค์การมหาชนจากคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนได้รับการจัดกลุ่มในกลุ่มที่ ๓ (บริการสาธารณะทั่วไป) ไปพลางก่อนจนกว่าสำนักงาน ก.พ.ร. จะแจ้งมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนให้ทราบ"

/๒. ...

๒. เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร) จากเดิม "ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ" เป็น "ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ"

๓. มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งดำเนินการรวบรวมหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน และแจ้งให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลองค์การมหาชนและองค์การมหาชนทุกแห่งทราบเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยให้นำความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งข้อสังเกตของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปัญญาพล ศรีแสงแก้ว

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ณิชาวรรณ) ๑๕๓๒ (ลักขณา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของ
ผู้อำนวยการองค์การมหาชนและหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของ
ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน[๑]

ด้วยคณะรัฐมนตรีจะต้องกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นเครื่องมือใช้กับองค์การมหาชนในการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และจะต้องกำหนดให้มีหลักเกณฑ์ของคณะรัฐมนตรีในการกำหนดให้คณะกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว ก.พ.ร. จึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน

๑.๑ หลักการในการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

๑) องค์การมหาชน หมายถึง องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ซึ่งมีภารกิจในการให้บริการสาธารณะในลักษณะเช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

๒) องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐเมื่อเทียบหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ได้แก่ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ มีสถานะขององค์การอยู่ระหว่างส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

๓) กพม.[๒] เป็นผู้มีอำนาจตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายในการประเมินค่างานและพิจารณาจัดกลุ่มองค์การมหาชน ซึ่งพิจารณาจากองค์ประกอบ ๓ มิติ คือ มิติความรับผิดชอบในการบริหารงานมิติประสบการณ์ของผู้บริหาร และมิติสถานการณ์ ผลจากการประเมินค่างานสามารถจัดกลุ่มองค์การมหาชนได้เป็น ๓ กลุ่ม (รายละเอียดตามข้อ ๑) ของ ๑.๓

๔) ให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนเป็นผู้มีอำนาจและรับผิดชอบในการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามช่วงอัตราค่าตอบแทนตามการจัดกลุ่มขององค์การมหาชน ทั้งนี้โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

๕) อัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ

(๑) ค่าตอบแทนพื้นฐาน เป็นค่าตอบแทนที่กำหนดเป็นอัตราต่ำสุด-สูงสุด ซึ่งจะแตกต่างกันไปตามกลุ่มขององค์การมหาชน (รายละเอียดตามข้อ ๒) ของ ๑.๓

(๒) ค่าตอบแทนผันแปร เป็นค่าตอบแทนที่ขึ้นกับผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ (รายละเอียดตาม ๑.๔)

---

[๑] ความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์) และให้นำไปใช้กับหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะซึ่งมีภารกิจให้บริการสาธารณะเช่นเดียวกันกับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

[๒] มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบและอนุมัติตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) รับผิดชอบการกำกับดูแล และกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี จากเดิมที่มอบหมายให้ ก.พ.ร. รับผิดชอบ

๖) บัญชีอัตราเงินเดือนและอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชนไม่มีความสัมพันธ์กับอัตราเงินเดือนของผู้อำนวยการ เพราะผู้อำนวยการนอกจากจะต้องเข้าและออกตามวาระที่มีในสัญญาและข้อตกลงเป็นการเฉพาะตัวแล้ว ยังต้องรับผิดชอบต่อการบรรลุเป้าหมายขององค์การมหาชนต่อคณะกรรมการโดยตรง ซึ่งต่างจากเจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชนที่ผูกพันอยู่กับผลการปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายภายใน ดังนั้น อัตราเงินเดือนของผู้อำนวยการจึงไม่เป็นปัจจัยในการปรับอัตราเงินเดือนหรือการกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนและอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชน

๗) การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการให้คณะกรรมการคำนึงถึง

(๑) สภาพกิจการขององค์การมหาชน ความสามารถในการจ่ายค่าตอบแทน ความคุ้มค่า ราคาตลาด ความเสมอภาค ความยุติธรรม และไม่เป็นภาระงบประมาณด้านรายจ่ายประจำของรัฐมากเกินควร

(๒) รายได้ขององค์การมหาชน

(๓) คุณสมบัติ ความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ ผลงานในอดีต และผลงานที่คาดหวังที่ผู้อำนวยการจะสร้างให้แก่องค์การ

(๔) ความจำเป็นขององค์การมหาชนในแต่ละช่วงที่อาจจะต้องการผู้อำนวยการที่มีคุณสมบัติ ความรู้ ความสามารถและประสบการณ์เฉพาะด้าน ซึ่งในองค์การมหาชนหนึ่ง ๆ อาจจะมีการกำหนดเงินเดือนและค่าตอบแทนของผู้อำนวยการที่แตกต่างกันในแต่ละช่วงเวลา

ทั้งนี้ ให้ใช้การเจรจาต่อรองเพื่อกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นที่เหมาะสมในช่วงของขั้นต่ำและขั้นสูงที่กำหนด

๘) เงื่อนไขของการได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ

(๑) ให้องค์การมหาชนกำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เช่น เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าสวัสดิการ และค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงาน (ถ้ามี) ของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งเงินเดือนและค่าตอบแทนผันแปรของผู้อำนวยการ เป็นต้น ไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชน ยกเว้นองค์การมหาชนที่มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งในกรณีที่องค์การมหาชนมีค่าใช้จ่ายเกินกว่ากรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเมื่อเทียบกับแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีที่กำหนด ให้ส่งแผนการปรับปรุงค่าใช้จ่ายด้านบุคคลากรเป็นเวลา ๓ ปี เป็นข้อมูลประกอบเสนอ กพม. เพื่อเป็นแนวทางควบคุมค่าใช้จ่ายของหน่วยงานของรัฐ มิให้เป็นภาระงบประมาณในระยะยาว[๓]

(๒) ในการสรรหาผู้อำนวยการขององค์การมหาชน เห็นควรให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลและคณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบวงเงินค่าตอบแทน แล้วแจ้งให้ กพม. ทราบ ก่อนประกาศรับสมัครผู้อำนวยการ ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อประโยชน์ในการติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงานต่อไปด้วย

(๓) การกำหนดอัตราค่าตอบแทนพื้นฐานในส่วนของเงินเดือนประจำในระยะเริ่มแรกไม่ควรกำหนดไว้ให้ใกล้เคียงกับขั้นสูงสุด เพื่อให้สามารถปรับอัตราค่าตอบแทนดังกล่าวได้ตามผลงานเป็นระยะ ๆ ตลอดอายุสัญญา

(๔) ให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลองค์การมหาชน และ กพม. ตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงานขององค์การมหาชนต่าง ๆ หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ไม่คุ้มค่ากับ

---

[๓] มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการบริหารองค์การมหาชน และขอจัดกลุ่มองค์การมหาชน

ค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการดำเนินงาน หรือไม่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง หรือมีความซ้ำซ้อนกัน ให้พิจารณายุบเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขต่อไป

๑.๒ องค์ประกอบของอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

ประกอบด้วย

ค่าตอบแทนรวม	=	**ค่าตอบแทนพื้นฐาน (๑๐๐% + ๒๕%)**	+	**ค่าตอบแทนผันแปร (๒๕%)**

ค่าตอบแทนพื้นฐาน หมายรวมถึง เงินเดือนประจำ (base salary) และประโยชน์ตอบแทนอื่นที่เป็นตัวเงิน (cash allowance) และจ่ายเป็นรายเดือน เช่น ค่าพาหนะ ค่าประกันชีวิตหรืออุบัติเหตุค่าประกันสังคม เงินช่วยเหลือการศึกษาของบุตร เงินสำรองเลี้ยงชีพ ให้ได้รับเป็นการเฉพาะตัวและเงินช่วยเหลืออื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

ค่าตอบแทนผันแปร หมายถึง ค่าตอบแทนพิเศษที่ขึ้นกับผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชน (performance based pay) โดยจ่ายภายหลังประเมินผลงานสิ้นปี คิดเป็นอัตราไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของเงินเดือนประจำ

๑.๓ หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าตอบแทนพื้นฐาน

๑) การประเมินค่างาน พิจารณาจากองค์ประกอบสำคัญ ๓ มิติ คือ

(๑) ***มิติด้านความรับผิดชอบในการบริหารงาน*** เป็นการประเมินในแง่ของลักษณะภารกิจที่แตกต่างกันในด้านผลกระทบที่จะเกิดจากการปฏิบัติงานขององค์การ ขนาด ขอบเขต และความซับซ้อนในการบรรลุเป้าหมายตามภารกิจขององค์การ โดยพิจารณาจากเทคนิคหรือเทคโนโลยีที่ใช้ ความหลากหลายของผู้รับบริการ ขอบเขตความครอบคลุมของการให้บริการ ตลอดจนผลกระทบที่มีต่อส่วนรวมขององค์การมหาชนนั้น ๆ ทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยส่วนรวม

(๒) ***มิติด้านประสบการณ์ของผู้อำนวยการ*** เป็นการประเมินในแง่ความรู้ ความสามารถของผู้อำนวยการที่ต้องการในการบริหารองค์การมหาชน ทั้งความรู้วิชาการ ความสามารถ ทักษะ และประสบการณ์ที่จำเป็นต่อการบริหารองค์การมหาชน ตลอดจนสภาพแวดล้อมที่ต้องใช้ทักษะการติดต่อสื่อสารในการบริหารองค์การมหาชน

(๓) ***มิติด้านสถานการณ์*** เป็นการประเมินในแง่ความสำคัญของภารกิจและวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชนที่มีต่อความสำเร็จตามนโยบายของรัฐบาล ที่ต้องการให้เกิดผลในระยะเวลาอันสั้นหรือจำกัด รวมถึงความจำเป็นในแต่ละช่วงที่อาจจะต้องการผู้อำนวยการที่มีคุณสมบัติ ความรู้ ความสามารถและประสบการณ์เฉพาะด้านที่แตกต่างกัน

กลุ่มองค์การมหาชน การประเมินค่างานที่พิจารณาจากองค์ประกอบสำคัญ ๓ มิติข้างต้น สามารถจัดกลุ่มขององค์การมหาชน ได้เป็น ๓ กลุ่ม คือ

กลุ่มที่ ๑ **พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน**	องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อพัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญเฉพาะด้านของรัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติภายใต้ระยะเวลาจำกัด ซึ่งต้องการผู้บริหาร ที่มีความสามารถสูงในการบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์ การบริหารเครือข่ายหรือการบริหารองค์กรที่มีสาขาทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ ทั้งนี้ องค์การมหาชนที่จะถูกจัดลงในกลุ่มที่ ๑ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี
กลุ่มที่ ๒ **บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ**	องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้บริการที่ใช้วิชาชีพระดับสูงซับซ้อน หรือเป็นงานศึกษาวิจัยทางด้านวิทยาศาสตร์ที่มีเป้าหมายในการริเริ่มหรือสร้างนวัตกรรม ที่จำเป็นต้องใช้ผู้มีความรู้ ความสามารถเฉพาะ และความสามารถในการบริหารองค์กรที่มีกิจกรรมหลากหลาย มีขอบเขตการทำงานครอบคลุมในระดับประเทศหรือต้องดำเนินกิจกรรมเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์โดยการร่วมมือกับต่างประเทศ
กลุ่มที่ ๓ **บริการสาธารณะทั่วไป**	องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้ดำเนินงานศึกษาวิจัยทั่วไป หรืองานบริการทั่วไป หรืองานปกติประจำ หรืองานให้บริการแก่กลุ่มลูกค้า/ผู้รับบริการเฉพาะ ครอบคลุมในขอบเขตจำกัด ใช้ผู้มีความรู้ความสามารถในการบริหารองค์กรขนาดเล็กที่มีธุรกรรมไม่หลากหลาย

๒) การกำหนดค่าตอบแทนพื้นฐาน : เงินเดือนประจำ

หลักการ

(๑) กำหนดจากค่างานบนพื้นฐานของกลุ่มองค์การมหาชนที่แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม คือ

กลุ่มที่ ๑ พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน

กลุ่มที่ ๒ บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้าน หรือสหวิทยาการ

กลุ่มที่ ๓ บริการสาธารณะทั่วไป

(๒) อัตราค่าตอบแทนที่กำหนด ได้กำหนดจากพื้นฐานอัตราค่าตอบแทนของผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ และสถาบันอิสระที่มีลักษณะงานใกล้เคียงกับองค์การมหาชน ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ได้สำรวจในปี พ.ศ. ๒๕๔๗

(๓) กำหนดอัตราค่าตอบแทนพื้นฐานในส่วนของเงินเดือนประจำของผู้อำนวยการในขั้นต่ำที่อัตราเดือนละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ทุกกลุ่ม ซึ่งได้จากการเทียบเคียงกับอัตราค่าตอบแทนของหน่วยงานของรัฐที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกับองค์การมหาชนและราคาตลาด บนหลักการที่ถือว่าผู้บริหารองค์การของรัฐในลักษณะองค์การมหาชนจะต้องมีสมรรถนะพื้นฐานขั้นต่ำที่เท่ากัน

อัตราเงินเดือนผู้อำนวยการองค์การมหาชน

กลุ่ม	อัตราขั้นต่ำและขั้นสูงต่อเดือน
กลุ่มที่ ๑	๑๐๐,๐๐๐ - ๓๐๐,๐๐๐
กลุ่มที่ ๒	๑๐๐,๐๐๐ - ๒๕๐,๐๐๐
กลุ่มที่ ๓	๑๐๐,๐๐๐ - ๒๐๐,๐๐๐

(๔) การกำหนดอัตราค่าตอบแทนในครั้งแรกไม่ควรกำหนดเริ่มต้นที่ขั้นสูงสุด เพื่อที่จะสามารถปรับเงินเดือนในแต่ละปีได้อย่างเหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจ

๓) การกำหนดค่าตอบแทนพื้นฐาน : ประโยชน์ตอบแทนอื่นที่เป็นตัวเงิน (cash allowance)

หลักการ

(๑) กำหนดให้เพื่อเป็นสวัสดิการในการจูงใจแก่ผู้อำนวยการองค์การมหาชน โดยครอบคลุมถึงค่าพาหนะ ค่าประกันชีวิตหรืออุบัติเหตุ ค่าประกันสังคม เงินช่วยเหลือการศึกษาของบุตร เงินสำรองเลี้ยงชีพ สวัสดิการค่ารักษาพยาบาล และเงินช่วยเหลืออื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้มีอัตราไม่เกิน ๒๕% ของเงินเดือนประจำ[๔]

(๒) คณะกรรมการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีรักษาการเป็นผู้กำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นที่เป็นตัวเงิน

---

[๔] จ่ายเป็นรายเดือน

๑.๔ หลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนผันแปร

หลักการ

๑) กำหนดขึ้นเพื่อเป็นค่าตอบแทนพิเศษที่ขึ้นกับผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชน (performance based pay) คิดเป็น**อัตราไม่เกิน ๒๕% ของเงินเดือนประจำ**

๒) คณะกรรมการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีรักษาการเป็นผู้กำหนดค่าตอบแทนผันแปร

๓) ค่าตอบแทนผันแปรจะจ่ายภายหลังประเมินผลงานสิ้นปี โดยพิจารณาจากผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติงานที่ผู้อำนวยการทำสัญญากับประธานคณะกรรมการ ซึ่งหากมีผลการประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชนอยู่ในระดับ "คุณภาพ" ผู้อำนวยการสามารถได้รับค่าตอบแทนผันแปรได้เต็มตามจำนวน[๕] ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงสถานะทางการเงิน ความสามารถในการจ่ายค่าตอบแทนที่เหมาะสมและความยุติธรรมประกอบด้วย

๑.๕ ขั้นตอนการให้ได้รับค่าตอบแทน

๑) กพม. แจ้งมติหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ไปยังองค์การมหาชน

๒) คณะกรรมการขององค์การมหาชนแต่ละแห่ง พิจารณากำหนดอัตรา**ค่าตอบแทนพื้นฐาน**ของผู้อำนวยการตามช่วงอัตราค่าตอบแทนตามการจัดกลุ่มขององค์การมหาชน และเสนอให้รัฐมนตรีรักษาการให้ความเห็นชอบ

๓) เมื่อครบกำหนดการประเมินผลการปฏิบัติงานสิ้นปี คณะกรรมการขององค์การมหาชนแต่ละแห่งพิจารณากำหนด**อัตราค่าตอบแทนผันแปรในอัตราไม่เกิน ๒๕%** ของเงินเดือนประจำให้แก่ผู้อำนวยการตามผลการปฏิบัติงาน (based on performance) ซึ่งเปรียบเทียบกับคำรับรองการปฏิบัติงานที่ผู้อำนวยการทำสัญญาไว้กับประธานกรรมการ และเสนอรัฐมนตรีรักษาการให้ความเห็นชอบ

ขั้นตอนการประเมินผลงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชนควรดำเนินการ ดังนี้

๑) คณะกรรมการเป็นผู้ประเมินผู้อำนวยการองค์การมหาชน ตามคำรับรองการปฏิบัติงานซึ่งกำหนดเป้าหมาย ผลผลิต และตัวชี้วัดที่เป็นรูปธรรม

๒) การประเมินผลงานตามผลผลิตและผลลัพธ์ของงานตามที่กำหนด โดยให้ประเมินอย่างน้อย ๑ ครั้งต่อปี

๓) คณะกรรมการรายงานผลการประเมินให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรับทราบ

---

[๕] มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้เพิ่มเติมแนวทางที่เป็นคำแนะนำในการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และคณะกรรมการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ดังนี้ "คณะกรรมการควรพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนผันแปรผู้อำนวยการองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ให้ได้รับเต็มตามจำนวน เมื่อมีผลการประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชนอยู่ในระดับ "คุณภาพ" (โดยเริ่มใช้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป)"

๒. หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา อนุกรรมการขององค์การมหาชน และคณะกรรมการตรวจสอบ[๖]

๒.๑ หลักการ

๑) คงปรัชญาพื้นฐานของการจัดตั้งองค์การมหาชนซึ่งเป็นองค์การของรัฐที่รับผิดชอบภารกิจที่เป็นบริการสาธารณะที่ไม่มุ่งแสวงหาประโยชน์ตอบแทนเชิงพาณิชย์

๒) อัตราเบี้ยประชุมคณะกรรมการองค์การมหาชน เทียบเคียงได้กับการปรับปรุงอัตราเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจใหม่ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๗ และอัตราเบี้ยประชุมกรรมการของราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๓) มีความแตกต่างกันตามกลุ่มขององค์การมหาชนที่ใช้ในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้อำนวยการองค์การมหาชน

๔) รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาหรือพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การมหาชนแต่ละแห่งเป็นผู้พิจารณากำหนดค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการ ตามการจัดกลุ่มขององค์การมหาชน

๕) คณะกรรมการขององค์การมหาชนแต่ละแห่งเป็นผู้กำหนดค่าเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมการและที่ปรึกษา

๖) กรรมการและอนุกรรมการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน ทั้งนี้ เฉพาะเดือนที่มีการประชุมและบุคคลนั้นได้เข้าร่วมประชุมด้วย

๒.๒ หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเบี้ยประชุมคณะกรรมการองค์การมหาชน

อัตราเบี้ยประชุมคณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดเป็นกลุ่ม โดยแบ่งองค์การมหาชนออกเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นเครื่องมือในการพัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน ให้เกิดผลในทางปฏิบัติภายใต้ระยะเวลาจำกัด และมีระยะเวลาสิ้นสุดขององค์การ กำหนดเบี้ยประชุมคณะกรรมการในอัตราไม่เกินคนละ ๖,๐๐๐ - ๒๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน

กลุ่มที่ ๒ องค์การมหาชนที่มีลักษณะงานเป็นงานบริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือสหวิทยาการที่ใช้วิชาชีพระดับสูงซับซ้อน หรือเป็นงานศึกษาวิจัยทางด้านวิทยาศาสตร์ ที่มีเป้าหมายในการริเริ่มหรือสร้างนวัตกรรมที่จำเป็นต้องใช้ความรู้ ความสามารถเฉพาะ มีขอบเขตการทำงานครอบคลุมในระดับประเทศหรือต้องดำเนินกิจกรรมเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์โดยการร่วมมือกับต่างประเทศ กำหนดเบี้ยประชุมคณะกรรมการในอัตราไม่เกินคนละ ๖,๐๐๐ - ๑๖,๐๐๐ บาทต่อเดือน

กลุ่มที่ ๓ องค์การมหาชนที่มีลักษณะงานเป็นงานศึกษาวิจัยทั่วไปหรืองานบริการทั่วไป หรืองานปกติประจำหรืองานให้บริการแก่กลุ่มลูกค้า/ผู้รับบริการเฉพาะ มีขอบเขตการทำงานครอบคลุมในขอบเขตจำกัด กำหนดเบี้ยประชุมคณะกรรมการในอัตราไม่เกินคนละ ๖,๐๐๐ - ๑๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน

---

[๖] พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๒๕ กำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบตามมาตรา ๒๔ (๓) (ฉ) และมาตรา ๒๖ บัญญัติให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการองค์การมหาชนได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

อัตราเบี้ยประชุมกรรมการตามกลุ่มขององค์การมหาชน

กลุ่ม	อัตรา (ขั้นต่ำและขั้นสูง) ต่อเดือน
กลุ่มที่ ๑	๖,๐๐๐ - ๒๐,๐๐๐
กลุ่มที่ ๒	๖,๐๐๐ - ๑๖,๐๐๐
กลุ่มที่ ๓	๖,๐๐๐ - ๑๒,๐๐๐

ทั้งนี้ ให้กำหนดอัตราเบี้ยประชุมของคณะกรรมการองค์การมหาชน ดังนี้

(๑) **กรรมการ** ให้ได้รับในช่วงของอัตราต่อเดือน ตามกลุ่มขององค์การมหาชน

(๒) **ประธานกรรมการ** ให้ได้รับในอัตราสูงกว่ากรรมการร้อยละ ๒๕

(๓) **อนุกรรมการ** ให้ได้รับเป็นรายเดือนตามที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่เกินครึ่งหนึ่งของอัตราเบี้ยประชุมกรรมการ

(๔) **ประธานอนุกรรมการ** ให้ได้รับในอัตราสูงกว่าอนุกรรมการร้อยละ ๒๕

(๕) **ที่ปรึกษาของคณะกรรมการ** ให้ได้รับในอัตราที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่สูงเกินกว่าอัตราเบี้ยประชุมกรรมการ

(๖) **ผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่ในองค์การ** ไม่ได้รับเบี้ยประชุม

๒.๓ การกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่น

กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา ได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่นเฉพาะในกรณีเดินทางไปปฏิบัติงานขององค์การมหาชน เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะฯ ในอัตราที่ราชการกำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนระดับ ๑๐[๗] ส่วนอนุกรรมการให้ได้รับในอัตราที่ราชการกำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนระดับ ๙[๘] ซึ่งเป็นการเบิกจ่ายตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

๒.๔ การกำหนดให้ได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์

องค์การมหาชนสามารถเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชนได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทานอิสริยาภรณ์กำหนด

๓. การนำหลักเกณฑ์ไปใช้กับหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

คณะรัฐมนตรีเห็นควรให้นำหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาและอนุกรรมการขององค์การมหาชน ไปใช้กับหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ซึ่งมีภารกิจในการให้บริการสาธารณะเช่นเดียวกับองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

ทั้งนี้ให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะซึ่งยังมิได้รับการพิจารณาประเมินค่างานและจัดกลุ่มองค์การมหาชนจากคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนได้รับการจัดกลุ่มในกลุ่มที่ ๓

---

[๗] หมายถึง ข้าราชการพลเรือนประเภทบริหารระดับสูงในปัจจุบัน

[๘] หมายถึง ข้าราชการพลเรือนประเภทบริหารระดับต้นในปัจจุบัน

(บริการสาธารณะทั่วไป) ไปพลางก่อนจนกว่าสำนักงาน ก.พ.ร. จะแจ้งมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนให้ทราบ[๙]

๔. การบังคับใช้หลักเกณฑ์ทั้งสอง

๔.๑ ให้หลักเกณฑ์ทั้งสองมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๔.๒ เว้นแต่องค์การมหาชนที่มีผู้อำนวยการองค์การมหาชนปฏิบัติหน้าที่ตามสัญญาอยู่แล้ว และได้รับค่าตอบแทนสูงกว่าอัตราตามที่หลักเกณฑ์ใหม่กำหนด ให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลรับไปดำเนินการจัดทำข้อตกลงกับผู้อำนวยการองค์การมหาชนที่ยังไม่หมดสัญญาจ้างและอยู่ในข่ายได้รับเงินเดือนสูงกว่าหลักเกณฑ์ใหม่ โดยอาจนำส่วนต่างของเงินเดือนที่ได้รับอยู่เดิมกับเงินเดือนใหม่ไปจ่ายเป็นเงินตอบแทนในลักษณะอื่น เช่น เงินรางวัล เป็นต้น

[๙] มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ โดยเพิ่มเติมว่า "ให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะซึ่งยังมิได้รับการพิจารณาประเมินค่างานและจัดกลุ่มองค์การมหาชนจากคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนได้รับการจัดกลุ่มในกลุ่มที่ ๓ (บริการสาธารณะทั่วไป) ไปพลางก่อนจนกว่าสำนักงาน ก.พ.ร. จะแจ้งมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนให้ทราบ"

ตารางที่ ๑ การจำแนกกลุ่มองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน
ตามเรื่องเสนอเข้า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กลุ่มขององค์การมหาชน	องค์การมหาชน
กลุ่มที่ ๑ พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน	๑. สำนักงานบริหารการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์เป็นทุน *(ยุบเลิก)*[๑๐]
	๒. องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน
	๓. สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ
	๔. ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ
	๕. สถาบันวิจัยและพัฒนาพัฒนาพื้นที่สูง[๑๑]
	๖. สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล[๑๒]

[๑๐] พระราชกฤษฎีกายุบเลิกสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐

[๑๑] มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบการจัดให้สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) อยู่ในกลุ่มที่ ๑ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ครั้งที่ ๗/๒๕๔๙

[๑๒] มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบกำหนดให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เป็นองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๑

กลุ่มขององค์การมหาชน	องค์การมหาชน
กลุ่มที่ ๒ บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ	๑. สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ
	๒. สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา
	๓. ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร
	๔. สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร
	๕. สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟท์แวร์แห่งชาติ *(ปรับปรุงสถานะเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ)*[๑๓]
	๖. สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ
	๗. สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้[๑๔]
	๘. สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ
	๙. สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ
	๑๐. องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก
	๑๑. สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ
	๑๒. สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน
	๑๓. สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ
	๑๔. สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ
	๑๕. สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ *(ปรับปรุงสถานะเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ)*[๑๕]
	๑๖. สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล
	๑๗. สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ
	๑๘. สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ *(ปรับปรุงสถานะเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ)*[๑๖]
	๑๙. ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์
	๒๐. สำนักงานพัฒนาพิงคนคร[๑๔]
	๒๑. สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์

[๑๓] พระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๒ "เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้แล้ว ให้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟท์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟท์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นอันยกเลิกและให้บรรดากิจการ เงินและทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ รวมทั้งงบประมาณของสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟท์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ตกเป็นของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล"

[๑๔] มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบกำหนดให้สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) (สบร.) และสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) (สพค.) เปลี่ยนแปลงการจัดกลุ่มองค์การมหาชนจากองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๑ เป็นองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๒

[๑๕] พระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒

[๑๖] พระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๒

กลุ่มขององค์การมหาชน	องค์การมหาชน
กลุ่มที่ ๓ บริการสาธารณะทั่วไป	๑. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
	๒. โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์
	๓. โรงพยาบาลบ้านแพ้ว
	๔. สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา
	๕. สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน *(ปรับปรุงสถานะเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ)* *(เปลี่ยนชื่อเป็น "สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง")*[๑๗]
	๖. กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ *(ปรับปรุงสถานะเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ)*[๑๘]
	๗. สำนักงานพัฒนาความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
	๘. สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
	๙. หอภาพยนตร์
	๑๐. สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ
	๑๑. สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
	๑๒. ศูนย์คุณธรรม
	๑๓. สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย
	๑๔. สถาบันวัคซีนแห่งชาติ *(ปรับปรุงสถานะเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ)*[๑๙]
	๑๕. สถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน

[๑๗] พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒

[๑๘] พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง "เมื่อได้มีการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ให้ถือว่าการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ เสร็จสิ้นลงแล้ว และให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวดำเนินการตามมาตรา ๔๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยประกาศยุติการดำเนินการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ในราชกิจจานุเบกษา"

[๑๙] พระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตารางที่ ๒ การจำแนกกลุ่มองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ
ตามเรื่องเสนอเข้า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กลุ่มขององค์การมหาชน	องค์การมหาชน
กลุ่ม ๑ พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน	๑. สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ[๒๐]
	๒. สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล[๒๑]
กลุ่มที่ ๒ บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้าน หรือ สหวิทยาการ	๑. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (เดิมคือสำนักงานกองทุนสนับสนับสนุนการวิจัย)[๒๒]
	๒. สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข
	๓. สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ
	๔. สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (เดิมคือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ)[๒๒]
	๕. สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี[๒๓]
	๖. สถาบันอนุญาโตตุลาการ
กลุ่มที่ ๓ บริการสาธารณะทั่วไป	๑. สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
	๒. กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
	๓. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
	๔. คุรุสภา
	๕. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา
	๖. สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
	๗. สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ
	๘. สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ
	๙. กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์
	๑๐. สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

[๒๐] มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖.๒ (ฝ่ายกฎหมายฯ) ซึ่งมีมติเห็นควรให้ความเห็นชอบให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เป็นองค์การมหาชนกลุ่ม ๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗

[๒๑] มติคณะรัฐมนตรี ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ให้สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล เป็นองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๑ พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๗ กันยายน ๒๕๔๗

[๒๒] พระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

[๒๓] มติ ก.พ.ร. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้จัดสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจากองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๓ เป็นองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๒ ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ได้

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- อนุมัติหลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน
- ให้คณะกรรมการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะนำหลักเกณฑ์ดังกล่าวไปกำหนดตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ในพระราชบัญญัติจัดตั้งหน่วยงานนั้น ๆ

สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ (ครม.) 00246
วันที่ 17 ก.ค. 2560
เวลา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ไม่ปรากฏ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๕๒ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๘/๕๖๖ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปเพื่อดำเนินการ รวม ๔ ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ลงมติอนุมัติทั้ง ๔ ข้อ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (ทิตตพันธ์) ๔๔๔ (ชัยพล)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ที่ นร 1200/ 52

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

14 มิถุนายน 2560

เรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรา 5/8 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บันทึกรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
ที่ นร 0405 (ลร 6)/5951 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2560

2. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี และบันทึกความเห็นคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) จำนวน 100 ชุด

ด้วย สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอผลการดำเนินการตามมาตรา 5/8 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

สรุปรายละเอียดได้ ดังนี้

1. ที่มา

1.1 มาตรา 5/1 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน เรียกโดยย่อว่า "กพม." มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลขององค์การมหาชนตามมาตรา 5/8 (2) และเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชนตามมาตรา 5/8 (3)

1.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 เห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนและหลักเกณฑ์การกำหนด เบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการองค์การมหาชน โดยกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เป็นผู้มีอำนาจในการประเมินค่างานและพิจารณาจัดกลุ่มองค์การมหาชน ทั้งนี้ ได้กำหนดไว้ด้วยว่า "องค์การมหาชนที่จะได้รับการจัดกลุ่มเป็นองค์การมหาชนกลุ่มที่ 1 จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี" และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2559 เห็นชอบและอนุมัติตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยให้ กพม. รับผิดชอบการกำกับดูแลและกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี จากเดิมที่มอบหมายให้ ก.พ.ร. รับผิดชอบ

/2. เหตุผล ...

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 กำหนดให้เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่จำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

3. การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของ กพม. ขอเสนอผลการดำเนินการตามมาตรา 5/8 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ที่ กพม. ได้พิจารณาและมีมติไว้ดังนี้

3.1 กพม. ในการประชุมครั้งที่ 1/2560 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2560 พิจารณาเห็นชอบให้นำหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนเสนอคณะรัฐมนตรี

3.2 กพม. ในการประชุมครั้งที่ 2/2560 เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม 2560 พิจารณาเห็นชอบให้นำหลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบขององค์การมหาชน พร้อมด้วยความเห็นของ กพม. ให้จัดสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล เป็นองค์การมหาชนในกลุ่มที่ 1 พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน เสนอคณะรัฐมนตรี

4. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการดำเนินการตามมาตรา 5/8 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ของ กพม. จำนวน 4 เรื่อง ดังนี้

4.1 หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

4.2 หลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน

4.3 หลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบขององค์การมหาชน

4.4 ให้สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล เป็นองค์การมหาชนในกลุ่มที่ 1 พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547

(รายละเอียดปรากฏตามบันทึกความเห็นของ กพม.)

/5. ประเด็น ...

5. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้นำผลการดำเนินการตามมาตรา 5/8 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ของ กพม. จำนวน 4 เรื่องตามบันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรีและบันทึกความเห็น กพม. ที่แนบท้ายนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนฯ
โทร. 0 2356 9967
โทรสาร 0 2356 9910
E-mail : siriporn.w@opdc.go.th

หลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน

๑. ที่มา

๑.๑ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕/๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กพม.” และมาตรา ๕/๘ (๓) กำหนดให้ กพม. มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน

๑.๒ การสรรหากรรมการองค์การมหาชนตามหลักเกณฑ์กลางนี้ให้หมายถึง กรรมการที่ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

๒. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ บทบัญญัติของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่เกี่ยวกับคณะกรรมการองค์การมหาชน

มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการโดยมีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

คณะกรรมการมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน โดยกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

ภายใต้บังคับวรรคสาม คณะกรรมการขององค์การมหาชนอาจประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งก็ได้

มาตรา ๑๙/๑ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่งไม่ได้ ทั้งนี้ ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งไม่รวมถึงการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน

มาตรา ๒๐ ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่ง ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าและไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๗) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการชาวต่างประเทศซึ่งองค์การมหาชนจำเป็นต้องแต่งตั้งตามข้อผูกพันหรือตามลักษณะของกิจการขององค์การมหาชนนั้น

มาตรา ๒๑ ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนใดจะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ทั้งนี้ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่องค์การมหาชนเป็นผู้ถือหุ้น

มาตรา ๒๒ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งมีวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินคราวละสี่ปี

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๒๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๑

๒.๒ บทบัญญัติของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่เกี่ยวกับผู้อำนวยการองค์การมหาชน

มาตรา ๒๗ ให้องค์การมหาชนมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง ซึ่งจะเรียกชื่อตำแหน่งเป็นอย่างอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งก็ได้

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๗/๑ ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมีเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวให้คณะกรรมการรายงานผลให้ กพม. เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต คนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๗) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๘) ไม่เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การมหาชนอื่น

(๙) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น

(๑๐) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

มาตรา ๒๙ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแต่ต้องไม่เกินคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๓๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกับผู้อำนวยการ

(๔) คณะกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นผู้อำนวยการ

มติของคณะกรรมการให้ออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ

การขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๘ (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง

๓. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชนและการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์) ซึ่งให้ความเห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชนและการพัฒนาการดำเนินงานและประเมินผลองค์การมหาชน พร้อมทั้งกำหนดว่า ในการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชน เห็นควรให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลคณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบวงเงินค่าตอบแทน **แล้วแจ้งให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ทราบก่อนประกาศรับสมัครผู้อำนวยการ** ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและเพื่อประโยชน์ในการติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงานต่อไปด้วย

ทั้งนี้ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเบี้ยประชุมคณะกรรมการองค์การมหาชนไว้ด้วยว่า "ผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่ในองค์การไม่ได้รับเบี้ยประชุม"

เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้อนุมัติตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ดังกล่าว **โดยให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) รับผิดชอบการกำกับดูแล และกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แทน ก.พ.ร.**

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชน

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และมีมติให้องค์การมหาชนทุกแห่งนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ในส่วนของการสรรหาประธานกรรมการองค์การมหาชน และกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน มติคณะรัฐมนตรีฯ ได้กำหนดแนวทางการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการไว้ดังนี้

๑. รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเป็นผู้กำหนดระเบียบว่าด้วยการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้การสรรหาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เปิดเผย โปร่งใส และยุติธรรม เนื้อหาของระเบียบจะประกอบด้วย การแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหา หน้าที่ของคณะกรรมการสรรหา การได้รับเบี้ยประชุมของคณะกรรมการสรรหา

๒. การดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนจะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสามแห่งมิได้ โดยให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนด้วย แต่การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งไม่รวมถึงการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน

๓. คณะกรรมการองค์การมหาชนต้องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ อย่างน้อย ๒ คณะ ได้แก่

(๑) คณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผล ทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการองค์การมหาชนในการกำกับดูแลกิจการตามหลักธรรมาภิบาล สอบทาน ติดตามและประเมินผล การดำเนินงาน รายงานผลสถานะทางการเงิน การประเมินความเสี่ยงในการบริหารจัดการ สอบทานระบบการควบคุมภายใน สอบทานรายงานจากผู้ตรวจสอบภายใน ที่เป็นระบบตามระเบียบหรือแนวปฏิบัติของหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาแก่คณะกรรมการ รวมทั้งต้องมีการกำหนดจรรยาบรรณในการดำเนินงานของหน่วยงาน และเปิดเผยในรายงานกิจการประจำปี

(๒) คณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน ทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการในการสรรหาบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมที่จะเป็นผู้อำนวยการองค์การมหาชน รวมทั้งการเจรจาต่อรองเพื่อกำหนดค่าตอบแทนและเงื่อนไขการประเมินเพื่อกำหนดไว้ในสัญญาจ้างของผู้อำนวยการ นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการนี้จะพิจารณากำหนดโครงสร้างค่าตอบแทนของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชนด้วย

๓.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง แนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างองค์การมหาชน

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างองค์การมหาชน ในกรณีของผู้อำนวยการองค์การมหาชน เห็นควรให้ "**องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้ผู้อำนวยการ** โดยคณะกรรมการองค์การมหาชนควรดำเนินการระบุเรื่องการไม่จ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้ชัดเจนไว้ในสัญญาจ้าง ซึ่งผู้อำนวยการและองค์การมหาชนรับทราบข้อกำหนดหรือเงื่อนไขการจ้างร่วมกัน

๔. หลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน

หลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน

๔.๑ เมื่อมีเหตุที่องค์การมหาชนจะสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน ตามที่กำหนดในมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้องค์การมหาชนแจ้งให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ทราบโดยเร็ว

๔.๒ การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนจะต้องกำหนดเป็นระเบียบ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน

เนื้อหาของระเบียบการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน ประกอบด้วย หลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน หน้าที่ของคณะอนุกรรมการสรรหาฯ ปฏิทินการสรรหา ขั้นตอนและวิธีการสรรหา พร้อมทั้งอัตราเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมการฯ

๔.๓ ระยะเวลาการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดโดยเทียบเคียงกับระยะเวลาการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชนที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดเป็นเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุให้ต้องดำเนินการสรรหา และหากมีเหตุผลจำเป็นให้ขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน

หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวให้คณะกรรมการองค์การมหาชนรายงาน กพม. โดยเร็ว และ กพม. รายงานรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง พิจารณาเสนอรายชื่อให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

๔.๔ คณะอนุกรรมการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนมีหน้าที่ดำเนินการสรรหาเพื่อให้ได้มาซึ่งบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมถึงไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น โดยอาจกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับลักษณะของความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ดังกล่าวเพิ่มเติมได้ แต่อย่างไรก็ดี การกำหนดรายละเอียดดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้กรอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ และที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนด้วย

ตัวอย่างเช่น เป็นผู้มีความสามารถหรือประสบการณ์ในการบริหารงานองค์กร มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ เป็นผู้ทรงเกียรติคุณและคุณธรรมเป็นที่ยอมรับในสังคม มีคุณวุฒิและความสามารถในทางวิชาการหรือวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับภารกิจหน้าที่ขององค์การมหาชนในระดับชาติหรือนานาชาติ เป็นต้น

๔.๕ ภายหลังการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาฯ หากมีเหตุให้อนุกรรมการเหลือไม่ครบตามจำนวน ให้คณะอนุกรรมการสรรหาฯ ที่เหลืออยู่ ทำหน้าที่ดำเนินการสรรหาต่อไปได้ เว้นแต่คณะอนุกรรมการสรรหาฯ ที่เหลืออยู่มีจำนวนไม่ถึงกึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการองค์การมหาชนแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาฯ ให้ครบตามจำนวน

๔.๖ องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน ประกอบด้วยประธานอนุกรรมการหนึ่งคน อนุกรรมการสี่คน ในจำนวนนี้ให้มีผู้แทนของสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นอนุกรรมการโดยตำแหน่งหนึ่งคน และมีเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนเป็นเลขานุการ

ประธานอนุกรรมการสรรหาฯ แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในสาขาที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์การมหาชน มีความเป็นกลางทางการเมือง

อนุกรรมการสรรหาฯ จะเป็นโดยตำแหน่ง ซึ่งแต่งตั้งจากผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือผู้แทนกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์การมหาชน เช่น ผู้แทนสมาคม เป็นต้น หรือจะเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์การมหาชน และมีความเป็นกลางทางการเมือง แต่ต้องไม่เป็นกรรมการขององค์การมหาชนนั้น โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ที่มิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำร่วมอยู่ด้วยไม่น้อยกว่าหนึ่งคน

ผู้เป็นอนุกรรมการสรรหาฯ จะต้องไม่เป็นผู้เข้ารับการสรรหาเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการฯ โดยในกรณีที่อนุกรรมการสรรหาฯ เป็นผู้เข้ารับการสรรหาเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการ ให้เป็นเหตุพ้นจากการเป็นอนุกรรมการสรรหาฯ

๔.๗ ห้ามมิให้คณะอนุกรรมการสรรหาฯ พิจารณาบุคคลที่ดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่ง ทั้งนี้ ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย แต่ไม่รวมถึงการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน

๔.๘ ให้คณะอนุกรรมการสรรหาฯ ได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกับคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการองค์การมหาชนแต่งตั้งตามหลักเกณฑ์ขององค์การมหาชนนั้น

๔.๙ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติ ให้ประธานอนุกรรมการสรรหาฯ เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด คำวินิจฉัยของประธานอนุกรรมการสรรหาฯ ให้ถือเป็นที่สุด

ขั้นตอนการสรรหา

๑) คณะอนุกรรมการสรรหาฯ ทาบทามบุคคลที่ได้รับการสรรหา และเมื่อได้รับการตอบรับการทาบทามจากผู้ได้รับการสรรหาเป็นลายลักษณ์อักษร ให้รวบรวมรายชื่อของบุคคลดังกล่าวจำนวนไม่เกินสองเท่าของจำนวนกรรมการที่ต้องได้รับการสรรหาตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง พร้อมทั้งเอกสารข้อมูลประวัติส่วนตัว ประวัติการศึกษา ประวัติการทำงาน ประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในการทำงาน เสนอคณะกรรมการองค์การมหาชนพิจารณาคัดเลือก และเสนอรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน เพื่อประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนต่อไป

๒) คณะกรรมการองค์การมหาชนอาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการสรรหาฯ จัดทำรายชื่อบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมจะเป็นกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน เป็นบัญชีรายชื่อสำรองไว้เพื่อใช้ในกรณีที่มีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระก็ได้ เพื่อที่คณะกรรมการองค์การมหาชนจะได้พิจารณาคัดเลือกรายชื่อจากบัญชีรายชื่อสำรองเสนอต่อรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ ภายในสามสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน คณะกรรมการองค์การมหาชนจะไม่แต่งตั้งกรรมการก็ได้

๓) เมื่อดำเนินการสรรหาแล้วเสร็จ ให้คณะอนุกรรมการสรรหาฯ เสนอคณะกรรมการองค์การมหาชนพิจารณา เพื่อเสนอรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งต่อไป

๔) ให้องค์การมหาชนแจ้งรายชื่อคณะกรรมการองค์การมหาชนที่ได้รับการแต่งตั้ง พร้อมกับระเบียบการสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ทราบด้วย

หลักเกณฑ์การสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชน

๑) เมื่อมีเหตุที่องค์การมหาชนจะสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชนตามที่กำหนดในมาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้องค์การมหาชนแจ้งให้ กพม. ทราบโดยเร็ว

๒) การแต่งตั้งผู้อำนวยการองค์การมหาชนเป็นอำนาจของคณะกรรมการองค์การมหาชน ตามที่มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนด และจะต้องทำเป็นระเบียบ

เนื้อหาของระเบียบการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชนประกอบด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชน หน้าที่ของคณะอนุกรรมการสรรหาฯ ปฏิทินการสรรหา ขั้นตอนและวิธีการสรรหา พร้อมทั้งอัตราเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมการฯ

๓) องค์การมหาชนเริ่มกระบวนการสรรหาผู้อำนวยการไว้ล่วงหน้าเป็นเวลาสี่เดือนก่อนจะมีการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ยกเว้นกรณีการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

๔) พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้การแต่งตั้งผู้อำนวยการองค์การมหาชนต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุต้องแต่งตั้ง และหากมีเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการองค์การมหาชนขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ รายงาน กพม. โดยเร็ว และ กพม. รายงานรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งพิจารณาเสนอรายชื่อให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

๕) องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชน ประกอบด้วยประธานอนุกรรมการหนึ่งคน อนุกรรมการสี่คน ในจำนวนนี้ให้มีผู้แทนของสำนักงาน ก.พ.ร เป็นอนุกรรมการโดยตำแหน่งหนึ่งคน และมีเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนเป็นเลขานุการ

ประธานอนุกรรมการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชน แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในสาขาที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์การมหาชน และมีความเป็นกลางทางการเมือง

อนุกรรมการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชน จะเป็นโดยตำแหน่ง ซึ่งแต่งตั้งจากผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือผู้แทนกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์การมหาชน เช่น ผู้แทนสมาคม เป็นต้น หรือจะเป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์การมหาชน และมีความเป็นกลางทางการเมืองซึ่งอาจเป็นกรรมการขององค์การมหาชนนั้น ก็ได้ โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำร่วมอยู่ด้วยไม่น้อยกว่าหนึ่งคน

ผู้เป็นอนุกรรมการสรรหาฯ และเลขานุการอนุกรรมการสรรหาฯ จะต้องไม่เป็นผู้เข้ารับการสรรหาเป็นผู้อำนวยการ โดยในกรณีที่อนุกรรมการสรรหาฯ และเลขานุการอนุกรรมการสรรหาฯ เป็นผู้เข้ารับการสรรหาเป็นผู้อำนวยการให้เป็นเหตุพ้นจากการเป็นอนุกรรมการสรรหาฯ

๖) คณะกรรมการองค์การมหาชนอาจพิจารณากำหนดวิธีการสรรหาผู้อำนวยการได้หลายวิธีแล้วแต่กรณี เช่น วิธีการประกาศรับสมัครทั่วไป ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาการประกาศที่เหมาะสมเพื่อให้ผู้มีคุณสมบัติได้รับทราบโดยทั่วกัน หรือให้บริษัทเอกชนที่มีวิชาชีพด้านการสรรหาบุคลากรคัดสรรมาให้เลือก หรือใช้วิธีการทาบทามเจาะจงตัวบุคคล เป็นต้น

กรณีผู้อำนวยการที่ดำรงตำแหน่งครบวาระแรก และมีผลการประเมินการปฏิบัติงานในระดับดีมากขึ้นไป มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ และคณะกรรมการองค์การมหาชนเห็นว่าการจ้างผู้อำนวยการเดิมจะเกิดประโยชน์แก่องค์การมหาชน คณะกรรมการองค์การมหาชนอาจพิจารณาเห็นสมควรให้ดำรงตำแหน่งในวาระที่สองได้ ในการนี้องค์การมหาชนต้องเสนอวัตถุประสงค์การปฏิบัติงาน เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบวงเงินค่าตอบแทนผู้อำนวยการองค์การมหาชน ให้รัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน พิจารณาเห็นชอบ แล้วแจ้งให้ กพม. ทราบก่อนทำสัญญาการจ้าง

๗) ให้คณะอนุกรรมการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชนได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกับอัตราเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการองค์การมหาชนแต่งตั้งตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น

๘) ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติ ให้ประธานอนุกรรมการสรรหาฯ เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด คำวินิจฉัยของประธานอนุกรรมการสรรหาฯ ให้ถือเป็นที่สุด

ขั้นตอนการสรรหา

๑) คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดวัตถุประสงค์การปฏิบัติงาน เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบวงเงินค่าตอบแทนผู้อำนวยการองค์การมหาชน เสนอรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ พิจารณาเห็นชอบ แล้วแจ้งให้ กพม. ทราบก่อนเริ่มการสรรหา เพื่อความโปร่งใส และเพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานต่อไปด้วย

กรอบวงเงินค่าตอบแทนผู้อำนวยการองค์การมหาชนต้องเป็นไปตามที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนด

เมื่อ กพม. แจ้งรับทราบวัตถุประสงค์การปฏิบัติงาน เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบวงเงินค่าตอบแทนผู้อำนวยการองค์การมหาชนแล้ว จึงดำเนินการสรรหาได้

๒) ให้คณะกรรมการองค์การมหาชนแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชนมีหน้าที่พิจารณาดำเนินการสรรหาบุคคลผู้มีความรู้ ความสามารถ คุณสมบัติ และคุณลักษณะให้เหมาะสมกับตำแหน่งผู้อำนวยการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน

๓) คณะอนุกรรมการสรรหาฯ ดำเนินการสรรหา โดยการเสาะหา คัดเลือกและกลั่นกรองในลักษณะที่เข้มข้นและเป็นพิเศษ รวมทั้งใช้วิธีการที่ละเอียดถี่ถ้วนตามที่ระเบียบกำหนด เช่น ให้มีการแสดงวิสัยทัศน์หรือนำเสนอแผนการบริหารองค์การมหาชน เป็นต้น

๔) เมื่อดำเนินการสรรหาแล้วเสร็จให้คณะอนุกรรมการสรรหาฯ เสนอผลการสรรหาต่อคณะกรรมการองค์การมหาชน

สัญญาจ้างต้องประกอบด้วยวัตถุประสงค์การปฏิบัติงาน เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบวงเงินค่าตอบแทนผู้อำนวยการ ทั้งนี้ กรอบวงเงินค่าตอบแทนผู้อำนวยการต้องเป็นไปตามที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนด

ผู้ที่ได้รับการสรรหาเป็นผู้อำนวยการองค์การมหาชนต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน

๕) คณะกรรมการองค์การมหาชนใช้การเจรจาต่อรองเพื่อกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นที่เหมาะสมในช่วงของขั้นต่ำและขั้นสูงของผู้อำนวยการฯ ที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี

การกำหนดอัตราค่าตอบแทนพื้นฐานในส่วนของเงินเดือนประจำในระยะเริ่มแรกไม่ควรกำหนดไว้ให้ใกล้เคียงกับขั้นสูงสุด เพื่อให้สามารถปรับอัตราค่าตอบแทนดังกล่าวได้ตามผลงานเป็นระยะตลอดอายุสัญญา

๖) คณะกรรมการองค์การมหาชนเสนอชื่อผู้เหมาะสมจะเป็นผู้อำนวยการองค์การมหาชนให้รัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรับทราบ พร้อมกับสัญญาการจ้างผู้อำนวยการองค์การมหาชนเพื่อพิจารณาเห็นชอบอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

๗) ให้องค์การมหาชนแจ้งชื่อผู้อำนวยการ พร้อมส่งสำเนาสัญญาจ้างผู้อำนวยการองค์การมหาชนเป็นเอกสารลับ เพื่อ กพม. ทราบด้วย

การบังคับใช้

๑) เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบหลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน กพม. จะประกาศหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้องค์การมหาชนดำเนินการจัดทำหรือทบทวนระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์การสรรหาฯ ให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์นี้ แล้วจัดส่ง กพม. พร้อมกับเผยแพร่ระเบียบฯ ในเว็บไซต์ขององค์การมหาชนด้วย

๒) ในกรณีที่องค์การมหาชนได้กำหนดระเบียบว่าด้วยการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชนไว้แล้ว และมีรายละเอียดแตกต่างไปจากหลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชนฉบับนี้ ให้องค์การมหาชนดำเนินการแก้ไขให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์นี้

กรณีที่มีข้อใดข้อหนึ่งของหลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชนฉบับนี้ ขัดแย้งกับบทบัญญัติในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน องค์การมหาชนต้องดำเนินการตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ กำหนด

๓) กรณีที่องค์ประกอบของคณะกรรมการองค์การมหาชนมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด ทำให้ไม่อาจจัดประชุมเพื่อพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาฯ ได้ หรือเป็นองค์การมหาชนที่ได้รับการจัดตั้งใหม่ หรือมีเหตุจำเป็นที่ไม่มีคณะอนุกรรมการสรรหาฯ หรือคณะอนุกรรมการสรรหาฯ ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ เป็นผู้พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาฯ ตามหลักเกณฑ์นี้

๔) ให้คณะกรรมการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะพิจารณานำหลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชนไปกำหนดตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ในพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การมหาชน

.....

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- อนุมัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบขององค์การมหาชน ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ
- คณะกรรมการองค์การมหาชนเป็นผู้แต่งตั้งประธานและกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน โดยจำนวนกรรมการตรวจสอบขึ้นอยู่กับขนาดขององค์การมหาชน ขอบเขตความรับผิดชอบ และประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และให้รายงานการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ หรือการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการตรวจสอบให้รัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนทราบภายในสามสิบวัน นับแต่ได้มีการแต่งตั้งหรือเปลี่ยนแปลง

สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ (ลรม.) 00246
วันที่ 17 ก.ค. 2560
เวลา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ไม่ตฟ๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๕๒ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๘/๕๖๖ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปเพื่อดำเนินการ รวม ๔ ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ลงมติอนุมัติทั้ง ๔ ข้อ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (ทิตตพันธ์) ๔๔๔ (ชัยพล)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

หลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามที่สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอ และมีมติให้องค์การมหาชนทุกแห่งนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ในแนวทางดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนสามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยปฏิบัติงานในการบริหารองค์การมหาชน และเพื่อเชื่อมโยงการบริหารและติดตามงาน โดยควรกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งประธานคณะอนุกรรมการ ทั้งนี้ คณะกรรมการต้องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ อย่างน้อย ๒ คณะ คณะหนึ่งได้แก่ คณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผล ทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการองค์การมหาชนในการกำกับดูแลกิจการตามหลักธรรมาภิบาล สอบทานติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน รายงานผลสถานะทางการเงิน การประเมินความเสี่ยงในการบริหารจัดการ สอบทานระบบการควบคุมภายใน สอบทานรายงานจากผู้ตรวจสอบภายในที่เป็นระบบตามระเบียบหรือแนวปฏิบัติของหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาแก่คณะกรรมการองค์การมหาชน รวมทั้งต้องมีการกำหนดจรรยาบรรณในการดำเนินงานของหน่วยงาน และเปิดเผยในรายงานกิจการประจำปี

๑.๒ ต่อมามีการประกาศใช้พระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบองค์การมหาชน ดังนี้

มาตรา ๕/๑ บัญญัติให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลองค์การมหาชน

มาตรา ๒๕ กำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน **และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบตามมาตรา ๒๔ (๓) (ฉ)** และคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

มาตรา ๒๖ บัญญัติให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการองค์การมหาชนได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๙ กำหนดให้การบัญชีขององค์การมหาชน ให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์การมหาชน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัยของผู้ตรวจสอบภายใน ให้ผู้อำนวยการและคณะกรรมการตรวจสอบพิจารณาร่วมกันแล้วเสนอให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อน จึงดำเนินการได้

มาตรา ๔๐ ให้องค์การมหาชนจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์การมหาชน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการ

๑.๓ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณา (ร่าง) หลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน ซึ่งเป็นข้อเสนอของคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนแล้ว มีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร.เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ นำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป

๒. หลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน

๒.๑ โครงสร้างและองค์ประกอบ

คณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชนต้องประกอบด้วยกรรมการที่มีความเป็นอิสระและเป็นกลาง ไม่มีผลประโยชน์หรือส่วนได้ส่วนเสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เพื่อทำหน้าที่สอบทานการปฏิบัติงาน กระบวนการจัดทำรายงานทางการเงิน การควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยงอันจะเป็นการเสริมสร้างความมั่นใจและความน่าเชื่อถือแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนและสาธารณชนต่อการดำเนินการในองค์การมหาชนตามแผนงานและโครงการต่าง ๆ ว่าได้มีการตรวจสอบและกำกับดูแลอย่างรอบคอบ มีความยุติธรรม โปร่งใสและมีความรับผิดชอบต่อประเทศชาติและประชาชน

คณะกรรมการตรวจสอบประกอบด้วยประธานกรรมการ และกรรมการตรวจสอบจำนวนไม่น้อยกว่าสองคน และให้ผู้ตรวจสอบภายในขององค์การมหาชนนั้นเป็นเลขานุการของคณะกรรมการ

กรรมการตรวจสอบองค์กรมหาชนควรเป็นผู้มีความชำนาญหลายด้าน โดยอย่างน้อยต้องมีความเข้าใจในองค์การมหาชนและมีประสบการณ์เพียงพอเพื่อนำเสนอมุมมองได้หลากหลาย และสามารถปฏิบัติงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประธานหรือกรรมการในคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชนอย่างน้อยหนึ่งคน ต้องเป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจ หรือมีประสบการณ์ด้านการบัญชีหรือการเงิน เพื่อทำหน้าที่สอบทานความน่าเชื่อถือของงบการเงินได้

ให้ผู้ตรวจสอบภายในมีหน้าที่ช่วยเหลือคณะกรรมการตรวจสอบในการนัดหมายการประชุม จัดเตรียมวาระการประชุม จัดทำเอกสารประกอบการประชุม บันทึกรายงานการประชุม จัดทำรายงานการประชุมของคณะกรรมการตรวจสอบ และรายงานผลการประชุมให้คณะกรรมการองค์การมหาชนทราบ

ในการลงมติ หากคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานออกเสียงได้อีกหนึ่งเสียง เป็นเสียงชี้ขาด

๒.๒ คุณสมบัติของคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน

ประธานกรรมการตรวจสอบและกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน ต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการองค์การมหาชน ในกรณีที่ไม่มีกรรมการองค์การมหาชนที่มีความรู้ ความเข้าใจ หรือมีประสบการณ์ด้านการบัญชีหรือการเงิน หรือไม่มีผู้มีประสบการณ์ในสายงานที่เกี่ยวข้องกับบัญชีหรือการเงิน องค์การมหาชนต้องจัดหาที่ปรึกษาจากภายนอกที่มีคุณสมบัติดังกล่าวร่วมเป็นกรรมการตรวจสอบด้วยหนึ่งคน

(๒) ไม่เป็นประธานคณะกรรมการองค์การมหาชน เนื่องจากอาจทำให้ขาดความเป็นอิสระ

(๓) ไม่เป็นกรรมการองค์การมหาชนที่ได้รับมอบหมายให้เป็นประธานหรือกรรมการในคณะอนุกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบาย ข้อบังคับ ระเบียบปฏิบัติ หรือมีอำนาจในการตัดสินใจด้านบุคคล ด้านการเงิน หรือด้านการบริหารขององค์การมหาชนนั้น

(๔) เป็นผู้ที่ได้รับความเชื่อถือและเป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป สามารถอุทิศเวลาในการปฏิบัติหน้าที่และแสดงความเห็นหรือรายงานผลการดำเนินงานตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายด้วยความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรม

๒.๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ

คณะกรรมการองค์การมหาชนเป็นผู้แต่งตั้งประธานและกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน โดยจำนวนกรรมการตรวจสอบขึ้นอยู่กับขนาดขององค์การมหาชน ขอบเขตความรับผิดชอบ และประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และให้รายงานการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ หรือการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการตรวจสอบให้รัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนทราบภายในสามสิบวัน นับแต่ได้มีการแต่งตั้งหรือเปลี่ยนแปลง

๒.๔ วาระการดำรงตำแหน่ง

กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชนตามวาระของการเป็นกรรมการองค์การมหาชนในองค์การมหาชนนั้น

ในกรณีที่ประธานกรรมการตรวจสอบหรือกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่คณะกรรมการองค์การมหาชนแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการตรวจสอบซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระการดำรงตำแหน่งเหลืออยู่ ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่ง

ที่ว่างหรือเป็นกรรมการตรวจสอบเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการตรวจสอบที่แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบวาระตามวรรคหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการตรวจสอบหรือกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชนขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการตรวจสอบหรือกรรมการตรวจสอบซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการตรวจสอบหรือกรรมการตรวจสอบซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

๒.๕ อำนาจหน้าที่

คณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน มีอำนาจในการดำเนินการหรือตรวจสอบในเรื่องต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้ขอบเขตความรับผิดชอบ และมีอำนาจในการดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) เสนอคณะกรรมการองค์การมหาชนพิจารณาแต่งตั้งผู้สอบบัญชี ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่ผู้สอบบัญชีไม่ใช่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ติดตามผลการปฏิบัติงาน และพิจารณาค่าตอบแทนในการสอบบัญชี

(๒) พิจารณาตัดสินในกรณีที่ฝ่ายบริหารและผู้สอบบัญชีมีความเห็นไม่ตรงกันเกี่ยวกับรายงานทางการเงิน

(๓) พิจารณาและให้ความเห็นต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการแต่งตั้ง โยกย้าย ถอดถอน เลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่ง และประเมินผลงานของผู้ตรวจสอบภายใน

(๔) ทบทวนและอนุมัติกฎบัตรของหน่วยตรวจสอบภายใน แผนการตรวจสอบ และงบประมาณของหน่วยตรวจสอบภายใน

(๕) จัดหาที่ปรึกษาจากภายนอกหรือผู้เชี่ยวชาญทางวิชาชีพ ในการให้คำแนะนำหรือช่วยในการปฏิบัติงานตรวจสอบ โดยใช้ค่าใช้จ่ายขององค์การมหาชน

(๖) ประชุมร่วมกับผู้บริหาร ผู้สอบบัญชี ผู้ตรวจสอบภายใน และที่ปรึกษาภายนอกตามความจำเป็นและเหมาะสม

(๗) จัดทำรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะกรรมการองค์การมหาชนอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๒.๖ การกำหนดเบี้ยประชุม

ให้คณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชนได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกันกับอัตราเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการองค์การมหาชนแต่งตั้งตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น

๒.๗ การประชุม

คณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชนต้องจัดให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละสองครั้ง เพื่อตรวจสอบผลการปฏิบัติงานและงบการเงิน และจัดทำรายงานเสนอคณะกรรมการองค์การมหาชน

๒.๘ การบังคับใช้

๑) เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบหลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชนแล้ว คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนจะประกาศหลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน เพื่อให้องค์การมหาชนดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน

๒) องค์การมหาชนใดมีคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการที่ทำหน้าที่ตรวจสอบและประเมินผลหรือหน้าที่ทำนองเดียวกัน ให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ไปจนครบวาระ แล้วให้ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบขึ้นตามหลักเกณฑ์นี้

.....

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑
แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน

- **กำหนดให้ยกเลิกแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และเห็นชอบผลการดำเนินงานตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน และให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมนำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป**

- สำหรับประเด็นการใช้ระบบสัญญาจ้างเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนทุกตำแหน่งให้องค์การมหาชนระบุรายละเอียดการจ้างงานในสัญญาจ้างให้ชัดเจน โดยเฉพาะการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ขึ้นอยู่กับผลประกอบการขององค์การมหาชน และไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนพิเศษทุกปี เพื่อป้องกันการตีความที่แตกต่างกันระหว่างหน่วยงานกับเจ้าหน้าที่ รวมทั้งให้กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณระยะเวลาของสัญญาจ้างและหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อการเลื่อนหรือการดำรงอยู่ในตำแหน่งต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อให้สัญญาจ้างมีสาระสำคัญที่ครบถ้วนสมบูรณ์มีมาตรฐานเดียวกัน และสามารถพัฒนาบุคลากรขององค์การมหาชนได้ตามเป้าหมายของหน่วยงานด้วย

เรื่องสืบเนื่อง

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการบริหารองค์การมหาชน เพื่อให้องค์การมหาชนทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ (ครม.) 265
วันที่ - 1 มิ.ย. 2561
เวลา.....

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๑๕ฟ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๕๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๐/๖๓ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอผลการดำเนินการตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งชี้แจงกับองค์การมหาชนที่ต้องนำแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชนไปใช้เป็นแนวปฏิบัติให้ชัดเจนและมีความเข้าใจตรงกัน เพื่อให้บรรลุผลตามเป้าประสงค์ของสำนักงาน ก.พ.ร. ต่อไป

/๓. ...

๓. ในส่วนของการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรไม่ให้เกินกว่าร้อยละสามสิบของงบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชนในปีงบประมาณ ยกเว้นองค์การมหาชนที่มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นการเฉพาะนั้น ให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดให้มีกลไกในการทบทวนความเหมาะสมของสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนแต่ละแห่งอย่างต่อเนื่อง โดยให้คำนึงถึงภารกิจ รายได้ และเงินทุนสะสมของแต่ละองค์การมหาชน รวมทั้งยึดหลักการที่มิให้มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าความจำเป็น และไม่เป็นภาระงบประมาณของประเทศ และนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเพื่อพิจารณาเป็นประจำทุกปีด้วย เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. สำหรับประเด็นการใช้ระบบสัญญาจ้างกับเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง ให้องค์การมหาชนระบุรายละเอียดการจ้างงานในสัญญาจ้างให้ชัดเจน โดยเฉพาะการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ขึ้นอยู่กับผลประกอบการขององค์การมหาชน และไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนพิเศษทุกปี เพื่อป้องกันการตีความที่แตกต่างกันระหว่างหน่วยงานกับเจ้าหน้าที่ รวมทั้งให้กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณระยะเวลาของสัญญาจ้างและหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อการเลื่อนหรือการดำรงอยู่ในตำแหน่งต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อให้สัญญาจ้างมีสาระสำคัญที่ครบถ้วนสมบูรณ์ มีมาตรฐานเดียวกัน และสามารถพัฒนาบุคลากรขององค์การมหาชนได้ตามเป้าหมายของหน่วยงานด้วย

๕. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่หรือยุบเลิกองค์การมหาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่และวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่หรือยุบเลิกองค์การมหาชน) เป็นประจำทุกปีงบประมาณ เพื่อให้เกิดการประเมินผลสัมฤทธิ์และปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐอย่างต่อเนื่อง และให้พิจารณาส่งเสริมให้ภาคเอกชนและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการภาครัฐ (Citizen Engagement) ในสาขาและรูปแบบต่าง ๆ เช่น การสร้างเครือข่ายประชารัฐ และการถ่ายโอนภารกิจด้านการปฏิบัติไปให้หน่วยงานภายนอกภาครัฐ เป็นต้น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ รวมทั้งคำนึงถึงประสิทธิภาพในการดำเนินงานของภาครัฐและประโยชน์สูงสุดของประเทศเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (ทิตตพันธ์) ๑๕๓๒ (บุษกร)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

ที่ นร 1200 /ว 17

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

7 มิถุนายน 2561

เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการบริหารองค์การมหาชน

เรียน (เวียน องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ 0505/16053 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2561

2. สำเนาภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/16157 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2561

ด้วยคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2561 ได้พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 และวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 ในส่วนของการกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชน และแนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน แล้วมีมติดังต่อไปนี้

1. เห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 และวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 ที่กำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชนไว้ไม่เกินร้อยละ 30 ของเงินอุดหนุนประจำปี ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

(1) กำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนร้อยละ 32 ของแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี ให้กับองค์การมหาชน จำนวน 5 แห่ง ได้แก่ 1) โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ 2) สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) 3) สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) 4) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) และ 5) สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) เนื่องจากเป็นองค์การมหาชนที่มีลักษณะงานเป็นการให้บริการ จำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีคุณภาพจำนวนมาก มีรายได้น้อยหรือไม่มีรายได้ และมีค่าตอบแทนบุคลากรสูง

(2) กำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรฯ ให้ไม่เกินร้อยละ 30 ของแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี ให้กับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม นอกเหนือจาก 5 แห่งในข้อ 1) และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ รวมถึงองค์การมหาชนทั้งสองประเภทที่จะได้รับการจัดตั้งในภายหลังด้วย

(3) กำหนด...

(3) กำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรร้อยละ 60 ของแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี ให้กับสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) เนื่องจากมีลักษณะงานที่ต้องใช้บุคลากรเป็นหลัก จำเป็นต้องมีร้อยละของค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเฉลี่ยสูง และเป็นองค์กรที่ไม่สามารถหารายได้จากการดำเนินการ

(4) ให้องค์การมหาชนที่มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่ากรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเมื่อเทียบกับแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีที่กำหนดใหม่ตามข้อ (1) – (3) เสนอ กพม. พิจารณา โดยจะต้องส่งแผนการปรับปรุงค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเป็นเวลา 3 ปี เป็นข้อมูลประกอบด้วย เพื่อเป็นแนวทางควบคุมค่าใช้จ่ายของหน่วยงานของรัฐ มิให้เป็นภาระงบประมาณในระยะยาว

(5) กำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รับผิดชอบกำกับการใช้ทรัพยากรบุคคลอย่างมีประสิทธิภาพ และให้องค์การมหาชนทุกแห่งรายงานข้อมูลค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรพร้อมกับรายงานผลประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน (ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 5/2559 เรื่อง มาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ) เมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ

(6) กำหนดให้หลักเกณฑ์การกำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนนี้ มีผลใช้บังคับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เป็นต้นไป

ในส่วนของการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรไม่ให้เกินกว่าร้อยละสามสิบของงบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชนในปีงบประมาณ ยกเว้นองค์การมหาชนที่มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นการเฉพาะดังกล่าวข้างต้น ให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดให้มีกลไกในการทบทวนความเหมาะสมของสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนแต่ละแห่งอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงภารกิจ รายได้ และเงินทุนสะสมของแต่ละองค์การมหาชน รวมทั้งยึดหลักการที่มิให้มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าความจำเป็นและไม่เป็นภาระงบประมาณของประเทศ และให้นำเสนอ กพม. พิจารณาเป็นประจำทุกปีด้วย เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2. เห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอให้ยกเลิกแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 และเห็นชอบผลการดำเนินการตามมาตรา 5/8 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 เรื่อง แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน เพื่อให้องค์การมหาชนนำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป และกำหนดประเด็นการใช้ระบบสัญญาจ้างกับเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง ให้องค์การมหาชนระบุรายละเอียดการจ้างงานในสัญญาจ้างให้ชัดเจน โดยเฉพาะการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ขึ้นอยู่กับผลประกอบการขององค์การมหาชน และไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนพิเศษทุกปี เพื่อป้องกันการตีความที่แตกต่างกันระหว่างหน่วยงานกับเจ้าหน้าที่ รวมทั้งให้กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณระยะเวลาของสัญญาจ้าง

และหลักเกณฑ์...

และหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อการเลื่อนหรือการดำรงอยู่ในตำแหน่งต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อให้สัญญาจ้างมีสาระสำคัญที่ครบถ้วนสมบูรณ์มีมาตรฐานเดียวกัน และสามารถพัฒนาบุคลากรขององค์การมหาชนได้ตามเป้าหมายของหน่วยงานด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

องค์การมหาชนสามารถดาวน์โหลดมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวพร้อมรายละเอียดได้ที่ www.po.opdc.go.th > มติคณะรัฐมนตรี > เกี่ยวกับองค์การมหาชน >พ.ศ. 2561 หรือ QR Code ด้านล่าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. 0 2356 9999 ต่อ 8875 , 8898 , 8940 , 8805 , 8915 , 8878 , 8984
โทรสาร 0 2356 9910

แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน

คำอธิบาย

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติให้ยกเลิกแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และเห็นชอบกับแนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน และให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป

แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน เป็นการปรับปรุงแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และมติคณะรัฐมนตรีต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้นในภายหลัง อาทิ หลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการองค์การมหาชน ผู้อำนวยการองค์การมหาชน การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน และการกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เป็นต้น และการบริหารจัดการที่ดีของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน โดยจำแนกเป็น สองประเภท คือ **แนวทางที่ "ต้องปฏิบัติ"** เนื่องจากมีข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ หรือเป็นแนวทางตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และ**แนวทางที่เป็น "คำแนะนำ"** ซึ่งรวบรวมมาจากแนวทางการบริหารของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และตัวอย่างการบริหารจัดการที่ดีของคณะกรรมการในหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนอื่นโดยสรุปประเด็นการปรับปรุงที่สำคัญ ดังนี้

๑) การปรับปรุงในภาพรวม

(๑) แก้ไขชื่อเรื่อง จาก "แนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชน" เป็น "แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน"

(๒) แก้ไข/เพิ่มเติมเนื้อหาให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

(๓) เพิ่มเติมเนื้อหาให้ครอบคลุมมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง อาทิ หลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน แนวทางการจ่ายชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน การกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชน

๒) แนวทางที่กำหนดเพิ่มเติม

<u>กรณีแนวทางที่ต้องปฏิบัติ</u>

(๑) เพิ่มเติมอายุขั้นต่ำของคณะกรรมการจากเดิมที่กำหนดให้ "มีอายุไม่ต่ำกว่าและไม่เกินกว่าที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ แต่ต้องไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์" เป็น "มีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปีบริบูรณ์ แต่ต้องไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน"

(๒) กำหนดรอบระยะเวลาในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์การมหาชน ให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ระยะ ๕ ปี และให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

(๓) เพิ่มเติมระบบการประเมินคณะกรรมการ โดยให้มีการประเมินตนเองทั้งแบบรายบุคคลและแบบทั้งคณะ

<u>กรณีแนวทางที่เป็นคำแนะนำ</u>

(๑) เพิ่มเติมคุณสมบัติของคณะกรรมการเรื่องวุฒิการศึกษาโดยกำหนดให้คณะกรรมการควรมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี

(๒) เพิ่มเติมเรื่องการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรคัดเลือกจากบัญชีรายชื่อที่ กพม. จะประกาศกำหนด โดยในระหว่างที่ กพม. ยังไม่ได้ประกาศกำหนด และองค์การมหาชนไม่อาจหาชื่อบุคคลที่เหมาะสมได้ อาจพิจารณาจากบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ หรือ บัญชีรายชื่อกรรมการอาชีพในทำเนียบ Thai Institute of Directors (Chartered Director) หรือคัดเลือกรายชื่อด้วยวิธีอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้

(๓) เพิ่มเติมเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการ ที่ปรึกษา หรืออนุกรรมการ ดังนี้

- กำหนดจำนวนที่ปรึกษาของคณะกรรมการ โดยคณะกรรมการอาจแต่งตั้ง ที่ปรึกษาของคณะกรรมการ (ซึ่งไม่ใช่ที่ปรึกษาที่องค์การมหาชน จ้างให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญตามสัญญาจ้าง) จำนวนไม่เกิน ๓ คน
- ไม่ควรแต่งตั้งผู้อำนวยการที่เพิ่งพ้นจากตำแหน่งเป็นที่ปรึกษาขององค์การมหาชนหรือที่ปรึกษาของคณะกรรมการภายในระยะเวลา ๑ ปี ยกเว้นมีเหตุผลความจำเป็นเป็นพิเศษ

(๔) ปรับแก้ไขให้มีการใช้ระบบสัญญาจ้างกับเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง แต่สำหรับระยะเวลาของสัญญาจ้างให้เป็นดุลยพินิจของคณะกรรมการ ที่จะพิจารณาให้เหมาะสมกับลักษณะงาน

(๕) เพิ่มเติมเรื่องการพัฒนาตนเองของคณะกรรมการ ควรพิจารณากำหนดนโยบายให้กรรมการผ่านหลักสูตรการอบรมสำหรับกรรมการ เช่น หลักสูตรของ Director Certification Program (DCP) ของสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (IOD) หรือหลักสูตรการกำกับดูแลกิจการสำหรับกรรมการและผู้บริหารระดับสูงของรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชนของสถาบันพระปกเกล้า เป็นต้น กรณีกรรมการที่อยู่ใน วาระยังไม่ผ่านการอบรมฯ ควรกำหนดให้ต้องเข้ารับการอบรมภายในวาระการดำรงตำแหน่ง

(๖) แก้ไขแนวทางการบริหารทั่วไป โดยให้นำแนวคิดเรื่องการพัฒนาองค์กรอย่างยั่งยืน (Sustainable Development Goals) มาปรับใช้ในการดำเนินงานแทนเรื่อง CSR

(๗) เพิ่มเติมเรื่องการประชุมของกรรมการ โดยคณะกรรมการควรกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการโดยไม่ต้องมีฝ่ายบริหาร (ผู้อำนวยการ) ร่วมด้วยไม่น้อยกว่า ๑ ครั้ง ภายใน ๑ ปี เพื่อให้คณะกรรมการได้มีการแสดงความคิดเห็นอย่างอิสระ

(๘) เพิ่มเติมแนวทางให้คณะกรรมการควรกำหนดจำนวนครั้งในการเข้าร่วมประชุมขั้นต่ำไว้ในข้อบังคับ หากกรรมการขาดประชุมเกิน ๓ ครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผลสมควร ถือว่าบกพร่องต่อการปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการสามารถเสนอรัฐมนตรีให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งได้

(๙) เพิ่มเติมเรื่องระบบการประเมิน โดยให้คณะกรรมการจัดให้มีการประเมินคณะกรรมการตรวจสอบและอนุกรรมการคณะต่าง ๆ ด้วย

(๑๐) เพิ่มเติมกรณีกรรมการขององค์การมหาชนจะดำรงตำแหน่งในองค์การมหาชนและรัฐวิสาหกิจอื่นเกินกว่าจำนวน ๓ แห่งมิได้

แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน เป็นแนวปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานในการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และส่งเสริมให้คณะกรรมการองค์การมหาชนมีเครื่องมือกำกับการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีต่อไป

สำนักงาน ก.พ.ร.

แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน[๑]

๑. ที่มา

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้มีหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ เรียกว่า "องค์การมหาชน" มีสถานะเป็นนิติบุคคล ได้รับการจัดตั้งขึ้นเพื่อรองรับกรณีที่รัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะในการจัดทำบริการสาธารณะและมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหารขึ้นใหม่แตกต่างจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และเป็นภารกิจที่มิได้มีลักษณะเชิงพาณิชย์ ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก รัฐให้เงินอุดหนุน หรือสามารถเลี้ยงตัวเองได้ รัฐมีอำนาจกำกับดูแลตามที่กฎหมายกำหนด การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐ และบุคลากรมีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

การปฏิบัติงานขององค์การมหาชนมิได้อยู่ในกรอบของกฎระเบียบราชการ การบริหารงานมีความอิสระคล่องตัว และอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของคณะกรรมการองค์การมหาชน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายการบริหารงาน ให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงิน ตลอดจนควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป การออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดต่าง ๆ

คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ให้เป็นมาตรฐานการบริหารงานและให้องค์การมหาชนทุกแห่งนำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติเพื่อให้องค์การมหาชนมีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลและการกำกับดูแลตนเองที่ดี

ต่อมามีการประกาศใช้พระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยปรับปรุงองค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การมหาชน ตลอดจนกำหนดการควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชน ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ ความซื่อสัตย์สุจริต การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน

---

[๑] มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

โดยที่มาตรา ๕/๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาองค์การมหาชน ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ประกาศใช้มาระยะหนึ่งแล้ว จึงสมควรที่จะมีการศึกษาปัญหาอุปสรรคอันเกิดจากการนำแนวทางการบริหารไปปฏิบัติ พร้อมทั้งตัวอย่างการบริหารจัดการที่ดีของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อวิเคราะห์ และปรับปรุงแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชนให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และมติคณะรัฐมนตรีต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้นในภายหลัง อาทิ หลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการ กรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน และการกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เป็นต้น

คณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนได้พิจารณาความเห็นของคณะทำงานพิจารณาแนวทางการบริหารและกำกับดูแลของคณะกรรมการองค์การมหาชน ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑ และมีมติเห็นชอบกับแนวทางดังกล่าว โดยกำหนดใหม่เป็น **"แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน"** ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และแก้ไข/เพิ่มเติมเนื้อหาให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและตัวอย่างการบริหารจัดการที่ดีของคณะกรรมการในหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน จัดหมวดหมู่เนื้อหาให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น พร้อมทั้งปรับปรุงตามที่องค์การมหาชนได้ให้ความเห็นประกอบด้วย

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนได้พิจารณาแนวทางการควบคุมดูแลการดำเนินการขององค์การมหาชนตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนแล้วมีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณามีมติให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อกำหนดแนวปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานในการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และส่งเสริมให้คณะกรรมการองค์การมหาชนมีเครื่องมือกำกับการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๓. กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๗ การใช้จ่ายเงินขององค์การมหาชน ให้ใช้จ่ายไปเพื่อกิจการขององค์การมหาชนโดยเฉพาะ

การเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการ โดยมีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

คณะกรรมการมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน โดยกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

ภายใต้บังคับวรรคสาม คณะกรรมการขององค์การมหาชนอาจประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งก็ได้

มาตรา ๑๙/๑ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่งไม่ได้ ทั้งนี้ ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งไม่รวมถึงการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน

มาตรา ๒๐ ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าและไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๗) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการชาวต่างประเทศซึ่งองค์การมหาชนจำเป็นต้องแต่งตั้งตามข้อผูกพันหรือตามลักษณะของกิจการขององค์การมหาชนนั้น

มาตรา ๒๑ ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนใดจะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่องค์การมหาชนเป็นผู้ถือหุ้น

มาตรา ๒๒ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งมีวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินคราวละสี่ปี

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๒๔ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการและการดำเนินการขององค์การมหาชน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานขององค์การมหาชน

(๒) อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินขององค์การมหาชน

(๓) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์การมหาชนในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การจัดแบ่งส่วนงานขององค์การมหาชน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินขององค์การมหาชน

(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ฉ) การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบ

(ช) การกำหนดขอบเขตเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและผู้ตรวจสอบภายใน

(ซ) การกำหนดเครื่องแบบผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน และเครื่องหมายองค์การมหาชน

(๔) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกำหนด

มาตรา ๒๔/๑ ในการควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชน ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ ความซื่อสัตย์สุจริต การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบตามมาตรา ๒๔ (๓) (ฉ) และคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๗ ให้องค์การมหาชนมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง ซึ่งจะเรียกชื่อตำแหน่งเป็นอย่างอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งก็ได้

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๗/๑ ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมีเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวให้คณะกรรมการรายงานผลให้ กพม. เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

มาตรา ๓๓ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนขององค์การมหาชน เพื่อการนี้ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๔ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๙ การบัญชีขององค์การมหาชน ให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชีและการพัสดุขององค์การมหาชน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัยของผู้ตรวจสอบภายใน ให้ผู้อำนวยการและคณะกรรมการตรวจสอบพิจารณาร่วมกันแล้วเสนอให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อนจึงดำเนินการได้

มาตรา ๔๐ ให้องค์การมหาชนจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์การมหาชน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๔๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์การมหาชน และเพื่อให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสมภายใต้การกำกับดูแล โดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่ กพม. กำหนด

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน และการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์) ซึ่งให้ความเห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน และการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน

๓.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชน

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชน และให้องค์การมหาชนทุกแห่งนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป และเห็นชอบปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ในส่วนของการกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชนไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปี เป็น “หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้อยู่ในกรอบวงเงินดังกล่าวได้ ให้นำเสนอต่อ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาเป็นรายกรณี โดยให้ขอความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย”

๓.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง แนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

๓.๒.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ และมติคณะรัฐมนตรีทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนให้ กพม. รับผิดชอบ รับผิดชอบการกำกับดูแล และกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี จากเดิมที่มอบหมายให้ ก.พ.ร. รับผิดชอบ

๓.๒.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน หลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

๔. นิยามศัพท์

องค์การมหาชน หมายถึง องค์การมหาชนที่ได้รับการจัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

คณะกรรมการ หมายถึง คณะกรรมการองค์การมหาชน

แนวทางที่ "ต้องปฏิบัติ" หมายถึง แนวทางที่กำหนดสืบเนื่องจากมีข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ หรือเป็นแนวทางตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้แก่ หลักประสิทธิผล หลักประสิทธิภาพ หลักการตอบสนอง หลักภาระรับผิดชอบ หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักการกระจายอำนาจ หลักนิติธรรม หลักความเสมอภาค และหลักมุ่งเน้นฉันทามติ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการต้องปฏิบัติตาม

แนวทางที่เป็น "คำแนะนำ" เป็นแนวทางที่รวบรวมจากแนวทางการบริหารของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และตัวอย่างการบริหารจัดการที่ดีของคณะกรรมการในหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนอื่น ซึ่งคณะกรรมการสามารถพิจารณานำมาใช้เป็นแนวปฏิบัติได้ตามความเหมาะสม

๕. แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน

๕.๑ โครงสร้างคณะกรรมการ

๕.๑.๑ องค์ประกอบและคุณสมบัติ (ต้องปฏิบัติ)

๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการ

คณะกรรมการมาจากการแต่งตั้งของคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการ มีองค์ประกอบที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการแต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน โดยกำหนดเป็น

กรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

คณะกรรมการขององค์การมหาชนอาจประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งก็ได้

๒) คุณสมบัติของคณะกรรมการ

ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย (ยกเว้นกรรมการชาวต่างประเทศที่องค์การมหาชนจำเป็นต้องแต่งตั้งตามข้อผูกพันหรือตามลักษณะของกิจการขององค์การมหาชนนั้น)

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปีบริบูรณ์ แต่ต้องไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน

(๓) มีคุณวุฒิ ประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๗) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

(๘) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการในบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดที่องค์การมหาชนเป็นผู้ถือหุ้น

๕.๑.๒ การสรรหาและแต่งตั้งคณะกรรมการ

<u>แนวทางที่ต้องปฏิบัติ</u>

๑) คณะกรรมการยกร่างระเบียบการสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน เสนอรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งให้ความเห็นชอบ

เนื้อหาของระเบียบฯ ประกอบด้วย หลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน หน้าที่ของคณะอนุกรรมการสรรหาฯ ปฏิทินการสรรหา ขั้นตอนและวิธีการสรรหา พร้อมทั้งอัตราเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้การสรรหาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เปิดเผย โปร่งใสและยุติธรรม

๒) ประธานกรรมการองค์การมหาชนเป็นผู้มีอำนาจลงนามในระเบียบ ยกเว้นกรณีที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกำหนดไว้เป็นอื่น

๓) กรรมการขององค์การมหาชนจะดำรงตำแหน่งในองค์การมหาชนอื่นเกินกว่าจำนวนสามแห่งมิได้ โดยให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนด้วย แต่การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งไม่รวมถึงการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน

๔) ระยะเวลาสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดเป็นเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุให้ต้องดำเนินการสรรหา และหากมีเหตุผลจำเป็นให้ขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวให้คณะกรรมการรายงาน กพม. โดยเร็ว และ กพม. รายงานรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง พิจารณาเสนอรายชื่อให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

๕) เมื่อประธานกรรมการและกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งครบวาระการดำรงตำแหน่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น อยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับตำแหน่งใหม่เข้ารับหน้าที่

<u>แนวทางที่เป็นคำแนะนำ</u>

๑) คณะกรรมการควรสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี

๒) การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิควรพิจารณาสรรหาจากกรรมการที่มาจากบัญชีรายชื่อที่ กพม. จะประกาศกำหนด ทั้งนี้ ในระหว่างที่ กพม. ยังไม่ได้ประกาศกำหนด และองค์การมหาชนไม่อาจหาชื่อบุคคลที่เหมาะสมได้ อาจพิจารณาคัดเลือกจากบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ หรือบัญชีรายชื่อกรรมการอาชีพในทำเนียบ Thai Institute of Directors (Chartered Director) หรือคัดเลือกรายชื่อด้วยวิธีอื่นที่คณะกรรมการกำหนด ก็ได้

๓) กรรมการขององค์การมหาชนจะดำรงตำแหน่งในองค์การมหาชนและรัฐวิสาหกิจอื่นเกินกว่าจำนวนสามแห่งมิได้

๕.๑.๓ การกำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการ คณะกรรมการตรวจสอบและคณะอนุกรรมการ (ต้องปฏิบัติ)

๑) การได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาของคณะกรรมการ ประธานกรรมการตรวจสอบ กรรมการตรวจสอบ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการขององค์การมหาชน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด คือ

๑.๑) รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเป็นผู้พิจารณากำหนดค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการตามช่วงอัตราเบี้ยประชุมและการจัดกลุ่มขององค์การมหาชน ซึ่งแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ

กลุ่มองค์การมหาชน	อัตราเบี้ยประชุมของคณะกรรมการ
กลุ่มที่ ๑ พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน	๖,๐๐๐ - ๒๐,๐๐๐ บาท
กลุ่มที่ ๒ บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ	๖,๐๐๐ - ๑๖,๐๐๐ บาท
กลุ่มที่ ๓ บริการสาธารณะทั่วไป	๖,๐๐๐ - ๑๒,๐๐๐ บาท

๑.๒) ให้กำหนดอัตราเบี้ยประชุมของคณะกรรมการ คณะกรรมการตรวจสอบและคณะอนุกรรมการ ดังนี้

(๑) กรรมการ ให้ได้รับในช่วงของอัตราต่อเดือน ตามกลุ่มขององค์การมหาชน

(๒) ประธานกรรมการ ให้ได้รับในอัตราสูงกว่ากรรมการร้อยละ ๒๕

(๓) กรรมการตรวจสอบและอนุกรรมการ ให้ได้รับเป็นรายเดือนตามที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่เกินครึ่งหนึ่งของอัตราเบี้ยประชุมกรรมการ

(๔) ประธานกรรมการตรวจสอบและประธานอนุกรรมการ ให้ได้รับในอัตราสูงกว่ากรรมการตรวจสอบและอนุกรรมการร้อยละ ๒๕

(๕) ที่ปรึกษาของคณะกรรมการ ให้ได้รับในอัตราที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่สูงเกินกว่าอัตราเบี้ยประชุมกรรมการ

(๖) ผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่ในองค์การมหาชน ไม่ได้รับเบี้ยประชุม

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการ คณะกรรมการตรวจสอบ คณะอนุกรรมการ และที่ปรึกษาของคณะกรรมการได้รับเบี้ยประชุมเหมาจ่ายเป็นรายเดือนเฉพาะเดือนที่มีการประชุม และบุคคลนั้นได้เข้าร่วมประชุมด้วย

๑.๓) ให้คณะกรรมการแต่ละแห่ง เป็นผู้พิจารณากำหนดค่าเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมการ คณะกรรมการตรวจสอบ และที่ปรึกษาของคณะกรรมการ

๒) การกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่น กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาของคณะกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่น เฉพาะในกรณีเดินทางไปปฏิบัติงานขององค์การมหาชน เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ เป็นต้น ในอัตราที่ราชการกำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนประเภทบริหารระดับสูง ส่วนประธานกรรมการตรวจสอบ กรรมการตรวจสอบ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการให้ได้รับในอัตราที่ราชการกำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนประเภทบริหารระดับต้น ซึ่งเป็นการเบิกจ่ายตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ กำหนดให้ ก.พ.ร. เป็นผู้มีอำนาจในการประเมินค่างานและพิจารณาจัดกลุ่มองค์การมหาชน และคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนรับผิดชอบดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีนี้

๔) คณะรัฐมนตรีมีอำนาจพิจารณาการจัดกลุ่มองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๑

๕.๑.๔ การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและคณะอนุกรรมการ

<u>แนวทางที่ต้องปฏิบัติ</u>

๑) แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ เพื่อทำหน้าที่เสนอคณะกรรมการองค์การมหาชน พิจารณาแต่งตั้งผู้สอบบัญชี พิจารณาตัดสินในกรณีที่ฝ่ายบริหารและผู้สอบบัญชีมีความเห็นไม่ตรงกันเกี่ยวกับรายงานทางการเงิน พิจารณาและให้ความเห็นต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการแต่งตั้ง โยกย้าย ถอดถอน เลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่ง และประเมินผลงานของผู้ตรวจสอบภายใน ทบทวนและอนุมัติกฎบัตรของหน่วยตรวจสอบภายใน แผนการตรวจสอบ และงบประมาณของหน่วยตรวจสอบภายใน จัดหาที่ปรึกษาจากภายนอกหรือผู้เชี่ยวชาญทางวิชาชีพ ในการให้คำแนะนำหรือช่วยในการปฏิบัติงานตรวจสอบ โดยใช้ค่าใช้จ่ายขององค์การมหาชน ประชุมร่วมกับผู้บริหาร ผู้สอบบัญชี ผู้ตรวจสอบภายใน และที่ปรึกษาภายนอกตามความจำเป็นและเหมาะสม รวมถึงจัดทำรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะกรรมการองค์การมหาชนอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๒) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน เพื่อทำหน้าที่ดำเนินการสรรหาให้ได้มาซึ่งบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชน เพื่อทำหน้าที่พิจารณาดำเนินการสรรหาบุคคลผู้มีความรู้ ความสามารถ คุณสมบัติ และคุณลักษณะให้เหมาะสมกับตำแหน่งผู้อำนวยการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

<u>แนวทางที่เป็นคำแนะนำ</u>

๑) คณะกรรมการอาจพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอื่น ๆ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์และค่าใช้จ่ายขององค์การมหาชนเป็นสำคัญ รวมถึงอาจแต่งตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการ จำนวนไม่เกิน ๓ คน จากผู้ทรงคุณวุฒิด้านที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์การมหาชน (ไม่ใช่ที่ปรึกษาที่องค์การมหาชน จ้างให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญตามสัญญาจ้าง) และให้มีวาระเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการ ทั้งนี้ที่ปรึกษาของคณะกรรมการจะได้รับเบี้ยประชุมเหมาจ่ายเป็นรายเดือนเฉพาะเดือนที่เข้าร่วมประชุม

๒) หากไม่มีเหตุผลความจำเป็นเป็นพิเศษ คณะกรรมการไม่ควรแต่งตั้งให้ผู้อำนวยการที่เพิ่งพ้นจากตำแหน่งมาดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาขององค์การมหาชนหรือที่ปรึกษาของคณะกรรมการ ภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง

๕.๒ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ต้องปฏิบัติ)

คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการดำเนินการและกิจการทั่วไปขององค์การมหาชน รวมทั้งแผนยุทธศาสตร์และงบประมาณประจำปีให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยอำนาจหน้าที่ให้รวมถึง

๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานขององค์การมหาชน

๒) อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินขององค์การมหาชน

๓) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์การมหาชนในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(ก) การจัดแบ่งส่วนงานขององค์การมหาชน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินขององค์การมหาชน

(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ฉ) การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบ

(ช) การกำหนดขอบเขตเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและผู้ตรวจสอบภายใน

(ซ) การกำหนดเครื่องแบบผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชนและเครื่องหมายองค์การมหาชน

๔) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อาทิ

(๑) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินขององค์การมหาชน

(๒) กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

(๓) กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบัญชีขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีและรับทราบรายงานผลการตรวจสอบภายใน

(๕) ให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน ลงโทษทางวินัยของผู้ตรวจสอบภายใน

(๖) แต่งตั้งบุคคลภายนอกที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและพิจารณารายงานผลการสอบบัญชีขององค์การมหาชน

(๗) แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน

(๘) แต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ

(๙) แต่งตั้งผู้อำนวยการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุต้องแต่งตั้ง และหากมีเหตุผลจำเป็นให้พิจารณาขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวให้รายงานผลให้ กพม. เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๕) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกำหนด

๕.๓ แนวทางการควบคุมดูแลการดำเนินการขององค์การมหาชน

๕.๓.๑ แนวทางการวางแผนยุทธศาสตร์

คณะกรรมการมีหน้าที่กำกับการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การ โดยยึดแนวทาง ดังนี้

<u>แนวทางที่ต้องปฏิบัติ</u>

องค์การมหาชนต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่ต่อเนื่องเป็นระยะเวลา ๕ ปี และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

<u>แนวทางที่เป็นคำแนะนำ</u>

๑) กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติงานประจำปี

(๑) จัดประชุมคณะกรรมการ/คณะทำงานเพื่อวางแผนในจำนวนครั้งที่เหมาะสม

(๒) มีกระบวนการในการวางแผนยุทธศาสตร์ ดังนี้

- กำหนดขั้นตอนและผู้เกี่ยวข้องที่สำคัญ
- กำหนดกรอบเวลาที่ใช้ในการวางแผนระยะสั้นและระยะยาว และเหตุผลที่ใช้ในการกำหนดกรอบเวลาเช่นนั้น
- ดำเนินกิจกรรมในกระบวนการวางแผนยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับกรอบเวลาที่กำหนดไว้

(๓) มีการระบุวิธีการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลและสารสนเทศที่เกี่ยวข้องในการนำปัจจัยต่อไปนี้มาประกอบการวางแผนยุทธศาสตร์

- ความต้องการ ความคาดหวัง ทั้งระยะสั้นและระยะยาวของผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมทั้งหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกัน
- สภาพการแข่งขันทั้งภายในและภายนอกประเทศขององค์การมหาชน
- นวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทางด้านเทคโนโลยีและด้านอื่น ๆ ซึ่งอาจมีผลต่อบริการและการดำเนินการขององค์การมหาชน
- จุดแข็งและจุดอ่อน รวมถึงทรัพยากรบุคคลและทรัพยากรอื่น ๆ ขององค์การมหาชน
- การศึกษาวิเคราะห์ถึงโอกาสในการปรับเปลี่ยนทรัพยากรที่มีอยู่ไปใช้กับบริการหรือกิจกรรมที่มีความสำคัญกว่า
- ความเสี่ยงในด้านการเงิน สังคมและจริยธรรม กฎหมาย ข้อบังคับ และด้านอื่น ๆ
- การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจระดับประเทศหรือระดับโลก
- ลักษณะเฉพาะขององค์การมหาชน
- จุดแข็ง จุดอ่อนของหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกัน

(๔) กำหนดให้มีการจัดทำประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ กลยุทธ์หลัก แผนปฏิบัติงาน รวมทั้งเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนปฏิบัติงาน และระบุระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมายเหล่านั้น

(๕) การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และเปิดกว้างให้มีการสื่อสารทำความเข้าใจของแผนปฏิบัติงานทั่วทั้งองค์กร

(๖) วันที่จัดทำแผนปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณสำเร็จ

๒) การทบทวนและปรับแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติงานประจำปี

(๑) การทบทวนปรับปรุงแผนให้สอดคล้องกับเหตุการณ์หรือการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ

(๒) การจัดทำรายงานหรือบันทึกแสดงเหตุผลการทบทวนและปรับปรุงแผน

๓) การควบคุมและติดตามผลการปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติงานประจำปี

(๑) การกำกับให้มีการถ่ายทอดแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติงานเพื่อนำไปปฏิบัติให้บรรลุเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์และกลยุทธ์หลัก รวมทั้งจัดสรรทรัพยากรให้เหมาะสม

(๒) การติดตามและกำกับให้มีระบบรายงานเปรียบเทียบผลสำเร็จของงานกับเป้าหมายของแผนเป็นระยะ

(๓) ผลการปฏิบัติตามแผน

๕.๓.๒ แนวทางการบริหารการเงิน

คณะกรรมการมีหน้าที่กำกับการบริหารการเงินขององค์การมหาชน โดยยึดแนวทาง ดังนี้

<u>แนวทางที่ต้องปฏิบัติ</u>

กำกับให้มีการจัดวางระบบงานในด้านการเงิน การบัญชี การงบประมาณ การพัสดุ และการจัดทำระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับการเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้การบริหารงานคล่องตัวและทันสมัยตามหลักสากล และให้มีการใช้จ่ายอย่างมีประสิทธิภาพ

<u>แนวทางที่เป็นคำแนะนำ</u>

๑) กำกับให้มีการกำหนดตัวชี้วัดประสิทธิภาพขององค์การมหาชน โดยพิจารณาจากต้นทุนต่อหน่วยเปรียบเทียบกับหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่คล้ายคลึงกัน เพื่อให้องค์การมหาชนมีต้นทุนต่อหน่วยที่ต่ำกว่าหรือผลผลิตที่สูงกว่าหากมีค่าใช้จ่ายเท่ากัน

๒) กำกับให้องค์การมหาชนบริหารการเงินอย่างมีประสิทธิภาพ มีการลดค่าใช้จ่าย และ/หรือหารายได้ เพื่อลดการพึ่งพางบประมาณแผ่นดิน

๕.๓.๓ แนวทางการบริหารทรัพยากรบุคคล

คณะกรรมการมีหน้าที่กำกับการบริหารงานบุคคลขององค์การมหาชน โดยยึดแนวทาง ดังนี้

<u>แนวทางที่ต้องปฏิบัติ</u>

๑) กำกับให้ฝ่ายบริหารจัดทำระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศหรือข้อกำหนดเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการบริหารงานทั่วไป ให้มีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ เพื่อให้มีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตามวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน

๒) กำกับให้ผู้อำนวยการใช้ประโยชน์ทรัพยากรบุคคลให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๓) กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ

กลุ่มองค์การมหาชน	ลักษณะขององค์การมหาชน
กลุ่มที่ ๑ พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน อัตราเงินเดือนของผู้อำนวยการ (เงินเดือนประจำ) ๑๐๐,๐๐๐ – ๓๐๐,๐๐๐ บาท	องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อพัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญเฉพาะด้านของรัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติภายในระยะเวลาจำกัด ซึ่งต้องการผู้บริหารที่มีความสามารถสูงในการบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์ การบริหารเครือข่ายหรือการบริหารองค์กรที่มีสาขา ทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ **ทั้งนี้องค์การมหาชนที่จะถูกจัดลงในกลุ่มที่ ๑ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี**
กลุ่มที่ ๒ บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ อัตราเงินเดือนของผู้อำนวยการ ๑๐๐,๐๐๐ – ๒๕๐,๐๐๐ บาท	องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้บริการที่ใช้วิชาชีพระดับสูงซับซ้อน หรือเป็นงานศึกษาวิจัยทางด้านวิทยาศาสตร์ ที่มีเป้าหมายในการริเริ่มหรือสร้างนวัตกรรมที่จำเป็นต้องใช้ผู้มีความรู้ ความสามารถเฉพาะ และความสามารถในการบริหารองค์กรที่มีกิจกรรมหลากหลาย มีขอบเขตการทำงานครอบคลุมในระดับประเทศหรือต้องดำเนินกิจกรรมเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์โดยการร่วมมือกับต่างประเทศ
กลุ่มที่ ๓ บริการสาธารณะทั่วไป อัตราเงินเดือนของผู้อำนวยการ ๑๐๐,๐๐๐ – ๒๐๐,๐๐๐ บาท	องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้ดำเนินงานศึกษาวิจัยทั่วไปหรืองานบริการทั่วไปหรืองานปกติประจำ หรืองานให้บริการแก่กลุ่มลูกค้า/ผู้รับบริการเฉพาะครอบคลุมในขอบเขตจำกัด ใช้ผู้มีความรู้ความสามารถในการบริหารองค์กรขนาดเล็กที่มีธุรกรรมไม่หลากหลาย

อัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ **ค่าตอบแทนพื้นฐาน หมายรวมถึงเงินเดือนประจำ และประโยชน์ตอบแทนอื่นที่เป็นตัวเงิน และจ่ายเป็นรายเดือน** เช่น ค่าพาหนะ ค่าประกันชีวิตหรืออุบัติเหตุ ค่าประกันสังคม เงินช่วยเหลือการศึกษาของบุตร เงินสำรองเลี้ยงชีพ ให้ได้รับการเฉพาะตัว และเงินช่วยเหลืออื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนด **และค่าตอบแทนผันแปร หมายถึง ค่าตอบแทนพิเศษที่ขึ้นกับผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชน โดยจ่ายภายหลังประเมินผลงานสิ้นปี** คิดเป็นอัตราไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของเงินเดือนประจำ

ค่าตอบแทนรวมของผู้อำนวยการ = เงินเดือนประจำ + ประโยชน์ตอบแทนอื่น (๒๕%) ของเงินเดือนประจำ
+ ค่าตอบแทนผันแปร (๒๕%) ของเงินเดือนประจำ

๔) กำหนดอัตราเงินเดือนและสวัสดิการให้กับเจ้าหน้าที่และลูกจ้างที่เหมาะสมกับภาระงานและความสามารถในการจ่ายค่าตอบแทนของหน่วยงาน และไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

๕) ควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรไม่ให้เกินกว่าร้อยละสามสิบของงบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชนในปีงบประมาณนั้น ยกเว้น องค์การมหาชนที่มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ หากจำเป็น ต้องกำกับให้องค์การมหาชนหารายได้เพื่อนำมาจ่ายในส่วนที่เกินกว่าที่กำหนด

กรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร = $\dfrac{\textbf{ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร}}{\textbf{งบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี}}$ X ๑๐๐

(เงินอุดหนุน + เงินทุนสะสม + รายได้)

คำอธิบาย ๑. ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร หมายถึง ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่เป็นไปตามสิทธิของบุคคล ได้แก่ เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าสวัสดิการ และค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงาน (ถ้ามี) ของเจ้าหน้าที่ รวมทั้ง เงินเดือนและค่าตอบแทนผันแปรของผู้อำนวยการ

๒. งบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงิน หมายถึง วงเงินงบประมาณขององค์การมหาชนที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชนให้ใช้เพื่อดำเนินการในปีงบประมาณนั้น ๆ ซึ่งมีที่มาของเงินประกอบด้วย เงินอุดหนุนประจำปี เงินทุนสะสม และเงินรายได้

๖) กำกับให้มีการจัดทำระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานในทุกตำแหน่ง

๗) กำกับให้มีการดำเนินการเกี่ยวกับการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างในกรณีต่าง ๆ ดังนี้

(๑) กรณีเลิกจ้างผู้อำนวยการก่อนครบอายุสัญญาจ้าง ให้จ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้างตามที่ระบุในสัญญาจ้าง เว้นแต่ ผู้อำนวยการไม่ผ่านการประเมินผลการทำงาน

หรือบกพร่องต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ หรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนหรือกฎหมายจัดตั้งองค์การมหาชน หรือการเลิกจ้างตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง หรือกรณีอื่น ๆ อาทิ ทุจริตต่อหน้าที่ จงใจทำให้องค์การมหาชนได้รับความเสียหาย ละทิ้งหน้าที่เป็นเวลา ๓ วันทำงานติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๒) กรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างผู้อำนวยการ ไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้าง โดยระบุไว้ในสัญญาจ้าง

(๓) กรณีเลิกจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้าง (กรณีเลิกจ้างก่อนครบสัญญาจ้างโดยไม่มีความผิด) ให้จ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างตามที่ระบุในสัญญาจ้าง หรือระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้าง

<u>แนวทางที่เป็นคำแนะนำ</u>

๑) กำหนดให้ใช้ระบบสัญญาจ้างกับเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง โดยพิจารณาระยะเวลาของสัญญาจ้างตามความเหมาะสมกับลักษณะงาน ทั้งนี้ ควรกำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง เพื่อการเลื่อนเงินเดือน การเลื่อนหรือการดำรงอยู่ในตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งหรือเลิกจ้าง

ผู้อำนวยการองค์การมหาชนเป็นผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนตามสัญญาจ้าง มีหน้าที่ปฏิบัติภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ และไม่ใช่เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนตามนัย มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

ทั้งนี้ ผู้อำนวยการถือเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามมาตรา ๔ (๑๕) แห่งพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒

๒) ส่งเสริมให้มีการนำแนวคิดสมรรถนะ มาใช้ในกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคลไม่ว่าจะเป็นการสรรหา การคัดเลือก การพัฒนา การประเมิน และการให้ค่าตอบแทน

๓) กำหนดระเบียบการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนที่มีหลักเกณฑ์การจ่ายเงินที่ชัดเจน เช่น องค์การมหาชนมีผลการประเมินการปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นการบรรลุวัตถุประสงค์จัดตั้งอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า เจ้าหน้าที่องค์การมหาชนที่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษมีผลการปฏิบัติงานทั้งในระดับทีมงานและระดับบุคคลเป็นที่ยอมรับ เป็นต้น

๔) ประกาศนโยบายการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษว่าขึ้นอยู่กับผลประกอบการในภาพรวมขององค์การมหาชนให้เจ้าหน้าที่องค์การมหาชนทราบล่วงหน้าตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ ทั้งนี้ ไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทุกปี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้เพิ่มเติมแนวทางที่เป็นคำแนะนำในการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และคณะกรรมการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ดังนี้ "คณะกรรมการควรพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนผันแปรผู้อำนวยการองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ให้ได้รับเต็มตามจำนวน เมื่อมีผลการประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชนอยู่ในระดับ "คุณภาพ" (โดยเริ่มใช้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป)"

๕.๓.๔ แนวทางการควบคุมภายใน (ต้องปฏิบัติ)

คณะกรรมการต้องกำหนดให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการตรวจสอบภายใน โดยมีผู้ตรวจสอบภายในทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการตรวจสอบ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการ และต้องกำกับให้ฝ่ายบริหารจัดให้มีระบบการควบคุมภายในและการประเมินผลการควบคุมภายในตามแนวทางของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ดังนี้

๑) สภาพแวดล้อมของการควบคุม

ผู้กำกับดูแล ฝ่ายบริหาร และบุคลากรของหน่วยรับตรวจต้องสร้างบรรยากาศของการควบคุมเพื่อให้เกิดทัศนคติที่ดีต่อการควบคุมภายใน โดยส่งเสริมให้บุคลากรทุกคนในหน่วยรับตรวจเกิดจิตสำนึกที่ดีในการปฏิบัติงานในความรับผิดชอบ และตระหนักถึงความจำเป็นและความสำคัญของการควบคุมภายในรวมทั้งดำรงไว้ซึ่งสภาพแวดล้อมของการควบคุมที่ดี

๒) การประเมินความเสี่ยง

ฝ่ายบริหารต้องประเมินความเสี่ยงทั้งจากปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกที่มีผลกระทบต่อการบรรลุวัตถุประสงค์ของหน่วยรับตรวจอย่างเพียงพอและเหมาะสม

๓) กิจกรรมการควบคุม

ฝ่ายบริหารต้องจัดให้มีกิจกรรมการควบคุมที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อป้องกันหรือลดความเสียหาย ความผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้นและให้สามารถบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของการควบคุมภายใน

๔) สารสนเทศและการสื่อสาร

ฝ่ายบริหารต้องจัดให้มีสารสนเทศอย่างเพียงพอ และสื่อสารให้ฝ่ายบริหารและบุคลากรอื่น ๆ ที่เหมาะสมทั้งภายในและภายนอกหน่วยรับตรวจ ซึ่งจำเป็นต้องใช้สารสนเทศนั้นในรูปแบบที่เหมาะสมและทันเวลา

๕) การติดตามประเมินผล

ฝ่ายบริหารต้องจัดให้มีการติดตามประเมินผล โดยการติดตามผลในระหว่างการปฏิบัติงานและการประเมินผลเป็นรายครั้งอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ เพื่อให้ความมั่นใจว่าระบบการควบคุมภายในที่วางไว้เพียงพอ เหมาะสม มีประสิทธิภาพ มีการปฏิบัติจริง และมีประสิทธิผล

๕.๓.๕ แนวทางการบริหารทั่วไป

<u>แนวทางที่ต้องปฏิบัติ</u>

คณะกรรมการต้องมีการพัฒนาตนเองอย่างสม่ำเสมอ โดยเฉพาะการศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีและระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับกับองค์การมหาชนให้ครบถ้วน ติดตามข้อมูลการปรับปรุงกฎหมาย และระเบียบข้อบังคับเหล่านั้นให้ทันสมัยที่สุด

<u>แนวทางที่เป็นคำแนะนำ</u>

๑) คณะกรรมการอาจพิจารณากำหนดนโยบายให้กรรมการขององค์การมหาชนต้องผ่านหลักสูตรการอบรมสำหรับกรรมการ เช่น หลักสูตร Director Certification Program (DCP) หรือ หลักสูตร Director Accreditation Program (DAP) ของสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (IOD) หรือหลักสูตรการกำกับดูแลกิจการสำหรับกรรมการและผู้บริหารระดับสูงของรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชนของสถาบันพระปกเกล้า เป็นต้น หรือกรณีกรรมการที่อยู่ในวาระยังไม่ผ่านการอบรมในหลักสูตรกรรมการควรกำหนดให้ต้องเข้ารับการอบรมภายในวาระการดำรงตำแหน่ง

๒) คณะกรรมการควรส่งเสริมให้องค์การมหาชนนำแนวคิดการพัฒนาองค์กรอย่างยั่งยืน (Sustainable Development) มาปรับใช้ในการดำเนินงาน

๓) คณะกรรมควรกำกับให้มีการเปิดเผยข้อมูลและความโปร่งใสในการดำเนินกิจการในรายงานประจำปี หรือ เว็บไซต์ขององค์การมหาชน โดยมีหัวข้อที่ควรเปิดเผย ดังนี้

๓.๑) รายงานการประจำปี มีเรื่องที่ควรเปิดเผย อาทิ ประวัติความเป็นมาขององค์การมหาชน การเปลี่ยนแปลงและพัฒนาการที่สำคัญ ความเสี่ยงสำคัญขององค์การ ผลการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักที่ผ่านมา ภาพรวมการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักในปัจจุบัน ข้อมูลเชิงสถิติและคำอธิบายภาพรวม แผนยุทธศาสตร์และเป้าหมายการปฏิบัติงานขององค์การในระยะเวลา ๓-๕ ปีข้างหน้า โครงสร้างของคณะกรรมการและอนุกรรมการ รายงานการวิเคราะห์ด้านการเงิน ด้านความเสี่ยง และด้านภารกิจหลักขององค์การ งบการเงินหรือรายงานทางการเงิน ข้อมูลประวัติคณะกรรมการ ข้อมูลการเข้าประชุมของคณะกรรมการ

๓.๒) เว็บไซต์ขององค์การมหาชน มีเรื่องที่ควรเปิดเผย อาทิ รายงานประจำปี โครงการลงทุนที่สำคัญ (ถ้ามี) การจัดซื้อจัดจ้าง การแถลงทิศทางนโยบายขององค์การโดยผู้บริหาร การปฏิบัติงานตามนโยบายรัฐ (ถ้ามี) แผนงานที่สำคัญ นโยบายการกำกับดูแลกิจการที่ดี ผลการปฏิบัติงาน ทั้งด้านการเงินและภารกิจหลัก ข้อบังคับและ/หรือระเบียบขององค์การมหาชน รายงานผลการประเมินความคุ้มค่าการดำเนินงานขององค์การมหาชน

๕.๓.๖ แนวทางการบริหารการประชุม

คณะกรรมการมีหน้าที่กำกับการบริหารการประชุม โดยยึดแนวทาง ดังนี้

<u>แนวทางที่ต้องปฏิบัติ</u>

คณะกรรมการต้องกำกับให้มีการจัดประชุมทุกเดือนหรืออย่างน้อย ๒ เดือนต่อครั้ง ตามความเหมาะสม

<u>แนวทางที่เป็นคำแนะนำ</u>

๑) คณะกรรมการควรกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการโดยไม่ต้องมีฝ่ายบริหาร (ผู้อำนวยการ) ร่วมด้วย ไม่น้อยกว่า ๑ ครั้ง ภายใน ๑ ปี เพื่อให้มีการแสดงความคิดเห็นได้อย่างอิสระ

๒) คณะกรรมการควรกำกับการบริหารการประชุมตามแนวทาง ดังนี้

(๑) ดำเนินการประชุมตามวาระที่กำหนดไว้

(๒) ควรกำหนดจำนวนขั้นต่ำของการเข้าร่วมประชุมของกรรมการไว้ในข้อบังคับขององค์การมหาชนว่า หากกรรมการผู้ใดขาดการประชุมเกินกว่า ๓ ครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผลสมควรให้ถือว่ากรรมการผู้นั้นไม่ประสงค์ที่จะเป็นกรรมการอีกต่อไปเพราะบกพร่องต่อการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งคณะกรรมการอาจจะเสนอต่อรัฐมนตรีผู้รักษาการฯ ให้กรรมการผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง

(๓) วาระสำคัญที่ควรเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ

- แผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติงานประจำปี
- แผนและรายงานผลการลงทุนและการเงิน
- การจัดแบ่งส่วนงานขององค์การมหาชน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน
- ระเบียบ ข้อบังคับหรือข้อกำหนดการบริหารงาน
- โครงสร้างอัตรากำลัง อัตราเงินเดือน
- แผนและรายงานผลการควบคุมภายใน การตรวจสอบภายใน การบริหารความเสี่ยง การบริหารจัดการสารสนเทศ การบริหารทรัพยากรบุคคล และด้านภารกิจหลัก
- รายงานกิจการประจำปี
- รายงานผลการดำเนินการขององค์การมหาชนแก่รัฐมนตรีที่กำกับดูแล
- การประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ

(๔) กรรมการทุกรายที่เข้าร่วมประชุมต้องรับผิดชอบร่วมกันต่อมติคณะกรรมการ เว้นแต่ได้แสดงการคัดค้านในที่ประชุม โดยปรากฏในรายงานการประชุม หรือได้ทำหนังสือถึงประธานภายใน ๓ วันนับแต่วันประชุม

(๕) กรรมการควรใช้สิทธิซักถามในที่ประชุมก่อนที่จะลงมติใด ๆ รวมทั้งควรกำกับให้องค์การมหาชนจัดทำรายงานการประชุมที่ครบถ้วน ถูกต้อง และมีรายละเอียดพอสมควรด้วย

๕.๓.๗ แนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงาน

คณะกรรมการมีหน้าที่กำกับการประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์การมหาชน โดยยึดแนวทางดังนี้

<u>แนวทางที่ต้องปฏิบัติ</u>

๑) การประเมินหน่วยงาน

(๑) คณะกรรมการต้องกำกับให้องค์การมหาชนดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

(๒) คณะกรรมการต้องกำกับให้องค์การมหาชนประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปีตามหลักเกณฑ์ที่ กพม. กำหนด

๒) การประเมินคณะกรรมการ

คณะกรรมการต้องจัดให้มีระบบการประเมินคณะกรรมการ โดยมีการประเมินตนเองแบบรายบุคคลและแบบทั้งคณะ เมื่อทราบผลการประเมินคณะกรรมการจะร่วมกันกำหนดแนวทางเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

๓) การประเมินผู้อำนวยการและผู้บริหารระดับสูง

คณะกรรมการต้องจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการและผู้บริหารระดับสูง (ผู้บริหารที่รองจากผู้อำนวยการ ๑-๒ ระดับ) ซึ่งมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน หมายถึง มีตัวชี้วัด น้ำหนักและเป้าหมาย เป็นรูปธรรม สามารถวัดผลได้ และเป็นการตกลงร่วมกันก่อนเริ่มปีงบประมาณ/ก่อนเริ่มปฏิบัติงาน รวมถึงต้องนำไปใช้ประโยชน์ เช่น ใช้ประกอบการพิจารณาการจ่ายค่าตอบแทนผันแปรเมื่อสิ้นปีของผู้อำนวยการตามมติคณะรัฐมนตรี หรือการขึ้นเงินเดือนประจำปี เป็นต้น

<u>แนวทางที่เป็นคำแนะนำ</u>

คณะกรรมการควรจัดให้มีการประเมินคณะกรรมการตรวจสอบและคณะอนุกรรมการคณะต่าง ๆ

๕.๓.๘ การจัดทำประมวลจริยธรรมตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ (ต้องปฏิบัติ)

คณะกรรมการต้องกำกับให้มีการกำหนดประมวลจริยธรรมให้สอดคล้องกับมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕

- เห็นชอบแนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน ตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเห็นว่าคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้เคยมีคำวินิจฉัยเกี่ยวกับการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนไว้แล้วว่า ภายใต้บังคับของบทบัญญัติแห่งกฎหมายมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้กิจการขององค์การมหาชนไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ทั้งนี้ ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ประกอบกับกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งกำหนดมิให้ใช้บทบัญญัติหมวด ๑๑ ตั้งแต่มาตรา ๑๑๘ ถึงมาตรา ๑๒๒ บังคับแก่นายจ้างซึ่งลูกจ้างทำงานมิได้แสวงหากำไรในทางเศรษฐกิจ องค์การมหาชนที่มิได้มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก จึงไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน แต่คณะกรรมการองค์การมหาชนอาจกำหนดให้จ่ายค่าชดเชยในรูปแบบของประโยชน์ตอบแทนอื่นแก่ผู้อำนวยการตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนตามมาตรา ๒๔ (๓) (ข) และ (จ) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้บุคคลดังกล่าวได้รับสิทธิประโยชน์เท่าเทียมกับลูกจ้างทั่วไปตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานก็ได้ ด้วยเหตุนี้จึงเห็นด้วยกับหลักการของการกำหนดแนวทางการจ่ายค่าชดเชยตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ซึ่งเป็นการวางหลักเกณฑ์ในการจ่ายค่าชดเชยแก่ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนให้สอดคล้องกัน อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า การจ่ายเงินจำนวนนี้เป็นเรื่องสิทธิประโยชน์อย่างอื่นจึงไม่ควรใช้คำว่า “เงินค่าชดเชย” ซึ่งอาจจะเกิดความสับสนว่า เป็นการจ่ายเงินตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และอาจเป็นเหตุให้มีการฟ้องเรียกร้องในภายหลังขึ้นได้

<u>เรื่องสืบเนื่อง</u>

สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอแนวทางฯ ต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์การมหาชนและองค์กรรูปแบบอื่นในกำกับของราชการฝ่ายบริหารที่ไม่ใช่ส่วนราชการพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ และได้ปรับปรุงแนวทางฯ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และแจ้งเวียนให้องค์การมหาชนนำไปใช้จัดทำหรือปรับปรุงระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง (หนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๒๒ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕)

สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ (ครม.) 0352
วันที่ 30 ก.ค. 2555
เวลา

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๖๐ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบแนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน ตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.cabinet.thaigov.go.th (วรรณี/อรศิรา)

ที่ นร ๑๒๐๐/ว๒๒

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

เรียน ประธานกรรมการและผู้อำนวยการองค์การมหาชน ๓๗ แห่ง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๑๐๕ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบแนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน ตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วยความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้เสนอต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์การมหาชนและองค์กรรูปแบบอื่นในกำกับของราชการฝ่ายบริหารที่มิใช่ส่วนราชการพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ และได้ปรับปรุงแนวทางดังกล่าวตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอส่งแนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน มาเพื่อให้องค์การมหาชนนำไปใช้จัดทำหรือปรับปรุงระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มพัฒนาองค์การมหาชนและหน่วยงานรูปแบบอื่นของรัฐฯ
โทร ๐๒ ๓๕๖ ๙๙๔๐
โทรสาร ๐๒ ๓๕๖ ๙๙๑๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย

<u>แนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน</u>

<u>หลักการ</u>

๑. องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งมาตรา ๕ กำหนดว่าเป็นหน่วยงานที่มิได้มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไรเป็นหลัก

๒. ข้อ (๓) กฎกระทรวงแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ กำหนดมิให้ใช้ข้อบังคับ หมวด ๑๑ ค่าชดเชย ตั้งแต่มาตรา ๑๑๘ ถึงมาตรา ๑๒๒ บังคับแก่นายจ้างซึ่งจ้างลูกจ้างทำงาน ที่มิได้แสวงหากำไรทางเศรษฐกิจ ดังนั้น ภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายคุ้มครองแรงงาน[๑] องค์การมหาชนซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก ไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าชดเชยการเลิกจ้าง ตามมาตรา ๑๑๘ ให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน

๓. มาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้กิจการขององค์การมหาชนไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ทั้งนี้ ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน ต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

๔. เพื่อให้ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าลูกจ้างทั่วไปตามกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองแรงงานซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำในการจ้างงาน คณะกรรมการองค์การมหาชนสามารถใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน ในการกำหนดค่าตอบแทนการเลิกจ้างได้ตามกรณี

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงจัดทำแนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติสำหรับองค์การมหาชน เพื่อให้เป็นไปตามหลักการขององค์การมหาชน และสอดคล้องกับข้อกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

---

[๑] กฎหมายคุ้มครองแรงงาน หมายความถึง พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฯ ทั้งฉบับรวมถึงพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฯ

<u>คำนิยาม</u>

"ผู้อำนวยการ" หมายความว่า ผู้อำนวยการ หรือผู้บริหารสูงสุดซึ่งเรียกชื่ออย่างอื่นขององค์การมหาชน

"เจ้าหน้าที่ หรือลูกจ้าง" หมายความว่า บุคคลที่ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนซึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากงบประมาณขององค์การมหาชนจากหมวดค่าใช้จ่ายบุคลากร และมีลักษณะการจ้างตามที่กำหนดไว้ในคำสั่งจ้าง สัญญาจ้าง หรือข้อตกลงการจ้าง

ทั้งนี้ จะไม่นับรวมถึงลูกจ้างโครงการที่ปฏิบัติงานให้องค์การมหาชนเป็นการชั่วคราวและปฏิบัติงานที่มีกำหนดระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดที่แน่นอน หรืองานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราวที่มีกำหนดการสิ้นสุดหรือความสำเร็จของงาน หรือในลักษณะการจ้างงานในโครงการเฉพาะ โดยองค์การมหาชนและลูกจ้างโครงการได้ทำสัญญาเป็นหนังสือไว้ตั้งแต่เมื่อเริ่มจ้าง ซึ่งปกติทั่วไปงานจะสิ้นสุดภายในระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี โดยเป็นการจ้างจากงบประมาณหมวดอื่นซึ่งมิใช่หมวดค่าใช้จ่ายบุคลากร

<u>แนวปฏิบัติ</u>

๑. <u>การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างผู้อำนวยการ</u>

องค์การมหาชนพึงจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการตามที่ระบุในสัญญาจ้าง

"การเลิกจ้างผู้อำนวยการ" หมายความว่า การกระทำใดที่องค์การมหาชนไม่ให้ผู้อำนวยการทำงานต่อไปและไม่จ่ายค่าจ้างให้ ด้วยเหตุที่องค์การมหาชนถูกยุบเลิกหรือไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ หรือโดยเหตุอื่นที่กำหนดไว้ในข้อบังคับขององค์การมหาชนนั้นๆ ซึ่งองค์การมหาชนจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการตามที่ระบุในสัญญา

โดยคณะกรรมการองค์การมหาชนควรดำเนินการเกี่ยวกับการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้างให้กับผู้อำนวยการ ดังนี้

๑. ระบุเรื่องค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้างผู้อำนวยการในสัญญาจ้างให้ชัดเจนเมื่อเริ่มจ้าง ซึ่งผู้อำนวยการและองค์การมหาชนรับทราบข้อกำหนดหรือเงื่อนไขการจ้างร่วมกัน โดยสัญญาจ้างอย่างน้อยควรระบุเงื่อนไขการพ้นจากตำแหน่ง เงื่อนไขการเลิกสัญญาจ้าง การประเมินผลการทำงาน การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้าง อัตราเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น

๒. สำหรับอัตราการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้างนั้น ควรเทียบเคียงกับอัตราตามที่กำหนดในกฎหมายแรงงาน ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำในการจ้างงาน โดย

ไม่ต้องนำไปพิจารณารวมกับกรอบค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนซึ่งกำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปี

<u>กรณีเลิกจ้างผู้อำนวยการที่ไม่ต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้าง</u>

องค์การมหาชนไม่ต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้างให้ผู้อำนวยการเนื่องจากไม่ผ่านการประเมินผลการทำงาน หรือบกพร่องต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ หรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนหรือกฎหมายจัดตั้งองค์การมหาชน หรือการเลิกจ้างตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง หรือกรณีหนึ่งกรณีใดดังต่อไปนี้

(๑) ทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดอาญาโดยเจตนาแก่องค์การมหาชน

(๒) จงใจทำให้องค์การมหาชนได้รับความเสียหาย

(๓) ประมาทเลินเล่อเป็นเหตุให้องค์การมหาชนได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง

(๔) ฝ่าฝืนระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน หรือคำสั่งของคณะกรรมการหรือองค์การมหาชนอันชอบด้วยกฎหมายและเป็นธรรม และคณะกรรมการหรือองค์การมหาชนได้ตักเตือนเป็นหนังสือแล้ว เว้นแต่กรณีที่ร้ายแรง คณะกรรมการหรือองค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องตักเตือน

หนังสือเตือนให้มีผลบังคับได้ไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้อำนวยการได้กระทำผิด

(๕) ละทิ้งหน้าที่เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกันไม่ว่าจะมีวันหยุดคั่นหรือไม่ก็ตามโดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๖) ได้รับโทษจำคุกตามคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

ในกรณี (๖) ถ้าเป็นความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ ต้องเป็นกรณีที่เป็นเหตุให้องค์การมหาชนได้รับความเสียหาย

๒. <u>การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างของผู้อำนวยการ</u>

องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้ผู้อำนวยการ

โดยคณะกรรมการองค์การมหาชนควรดำเนินการเกี่ยวกับค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้าง ดังนี้

๑. ระบุเรื่องการไม่จ่ายค่าค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้ชัดเจนไว้ในสัญญาจ้าง ซึ่งผู้อำนวยการและองค์การมหาชนรับทราบข้อกำหนดหรือเงื่อนไขการจ้างร่วมกัน

๒. การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้กับผู้อำนวยการโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กระทำมิได้ เนื่องจากคณะรัฐมนตรียังไม่ได้ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างตามเงื่อนไขของมาตราดังกล่าว

ในกรณีที่องค์การมหาชนใดมีข้อบังคับหรือกำหนดระเบียบไว้แตกต่างไปจากหลักเกณฑ์นี้ ให้ดำเนินการแก้ไข เปลี่ยนแปลงให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์นี้โดยเร็ว

๓. <u>การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง</u>

องค์การมหาชนพึงจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้างให้แก่เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างตามที่ระบุในสัญญาจ้างหรือระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้างโดยไม่มีความผิด

"การเลิกจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง" หมายความว่า การกระทำใดที่องค์การมหาชนไม่ให้เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างทำงานต่อไปและไม่จ่ายค่าจ้างให้ ด้วยเหตุที่องค์การมหาชนถูกยุบเลิกและไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ การยุบเลิกตำแหน่ง หรือโดยเหตุอื่นที่กำหนดไว้ในข้อบังคับขององค์การมหาชนนั้นๆ

โดยคณะกรรมการองค์การมหาชนควรดำเนินการเกี่ยวกับการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้าง ดังนี้

๑. กำหนดเรื่องค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้างไว้ในสัญญาจ้าง

ให้ระบุเรื่องค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้างในสัญญาจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างให้ชัดเจนเมื่อเริ่มจ้าง โดยเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างและองค์การมหาชนรับทราบข้อกำหนดหรือเงื่อนไขการจ้างร่วมกันถึงเงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้าง อนึ่ง สัญญาจ้างอย่างน้อยควรระบุเงื่อนไขการพ้นจากตำแหน่ง เงื่อนไขการเลิกสัญญาจ้าง การประเมินผลการทำงาน และการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้าง

๒. คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้าง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๔๒ เพื่อรองรับการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้าง ตามสัญญาจ้างข้างต้น

๓. สำหรับอัตราการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้างนั้น องค์การมหาชนควรเทียบเคียงกับอัตราตามที่กำหนด ในกฎหมายแรงงาน ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำใน

การจ้างงาน โดยไม่ต้องนำไปพิจารณารวมกับกรอบค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนซึ่งกำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปี

<u>กรณีเลิกจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างที่ไม่ต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้าง</u>

องค์การมหาชนไม่ต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาจ้าง ให้แก่เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างเนื่องจากไม่ผ่านการประเมินผลการทำงาน หรือบกพร่องต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ หรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนหรือกฎหมายจัดตั้งองค์การมหาชน หรือการเลิกจ้างตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง หรือกรณีหนึ่งกรณีใดดังต่อไปนี้

(๑) ทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดอาญาโดยเจตนาแก่องค์การมหาชน

(๒) จงใจทำให้องค์การมหาชนได้รับความเสียหาย

(๓) ประมาทเลินเล่อเป็นเหตุให้องค์การมหาชนได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง

(๔) ฝ่าฝืนระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน หรือคำสั่งของคณะกรรมการหรือองค์การมหาชนอันชอบด้วยกฎหมายและเป็นธรรม และคณะกรรมการหรือองค์การมหาชนได้ตักเตือนเป็นหนังสือแล้ว เว้นแต่กรณีที่ร้ายแรง คณะกรรมการหรือองค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องตักเตือน

หนังสือเตือนให้มีผลบังคับได้ไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างได้กระทำผิด

(๕) ละทิ้งหน้าที่เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกันไม่ว่าจะมีวันหยุดคั่นหรือไม่ก็ตามโดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๖) ได้รับโทษจำคุกตามคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

ในกรณี (๖) ถ้าเป็นความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ ต้องเป็นกรณีที่เป็นเหตุให้องค์การมหาชนได้รับความเสียหาย

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- อนุมัติหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

<u>เรื่องสืบเนื่อง</u>

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซักซ้อมการดำเนินการการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ (ครม.) 00246
วันที่ 17 ก.ค. 2560
เวลา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ไม่ทั่วไป

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๕๒ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๘/๕๖๖ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปเพื่อดำเนินการ รวม ๔ ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ลงมติอนุมัติทั้ง ๔ ข้อ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (ทิตตพันธ์) ๔๔๔ (ชัยพล)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

๑. ที่มา

๑.๑ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕/๑ บัญญัติให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มาตรา ๕/๘ (๒) มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลขององค์การมหาชนและมาตรา ๕/๘ (๓) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบและอนุมัติตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ โดยให้ กพม. รับผิดชอบการกำกับดูแล และกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี จากเดิมที่มอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) รับผิดชอบ

๑.๓ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานการประชุมหารือ เรื่อง การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ.ร. และ สปสช. ได้สั่งการให้สำนักงาน ก.พ.ร. ศึกษาข้อมูลและเสนอ (ร่าง) หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนให้คณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) และ กพม. พิจารณาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว และให้เสนอ กพม. พิจารณาเห็นชอบให้ สปสช. เสนอเรื่องการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรงด้วย เนื่องจาก (ร่าง) หลักเกณฑ์ดังกล่าวไม่ควรมีผลย้อนหลัง

๒. รายละเอียดประกอบการพิจารณา

๒.๑ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๒๔ คณะกรรมการองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการและการดำเนินการขององค์การมหาชน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) - (๒)

(๓) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์การมหาชนในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การจัดแบ่งส่วนงานขององค์การมหาชน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง **และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน**

...

๒.๒ ความเห็นของคณะอนุกรรมการและกรรมการที่ผ่านมา

สำนักงาน ก.พ.ร. เริ่มศึกษาแนวทางการจ่ายเงินรางวัลประจำปีแก่เจ้าหน้าที่องค์การมหาชนตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามข้อหารือขององค์การมหาชนบางแห่งที่ประสงค์จะจ่ายเงินรางวัลประจำปีแก่เจ้าหน้าที่ดังเช่นส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการ โดยมีตัวอย่างของมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้นำเงินเหลือจ่ายเพื่อใช้สำหรับจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด (ในปัจจุบันมิได้มีการดำเนินการในลักษณะนี้อีกแล้ว) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอผลการศึกษาต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์การมหาชน และองค์กรรูปแบบอื่นในกำกับของราชการฝ่ายบริหารที่มิใช่ส่วนราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๑ สรุปมติได้ดังนี้

๑) ไม่เห็นชอบให้องค์การมหาชนนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินงานตามเป้าหมายแล้วไปจ่ายเป็นเงินรางวัลประจำปีให้แก่เจ้าหน้าที่ เนื่องจากองค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องใช้เงินอุดหนุนเป็นหลักในการดำเนินงานตามภารกิจ และตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้การใช้จ่ายเงินขององค์การมหาชนให้ใช้จ่ายไปเพื่อกิจการขององค์การมหาชนโดยเฉพาะ โดยการจ่ายเงินจะกระทำได้ต้องเป็นการกระทำในกิจการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น และมีระเบียบหรือข้อบังคับกำหนดให้มีการจ่ายเงินนั้น

๒) การจ่ายเงินรางวัลประจำปีถือเป็นการจ่ายเงินเพื่อเป็นสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนซึ่งต้องเป็นไปตามระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนดตามบทบัญญัติของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น ๆ โดยจะต้องมิใช่เป็นการกำหนดที่คำนวณจากรายได้ เพราะองค์การมหาชนมิได้เป็นองค์กรแสวงหากำไร แต่จะทำได้เฉพาะเป็นการตอบแทนตามประสิทธิภาพในการดำเนินงาน และต้องกำหนดอยู่ในกรอบวงเงินการใช้จ่ายงบประมาณด้านบุคลากรรายปีด้วย

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ มีมติไม่เห็นชอบให้องค์การมหาชนนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินงานไปจ่ายเป็นเงินรางวัลประจำปีให้แก่เจ้าหน้าที่ของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

๒.๓ การดำเนินการของ กพม.

จากข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ศึกษาข้อมูล และเสนอ (ร่าง) หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ให้ อ.กพม. และ กพม. พิจารณาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอ (ร่าง) หลักเกณฑ์ค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ต่อ อ.กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ อ.กพม. พิจารณาแล้วมีมติให้เสนอ กพม. พิจารณา พร้อมกับ (ร่าง) ประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนดังกล่าว

กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำหลักเกณฑ์ค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน เสนอคณะรัฐมนตรี โดยในส่วนของ สปสช. นั้น กพม. เห็นชอบให้เสนอเรื่องการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรง

๓. หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน มีดังนี้

๓.๑ คณะกรรมการองค์การมหาชนมีอำนาจในการอนุมัติให้จ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๔ (๓) (ข) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การมหาชน เพื่อตอบแทนตามประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน สร้างขวัญและกำลังใจให้แก่เจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

๓.๒ องค์การมหาชนต้องกำหนดระเบียบการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ที่มีหลักเกณฑ์การจ่ายเงินที่ชัดเจน เช่น องค์การมหาชนมีผลการประเมินการปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นการบรรลุวัตถุประสงค์จัดตั้งอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า เจ้าหน้าที่องค์การมหาชนที่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษมีผลการปฏิบัติงานทั้งในระดับทีมงานและระดับบุคคลเป็นที่ยอมรับ เป็นต้น

๓.๓ องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐที่ใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน (เงินอุดหนุน) เป็นหลัก ประกอบกับมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า บรรดารายได้ขององค์การมหาชนไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และมาตรา ๑๗ การใช้จ่ายเงินขององค์การมหาชน ให้ใช้จ่ายไปเพื่อกิจการขององค์การมหาชนโดยเฉพาะ องค์การมหาชนจึงไม่อาจนำเงินเหลือจ่ายจากงบประมาณแผ่นดินและเงินทุนสะสม มาเบิกจ่ายเป็นค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ แต่ให้เบิกจ่ายจากเงินรายได้ที่เป็นเงินนอกงบประมาณที่หักค่าใช้จ่ายแล้วเหลือจ่าย และต้องคำนวณรวมไว้ในกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรตามมติคณะรัฐมนตรี

๓.๔ เงินรายได้ที่นำมาเบิกจ่ายเป็นค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้จ่ายได้เฉพาะในกรณีที่องค์การมหาชนสามารถหาเงินรายได้สูงกว่าประมาณการรายได้ในปีนั้น และให้จ่ายจากเงินรายได้ที่เหลือจ่ายจากการปฏิบัติงานในปีงบประมาณนั้น โดยให้นำเงินรายได้ที่เหลือจากการจัดสรรเป็นเงินทุนสะสมขององค์การมหาชน และเงินสวัสดิการเจ้าหน้าที่และลูกจ้างองค์การมหาชน สาธารณกุศลหรือสาธารณประโยชน์แล้วมาเบิกจ่ายเป็นค่าตอบแทนพิเศษ โดยต้องออกระเบียบหลักเกณฑ์การเบิกจ่าย

๓.๕ องค์การมหาชนต้องไม่มุ่งแสวงหารายได้เพื่อให้ได้มาซึ่งกำไร เพื่อนำมาจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

๓.๖ องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทุกปี ให้คณะกรรมการองค์การมหาชนประกาศนโยบายการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษว่าขึ้นอยู่กับผลประกอบการในภาพรวมขององค์การมหาชนให้เจ้าหน้าที่องค์การมหาชนทราบล่วงหน้าตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ

๓.๗ ในกรณีที่คณะกรรมการขององค์การมหาชนใดพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หากคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นเห็นว่ามีความจำเป็นเป็นพิเศษ ให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นเสนอต่อ กพม. พิจารณากลั่นกรองเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนเป็นรายกรณีไป

.....

ที่ นร 1200 /ว 1

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

7 กุมภาพันธ์ 2561

เรื่อง ขอซักซ้อมการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

เรียน ผู้อำนวยการองค์การมหาชน จำนวน 38 แห่ง

สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2560 พิจารณาและมีมติอนุมัติหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และมีองค์การมหาชนหารือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อขอทราบแนวปฏิบัติที่ถูกต้องความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุมครั้งที่ 4/2560 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2560 ได้พิจารณาแล้วมีมติให้กำหนดแนวปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ดังนี้

1. หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษฯ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ (วันที่ 11 กรกฎาคม 2560) องค์การมหาชนต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เป็นต้นไป ในกรณีที่องค์การมหาชนได้กำหนดระเบียบการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษฯ ไว้แล้วและมีรายละเอียดสาระสำคัญแตกต่างไปจากหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษฯ ให้องค์การมหาชนดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องสอดคล้องกัน

2. เงินที่จะนำมาเบิกจ่ายเป็นค่าตอบแทนพิเศษฯ ให้จ่ายจากเงินรายได้ (เงินนอกงบประมาณ) ซึ่งหักค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนตามรายการที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนด และต้องหักส่วนที่จะเป็นเงินทุนสะสม เงินสวัสดิการเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง และเงินเพื่อการสาธารณกุศลหรือสาธารณประโยชน์ ตามสัดส่วนที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดด้วย

3. องค์การมหาชนได้รับการจัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการตามภารกิจที่มีความแตกต่างกัน หากองค์การมหาชนมีรายได้จากการให้บริการ สามารถนำรายได้ที่หักค่าใช้จ่ายแล้วไปจ่ายเป็นค่าตอบแทนพิเศษฯ แต่ไม่อาจนำดอกผลที่เกิดจากงบประมาณแผ่นดินที่รัฐบาลจัดสรร มาเบิกจ่ายเป็นค่าตอบแทนพิเศษฯ ได้ เนื่องจากเป็นดอกผลที่มิได้เกิดจากการปฏิบัติงานหรือการให้บริการขององค์การมหาชน ในกรณีที่องค์การมหาชนมีความจำเป็นพิเศษที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่หลักเกณฑ์กำหนดไว้ ให้องค์การมหาชนเสนอ กพม. พิจารณากลั่นกรองเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นรายกรณีไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. 0 2356 9999 ต่อ 8875 , 8898 , 8940 , 8805 , 8915 , 8878 , 8984 , 9967
โทรสาร 0 2356 9910

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

1. ที่มา

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 5/8 (2) กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายแนวทาง และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหาร และการพัฒนา และการประเมินผลขององค์การมหาชน

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2560 เรื่อง หลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน ได้กำหนดให้สัญญาจ้างผู้อำนวยการต้องประกอบด้วยวัตถุประสงค์การปฏิบัติงาน เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบวงเงินค่าตอบแทนผู้อำนวยการ ทั้งนี้กรอบวงเงินค่าตอบแทนผู้อำนวยการต้องเป็นไปตามที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนด

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2561 เห็นชอบแนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน (ปรับจาก “แนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชน” ซึ่งเป็นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2552) กำหนดไว้เป็นแนวทางที่เป็นคำแนะนำว่า “กำหนดให้ใช้ระบบสัญญาจ้างกับเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนทุกตำแหน่งโดยพิจารณาระยะเวลาของสัญญาจ้างตามความเหมาะสมกับลักษณะงาน”

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ศึกษากฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง พร้อมกับขอสำเนาสัญญาจ้างผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน รับความเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ สรุปสาระสำคัญออกมาเป็นแนวทางการจัดทำสัญญาจ้าง <u>เพื่อเป็นตัวอย่างอำนวยความสะดวกให้องค์การมหาชนนำไปปรับใช้</u>ในการกำหนดสัญญาจ้างผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนให้มีความรัดกุม เหมาะสม และถูกต้อง

กพม. ในการประชุมครั้งที่ 4/2561 เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2561 ได้พิจารณาแนวทางการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ตามความเห็นของ อ.กพม. แล้วมีมติเห็นชอบแนวทางฯ

องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจัดทำสัญญาในทุกข้อตามแนวทางฯ เพราะคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ที่จะกำหนดสัญญาของตนเอง โดยคำนึงถึงลักษณะงานหรือกิจการขององค์การมหาชน ซึ่งอาจแตกต่างไปจากแนวทางนี้ได้

2. แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

2.1 แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการองค์การมหาชน

องค์ประกอบของแนวทางฯ ดังนี้

บทนำ
ข้อ 1 บทนิยาม
ข้อ 2 ข้อตกลงการจ้าง
ข้อ 3 คำรับรองของผู้รับจ้าง
ข้อ 4 หลักประกันตามสัญญาจ้าง (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มีลักษณะเฉพาะ/ มีความจำเป็นต้องมี)
ข้อ 5 อัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น
ข้อ 6 อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้รับจ้าง
ข้อ 7 การเสนอแผนการบริหารองค์การมหาชนและการประเมินผลการปฏิบัติงาน
ข้อ 8 การสิ้นสุดของสัญญา
ข้อ 9 การส่งมอบทรัพย์สินคืนเมื่อสัญญาสิ้นสุด
ข้อ 10 การรักษาความลับ (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มีลักษณะเฉพาะ/ มีความจำเป็นต้องมี)
ข้อ 11 ลิขสิทธิ์หรือทรัพย์สินทางปัญญา (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มี ลักษณะเฉพาะ/ มีความจำเป็นต้องมี)
ข้อ 12 การแก้ไขสัญญา
ข้อ 13 การปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง
ข้อ 14 ข้อกำหนดอื่น ๆ (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มี ลักษณะเฉพาะ/ มีความจำเป็นต้องมี)

องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจัดทำสัญญาในทุกข้อตามแนวทางฯ เพราะคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่จะกำหนดสัญญาของตนเอง โดยคำนึงถึงลักษณะงานหรือกิจการขององค์การมหาชน ซึ่งอาจแตกต่างไปจากแนวทางนี้ได้

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการองค์การมหาชน

บทนำ

- การแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการเป็นอำนาจของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542
- การสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชนต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่เป็นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2560
- การกำหนดรายละเอียดของคู่สัญญา ดังนี้
    - “ผู้ว่าจ้าง” คือ องค์การมหาชน โดยประธานกรรมการองค์การมหาชนซึ่งได้รับมอบอำนาจจากคณะกรรมการองค์การมหาชนตามมติคณะกรรมการองค์การมหาชน (จะระบุวันที่คณะกรรมการมีมติหรือไม่ก็ได้) ทั้งนี้ มีความจำเป็นที่จะต้องมีหนังสือมอบอำนาจให้ประธานกรรมการองค์การมหาชนเป็นผู้ลงนามสัญญาจ้าง
    - “ผู้รับจ้าง” คือ บุคคลผู้ได้รับการสรรหาและแต่งตั้งเป็นผู้อำนวยการองค์การมหาชน โดยระบุอายุ หมายเลขบัตรประจำตัวประชาชน และที่อยู่ (มีสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนและสำเนาทะเบียนบ้านของผู้รับจ้างเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญา)

ข้อ 1 บทนิยาม

การอธิบายหรือให้ความหมายของถ้อยคำหรือข้อความ และใช้แทนข้อความในสัญญาเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนตรงกัน เช่น คำว่า “สำนักงาน/สถาบัน”, “คณะกรรมการ", “ผู้อำนวยการ”

ข้อ 2 ข้อตกลงการจ้าง

2.1 ระบุอายุสัญญา คือ ระยะเวลาการจ้าง (จำนวนปี) ตามความต้องการของคณะกรรมการองค์การมหาชนที่สอดคล้องกับที่ปรากฏในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน วันที่เริ่มต้นและวันที่สิ้นสุดของระยะเวลาการจ้าง ทั้งนี้ คณะกรรมการองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชนอาจตกลงร่วมกันที่จะกำหนดกรณีที่ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบอายุสัญญา มาตรา 30 (3) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542

2.2 กำหนดเงื่อนไขให้ชัดเจนว่า การจ้างผู้อำนวยการองค์การมหาชนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทนตามมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ดังนั้น สัญญาจ้างผู้อำนวยการองค์การมหาชนจึงมิใช่สัญญาจ้างแรงงาน

ข้อ 3 คำรับรองของผู้รับจ้าง

3.1 ควรให้ผู้รับจ้างรับรองตนเองว่าเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน ตั้งแต่วันที่เริ่มต้นจนถึงวันที่สิ้นสุดของสัญญา

องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจัดทำสัญญาในทุกข้อตามแนวทางฯ เพราะคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ที่จะกำหนดสัญญาของตนเอง โดยคำนึงถึงลักษณะงานหรือกิจการขององค์การมหาชน ซึ่งอาจแตกต่างไปจากแนวทางนี้ได้

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการองค์การมหาชน (ต่อ)
3.2 หากในภายหลังปรากฏว่าผู้รับจ้างเป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายข้างต้น ผู้รับจ้างต้องพ้นจากตำแหน่งผู้อำนวยการก่อนวาระตามมาตรา 30 (6) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 หรือตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน ถือว่าสัญญาจ้างเป็นอันสิ้นสุดลงทันที
ข้อ 4 หลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มีลักษณะเฉพาะ/มีความจำเป็นต้องมี) 4.1 <u>โดยที่กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานกำหนดห้ามมิให้นายจ้างเรียกหรือริบหลักประกันการทำงานหรือหลักประกันความเสียหายในการทำงาน แต่มีข้อยกเว้นกรณีลักษณะหรือสภาพของงานที่ลูกจ้างต้องรับผิดชอบเกี่ยวกับการเงินหรือทรัพย์สินของนายจ้าง</u> โดยหลักเกณฑ์และวิธีการเป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (มาตรา 10 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเรียกหรือรับหลักประกันการทำงานหรือหลักประกันความเสียในการทำงานจากลูกจ้าง พ.ศ. 2551) 4.2 โดยหลักกฎหมายดังกล่าวจึงไม่ต้องมีข้อหลักประกันฯ ยกเว้นเฉพาะที่ผู้รับจ้างต้องรับผิดชอบเงินจำนวนมากหรือมีลักษณะของงานเกี่ยวข้องกับทรัพย์สินที่มีมูลค่าสูงเป็นพิเศษ องค์การมหาชนอาจกำหนดให้มีหลักประกันก็ได้ โดยวงเงินที่เป็นหลักประกันฯ ให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการองค์การมหาชน 4.3 หลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาที่ใช้อาจอ้างอิงจากข้อ 167 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ที่กำหนดให้หลักประกันสัญญาใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ 1) เงินสด 2) เช็คหรือดราฟท์ที่ธนาคารเซ็นสั่งจ่าย 3) หนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารภายในประเทศ 4) พันธบัตรรัฐบาลไทย 5) หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อที่บริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ 4.4 กำหนดให้ผู้รับจ้างนำหลักประกันมามอบไว้ให้แก่ผู้ว่าจ้าง หากหลักประกันดังกล่าวมีจำนวนวงเงินลดลง ผู้รับจ้างจะต้องหาหลักประกันมาเพิ่มเติมให้ครบตามจำนวนที่ระบุไว้ในสัญญา 4.5 ผู้รับจ้างต้องรับผิดชอบในกรณีทำให้เกิดความสูญเสียหรือความเสียหายแก่ผู้ว่าจ้าง โดยผู้ว่าจ้างสามารถริบหลักประกันทั้งหมดหรือบางส่วนได้ และอาจเรียกร้องค่าเสียหายเพิ่มเติมจากผู้รับจ้างได้อีกหากหลักประกันไม่เพียงพอกับความสูญเสียหรือความเสียหาย เมื่อผู้รับจ้างพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้วผู้ว่าจ้างจะคืนหลักประกันให้ผู้รับจ้าง

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการองค์การมหาชน (ต่อ)

ข้อ 5 อัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

5.1 การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้รับจ้างเป็นไปตามช่วงอัตราเงินเดือนตามการจัดกลุ่มองค์การมหาชน (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน) โดยมีองค์ประกอบดังนี้

1) ค่าตอบแทนพื้นฐาน หมายรวมถึง เงินเดือนประจำ และประโยชน์ตอบแทนอื่นที่เป็นตัวเงิน และจ่ายเป็นรายเดือน โดยที่การกำหนดอัตราเงินเดือนประจำในระยะเริ่มแรกไม่ควรกำหนดไว้ให้ใกล้เคียงกับขั้นสูงสุด เพื่อให้สามารถปรับอัตราค่าตอบแทนดังกล่าวได้ตามผลงานเป็นระยะตลอดอายุสัญญา สำหรับประโยชน์ตอบแทนอื่นให้จ่ายเป็นอัตราไม่เกินร้อยละ 25 ของเงินเดือนประจำตามที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนด

2) ค่าตอบแทนผันแปร หมายถึง ค่าตอบแทนพิเศษที่ขึ้นกับผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชน โดยจ่ายภายหลังประเมินผลงานสิ้นปี คิดเป็นอัตราไม่เกินร้อยละ 25 ของเงินเดือนประจำตามที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนด ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงสถานะทางการเงินและความสามารถในการจ่ายค่าตอบแทนที่เหมาะสมและยุติธรรมด้วย

5.2 การปรับเพิ่มเงินเดือนประจำและการจ่ายค่าตอบแทนผันแปรขึ้นอยู่กับผลการประเมินการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการองค์การมหาชนหรือองค์การมหาชนกำหนด และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งควรมีรายละเอียดอย่างน้อยดังต่อไปนี้

1) กรอบหรือแนวทางการประเมินฯ (อ้างอิงจากกรอบการประเมินผู้อำนวยการองค์การมหาชนตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 5/2559 เรื่อง มาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ) ประกอบด้วย 2 องค์ประกอบ คือ องค์ประกอบที่ 1 การประเมินผลงานของผู้อำนวยการ (1.1 สัญญาจ้างผู้อำนวยการ 1.2 ผลการประเมินองค์การ 1.3 งานอื่น ๆ ที่คณะกรรมการมอบหมาย) และองค์ประกอบที่ 2 สมรรถนะทางการบริหารของผู้อำนวยการ ทั้งนี้ ควรกำหนดตัวชี้วัดและเป้าหมายให้ชัดเจนเป็นรายไตรมาส หรือรายหกเดือน รวมทั้งกำหนดน้ำหนักองค์ประกอบและตัวชี้วัด และแนวทางการปรับเพิ่มเงินเดือนและจ่ายค่าตอบแทนผันแปรตามผลการประเมิน

2) วิธีการประเมิน ควรกำหนดให้ประเมินโดยคณะกรรมการองค์การมหาชนหรือคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่งตั้ง อาจให้คณะอนุกรรมการฯ ทำหน้าที่กำหนดกรอบหรือแนวทาง วิธีการประเมิน และรายละเอียดอื่นเพิ่มเติมด้วยก็ได้

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินฯ ย่อมเป็นไปตามรายละเอียดของสัญญาจ้าง ข้อกำหนดหรือเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดเป็นสำคัญ

องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจัดทำสัญญาในทุกข้อตามแนวทางฯ เพราะคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ที่จะกำหนดสัญญาของตนเอง โดยคำนึงถึงลักษณะงานหรือกิจการขององค์การมหาชน ซึ่งอาจแตกต่างไปจากแนวทางนี้ได้

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการองค์การมหาชน (ต่อ)
ข้อ 6 อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้รับจ้าง 6.1 สัญญาจ้างควรกำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้อำนวยการ อาทิ การปฏิบัติงานให้แก่องค์การมหาชนเต็มเวลา หน้าที่บริหารกิจการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ และคำสั่งคณะกรรมการองค์การมหาชน และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน อาทิ การแต่งตั้ง การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง ตามมาตรา 28 (3) มาตรา 31 และมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน 6.2 ผู้อำนวยการจะต้องไม่ประพฤติตนเป็นปฏิปักษ์ต่อผลประโยชน์ขององค์การมหาชน และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ และคำสั่งคณะกรรมการองค์การมหาชน 6.3 การกำหนดให้ผู้อำนวยการองค์การมหาชนรับผิดชอบต่อความสูญเสียหรือความเสียหายขององค์การมหาชนในกรณีต่าง ๆ ได้แก่ ผู้อำนวยการประพฤติมิชอบ ฉ้อฉล ไม่สุจริต ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง หรือไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงที่ระบุในสัญญา
ข้อ 7 การเสนอแผนการบริหารองค์การมหาชนและการประเมินผลการปฏิบัติงาน 7.1 สัญญาจ้างควรกำหนดให้ผู้อำนวยการองค์การมหาชนเสนอแผนการบริหารองค์การมหาชน โดยระบุรายละเอียดของแผนฯ กำหนดเวลาการเสนอแผนฯ และการแก้ไขปรับปรุงตามมติคณะกรรมการองค์การมหาชน รวมถึงกรณีที่ผู้อำนวยการองค์การมหาชนไม่แก้ไขปรับปรุงแผนฯ หรือคณะกรรมการองค์การมหาชนไม่เห็นชอบแผนฉบับแก้ไข องค์การมหาชนมีสิทธิบอกเลิกสัญญาได้ เมื่อคณะกรรมการองค์การมหาชนให้ความเห็นชอบแล้วอาจถือว่าแผนดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารแนบท้ายสัญญาได้ และควรกำหนดให้มีการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนฯ โดยให้ผู้อำนวยการองค์การมหาชนเสนอรายงานต่อคณะกรรมการหรือองค์การมหาชน 7.2 ควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชนให้ชัดเจนครบถ้วนตามข้อกำหนดในสัญญา และข้อกำหนดอื่น ๆ เนื่องจากมีผลต่อการปรับเพิ่มเงินเดือนประจำ การจ่ายประโยชน์ตอบแทนอื่นและค่าตอบแทนผันแปร หากผลการประเมินไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ควรระบุขั้นตอนการแจ้งผลการประเมิน กำหนดระยะเวลาการปรับปรุงการปฏิบัติงาน รวมถึงกรณีที่กำหนดให้ผู้อำนวยการองค์การมหาชนพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระเนื่องจากไม่ผ่านการประเมิน
ข้อ 8 การสิ้นสุดของสัญญา 8.1 การกำหนดกรณีที่ผู้อำนวยการองค์การมหาชนพ้นจากตำแหน่งตามวาระ คือ เมื่อครบระยะเวลาการจ้างตามข้อ 2 และผู้อำนวยการอายุเกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ และกรณีการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบอายุสัญญา ได้แก่ ตาย ลาออก ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน เป็นต้น ซึ่งเป็นไปตามมาตรา 29 และมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน และระเบียบหรือข้อบังคับขององค์การมหาชนที่เกี่ยวข้อง

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการองค์การมหาชน (ต่อ)

8.2 กรณีการพ้นจากตำแหน่งข้างต้นเชื่อมโยงกับสิทธิเรียกร้องให้องค์การมหาชนจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้าง ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2555 ได้กำหนดแนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างของผู้อำนวยการองค์การมหาชน โดยมีรายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว 22 ลงวันที่ 5 กันยายน 2555 ควรระบุเรื่องการจ่ายหรือไม่จ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างในกรณีต่าง ๆ ไว้ให้ชัดเจนเมื่อเริ่มจ้าง ทั้งนี้ องค์การมหาชนอาจเพิ่มเติมรายละเอียดให้สอดคล้องกับระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด หรือประกาศตามที่คณะกรรมการองค์การมหาชนและองค์การมหาชนกำหนด โดยที่แนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ตามหนังสือของสำนักงาน ก.พ.ร. ดังกล่าวสรุปได้ดังนี้

1) การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญา

1.1) องค์การมหาชนพึงจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้อำนวยการกรณีเลิกจ้างเนื่องจากองค์การมหาชนไม่ให้ผู้อำนวยการทำงานต่อไปและไม่จ่ายค่าจ้างให้ ด้วยเหตุที่องค์การมหาชนถูกยุบเลิกหรือไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ หรือโดยเหตุอื่นที่กำหนดไว้ในข้อบังคับขององค์การมหาชน โดยระบุการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างไว้ในสัญญาให้ชัดเจนเมื่อเริ่มจ้าง ซึ่งอัตราการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างนั้น ควรเทียบเคียงตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน

1.2) องค์การมหาชนไม่ต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างเนื่องจากผู้อำนวยการไม่ผ่านการประเมินผลการทำงาน หรือบกพร่องต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ หรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นผู้อำนวยการตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชนหรือพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน หรือการเลิกจ้างตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญา หรือกรณีหนึ่งกรณีใด เช่น จงใจทำให้องค์การมหาชนได้รับความเสียหาย ละทิ้งหน้าที่เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกันไม่ว่าจะมีวันหยุดคั่นหรือไม่ก็ตามโดยไม่มีเหตุอันสมควร ฯ

2) การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้าง

องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างให้แก่ผู้อำนวยการเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้าง โดยระบุเรื่องการไม่จ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีดังกล่าวให้ชัดเจนในสัญญา

รายละเอียดของแนวทางฯ สามารถดาวน์โหลดได้ที่ po.opdc.go.th > หนังสือเวียน > เกี่ยวกับองค์การมหาชน > พ.ศ. 2555 > ที่ นร 1200/ว 22 ลงวันที่ 5 กันยายน 2555

ข้อ 9 การส่งมอบทรัพย์สินคืนเมื่อสัญญาสิ้นสุด

ระบุให้ผู้อำนวยการส่งมอบทรัพย์สิน วัสดุ หรืออุปกรณ์อื่นใดที่เป็นกรรมสิทธิ์ขององค์การมหาชนคืนให้แก่องค์การมหาชน โดยอาจระบุระยะเวลา วิธีการ ผู้รับมอบ และอื่น ๆ ตามความเหมาะสม

องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจัดทำสัญญาในทุกข้อตามแนวทางฯ เพราะคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ที่จะกำหนดสัญญาของตนเอง โดยคำนึงถึงลักษณะงานหรือกิจการขององค์การมหาชน ซึ่งอาจแตกต่างไปจากแนวทางนี้ได้

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการองค์การมหาชน (ต่อ)
ข้อ 10 การรักษาความลับ (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มีลักษณะเฉพาะ/มีความจำเป็นต้องมี) กิจการขององค์การมหาชนเป็นบริการสาธารณะของรัฐที่มีหลากหลายด้าน อาทิ การวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การบริการทางการแพทย์ และสาธารณสุข ดังนั้น ข้อกำหนดในเรื่องการรักษาความลับขององค์การมหาชนถือว่าเป็นส่วนสำคัญที่ผู้อำนวยการองค์การมหาชนจะต้องยึดถือปฏิบัติ เนื่องจากอาจเกิดผลเสียหายแก่องค์การมหาชนและภาครัฐหากข้อมูลขององค์การมหาชนเปิดเผยออกไป โดยเฉพาะการเผยแพร่ไปยังผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแก่กิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนหรือหน่วยงานของรัฐอื่น
ข้อ 11 ลิขสิทธิ์หรือทรัพย์สินทางปัญญา (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มีลักษณะเฉพาะ/มีความจำเป็นต้องมี) หากผลจากการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชนเป็นงานที่มีลิขสิทธิ์หรือทรัพย์สินทางปัญญา ให้ถือว่าลิขสิทธิ์หรือทรัพย์สินทางปัญญาดังกล่าวเป็นขององค์การมหาชน
ข้อ 12 การแก้ไขสัญญา ควรระบุรายละเอียดและวิธีการแก้ไขสัญญา เช่น การแก้ไขสัญญาโดยความตกลงร่วมกันเป็นหนังสือระหว่างองค์การมหาชนและผู้อำนวยการ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การมหาชนและให้ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย
ข้อ 13 การปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง การกำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดหากเกิดกรณีที่คู่สัญญามีประเด็นขัดแย้งหรือข้อสงสัยในการปฏิบัติตามสัญญา
ข้อ 14 ข้อกำหนดอื่น ๆ (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มีลักษณะเฉพาะ/มีความจำเป็นต้องมี) อาจกำหนดรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการองค์การมหาชนตามความเหมาะสมกับลักษณะงานหรือกิจการขององค์การมหาชน เช่น การลา การเดินทางไปปฏิบัติงานทั้งในและต่างประเทศ
เอกสารแนบท้ายสัญญา กำหนดให้วัตถุประสงค์การปฏิบัติงาน เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต และกรอบวงเงินค่าตอบแทนผู้อำนวยการซึ่งรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้ความเห็นชอบแล้วเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารแนบท้ายสัญญา และอาจกำหนดให้มีเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจัดทำสัญญาในทุกข้อตามแนวทางฯ เพราะคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ที่จะกำหนดสัญญาของตนเอง โดยคำนึงถึงลักษณะงานหรือกิจการขององค์การมหาชน ซึ่งอาจแตกต่างไปจากแนวทางนี้ได้

2.2 แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

องค์ประกอบของแนวทางฯ ดังนี้

บทนำ
ข้อ 1 บทนิยาม
ข้อ 2 ข้อตกลงการจ้าง
ข้อ 3 คำรับรองของผู้รับจ้าง
ข้อ 4 หลักประกันตามสัญญาจ้าง (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มีลักษณะเฉพาะ/ มีความจำเป็นต้องมี)
ข้อ 5 อัตราเงินเดือนและสิทธิประโยชน์อื่น
ข้อ 6 หน้าที่และความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่
ข้อ 7 การประเมินผลการปฏิบัติงาน
ข้อ 8 การสิ้นสุดของสัญญา
ข้อ 9 การส่งมอบทรัพย์สินคืนเมื่อสัญญาสิ้นสุด
ข้อ 10 การรักษาความลับ (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มีลักษณะเฉพาะ/ มีความจำเป็นต้องมี)
ข้อ 11 ลิขสิทธิ์หรือทรัพย์สินทางปัญญา (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มีลักษณะเฉพาะ/ มีความจำเป็นต้องมี)
ข้อ 12 การแก้ไขสัญญา

องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจัดทำสัญญาในทุกข้อตามแนวทางฯ เพราะคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ที่จะกำหนดสัญญาของตนเอง โดยคำนึงถึงลักษณะงานหรือกิจการขององค์การมหาชน ซึ่งอาจแตกต่างไปจากแนวทางนี้ได้

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

บทนำ

- การบรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือน และการลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่ รวมถึงการให้ออกจากตำแหน่งเป็นอำนาจของผู้อำนวยการองค์การมหาชนตามมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน โดยดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด หรือประกาศของคณะกรรมการองค์การมหาชน
- แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2561 (ปรับจากแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2552) กำหนดไว้เป็นแนวทางที่เป็นคำแนะนำว่า “กำหนดให้ใช้ระบบสัญญาจ้างกับเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง โดยพิจารณาระยะเวลาของสัญญาจ้างตามความเหมาะสมกับลักษณะงาน ทั้งนี้ ควรกำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง เพื่อการเลื่อนเงินเดือน การเลื่อนหรือการดำรงอยู่ในตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งหรือเลิกจ้าง”
- การกำหนดรายละเอียดของคู่สัญญา ดังนี้
    - องค์การมหาชน เป็นคู่สัญญาฝ่ายหนึ่ง โดยผู้อำนวยการองค์การมหาชนในฐานะผู้บริหารสูงสุด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย เป็นผู้ลงนามสัญญา
    - เจ้าหน้าที่ เป็นคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง ซึ่งได้รับการคัดเลือกและบรรจุเป็นเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน โดยระบุรายละเอียดของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ อายุ หมายเลขบัตรประจำตัวประชาชน และที่อยู่ (มีสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนและสำเนาทะเบียนบ้านของเจ้าหน้าที่เป็นเอกสารแนบท้ายสัญญา)

ข้อ 1 บทนิยาม

การอธิบายหรือให้ความหมายของถ้อยคำหรือข้อความ และใช้แทนข้อความในสัญญาเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนตรงกัน เช่น คำว่า “สำนักงาน/สถาบัน”, “คณะกรรมการ", “เจ้าหน้าที่”

ข้อ 2 ข้อตกลงการจ้าง

2.1 ระบุตำแหน่งที่ได้รับการบรรจุ แต่งตั้ง และอายุสัญญา คือ ระยะเวลาการจ้าง (จำนวนปี) วันที่เริ่มต้นและวันที่สิ้นสุดของการจ้าง รวมทั้งอัตราเงินเดือน โดยกำหนดเรื่องการไม่เปิดเผยเงินเดือนและค่าตอบแทนของบุคคลนั้นให้แก่เจ้าหน้าที่อื่นทราบ เนื่องจากเป็นข้อมูลเฉพาะของแต่ละบุคคล ในส่วนของอายุสัญญาควรพิจารณาตามความเหมาะสมกับลักษณะงาน (แนวทางที่เป็นคำแนะนำตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2561 ซึ่งรายละเอียดของแนวทางฯ สามารถดาวน์โหลดได้ที่ po.opdc.go.th > หนังสือเวียน > เกี่ยวกับองค์การมหาชน > พ.ศ. 2561 > ที่ นร 1200/ว 17 ลงวันที่ 7 มิถุนายน 2561)

2.2 กำหนดเงื่อนไขให้ชัดเจนว่า การจ้างเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทนตามมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ดังนั้น สัญญาจ้างเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนจึงมิใช่สัญญาจ้างแรงงาน

องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจัดทำสัญญาในทุกข้อตามแนวทางฯ เพราะคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ที่จะกำหนดสัญญาของตนเอง โดยคำนึงถึงลักษณะงานหรือกิจการขององค์การมหาชน ซึ่งอาจแตกต่างไปจากแนวทางนี้ได้

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน (ต่อ)

ข้อ 3 คำรับรองของผู้รับจ้าง

3.1 ควรให้เจ้าหน้าที่รับรองตนเองว่าเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 35 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน ตั้งแต่วันที่เริ่มต้นจนถึงวันที่สิ้นสุดของสัญญา

3.2 หากปรากฏว่า เจ้าหน้าที่เป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายข้างต้นซึ่งแสดงว่าการรับรองตนเองเป็นเท็จ ถือว่าสัญญาจ้างเป็นอันสิ้นสุดลงทันที

ข้อ 4 หลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มีลักษณะเฉพาะ/มีความจำเป็นต้องมี)

4.1 <u>โดยที่กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานกำหนดห้ามมิให้นายจ้างเรียกหรือริบหลักประกันการทำงานหรือหลักประกันความเสียหายในการทำงาน แต่มีข้อยกเว้นกรณีลักษณะหรือสภาพของงานที่ลูกจ้างต้องรับผิดชอบเกี่ยวกับการเงินหรือทรัพย์สินของนายจ้าง</u> โดยหลักเกณฑ์และวิธีการเป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (มาตรา 10 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเรียกหรือรับหลักประกันการทำงานหรือหลักประกันความเสียในการทำงานจากลูกจ้าง พ.ศ. 2551)

4.2 โดยหลักกฎหมายดังกล่าวจึงไม่ต้องมีข้อหลักประกันฯ ยกเว้นเฉพาะเจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบเงินจำนวนมากหรือมีลักษะของงานเกี่ยวข้องกับทรัพย์สินที่มีมูลค่าสูงเป็นพิเศษ องค์การมหาชนอาจกำหนดให้มีหลักประกันก็ได้

4.3 กรณีที่องค์การมหาชนกำหนดให้ค้ำประกันด้วยบุคคล ควรกำหนดให้เจ้าหน้าที่จัดหาบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติตามที่องค์การมหาชนกำหนดมาทำสัญญาค้ำประกันภายในระยะเวลาที่กำหนด และให้จัดหาผู้ค้ำประกันรายใหม่ในกรณีที่ผู้ค้ำประกันรายเดิมเสียชีวิตหรือถูกศาลพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย ซึ่งเจ้าหน้าที่ต้องแจ้งกรณีดังกล่าวให้องค์การมหาชนทราบภายในกำหนดเวลาตามสัญญา

4.4 องค์การมหาชนอาจกำหนดให้ใช้หลักประกันฯ ประเภทอื่นตามความเหมาะสม ทั้งนี้ อาจอ้างอิงจากข้อ 167 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ที่กำหนดให้หลักประกันสัญญาใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

1) เงินสด
2) เช็คหรือดราฟท์ที่ธนาคารเซ็นสั่งจ่าย
3) หนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารภายในประเทศ
4) พันธบัตรรัฐบาลไทย
5) หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อที่บริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ

องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจัดทำสัญญาในทุกข้อตามแนวทางฯ เพราะคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่จะกำหนดสัญญาของตนเอง โดยคำนึงถึงลักษณะงานหรือกิจการขององค์การมหาชน ซึ่งอาจแตกต่างไปจากแนวทางนี้ได้

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน (ต่อ)
4.5 กรณีที่องค์การมหาชนกำหนดให้หลักประกันฯ เช่น เงินสด หนังสือค้ำประกันจากธนาคาร ควรกำหนดมูลค่าของหลักประกัน วิธีการส่งมอบ การเก็บรักษา และการส่งคืนหลักประกัน โดยให้เจ้าหน้าที่นำหลักประกันมามอบไว้ให้แก่องค์การมหาชน โดยมูลค่าของหลักประกันขึ้นอยู่กับดุลพินิจขององค์การมหาชน หากหลักประกันดังกล่าวมีจำนวนลดลง เจ้าหน้าที่จะต้องหาหลักประกันมาเพิ่มเติมให้ครบตามจำนวนที่ระบุไว้ในสัญญา 4.6 เจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบในกรณีทำให้เกิดความสูญเสียหรือความเสียหายแก่องค์การมหาชน โดยองค์การมหาชนสามารถริบหลักประกันทั้งหมดหรือบางส่วนได้ และอาจเรียกร้องค่าเสียหายเพิ่มเติมจากเจ้าหน้าที่ได้อีกหากหลักประกันไม่เพียงพอกับความสูญเสียหรือความเสียหายที่เกิดขึ้น
ข้อ 5 อัตราเงินเดือนและสิทธิประโยชน์อื่น 5.1 คณะกรรมการองค์การมหาชนมีอำนาจในการกำหนดอัตราเงินเดือนและเงินอื่นของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน รวมถึงการประเมินผลการปฏิบัติงานโดยออกระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด หรือประกาศ ตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน 5.2 การปรับเพิ่มเงินเดือนประจำและสิทธิประโยชน์อื่นขึ้นอยู่กับผลการประเมินการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการองค์การมหาชนหรือองค์การมหาชนกำหนด
ข้อ 6 หน้าที่และความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ 6.1 การกำหนดให้มีระยะเวลาและเงื่อนไขการทดลองปฏิบัติงาน การออกจากงานเนื่องจากไม่ผ่านการทดลองปฏิบัติงาน และกรณีที่อาจมีการแต่งตั้งผู้ที่อยู่ระหว่างทดลองปฏิบัติงานไปดำรงตำแหน่งอื่น 6.2 สัญญาจ้างควรกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ อาทิ เจ้าหน้าที่องค์การมหาชนต้องปฏิบัติงานให้แก่องค์การมหาชนเต็มเวลา (ตามมาตรา 35 (3) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม) และต้องปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ และคำสั่งที่คณะกรรมการองค์การมหาชนหรือองค์การมหาชนกำหนด หากองค์การมหาชนพิจารณาแล้วพบว่า เจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามรายละเอียดของสัญญาในข้อ 6 หรือไม่เหมาะสมที่จะปฏิบัติหน้าที่ต่อไป หรือประพฤติตนไม่เหมาะสมอย่างร้ายแรง หรือละทิ้งหน้าที่ไปโดยไม่มีเหตุอันสมควร องค์การมหาชนมีสิทธิที่จะบอกเลิกสัญญา 6.3 การกำหนดให้เจ้าหน้าที่องค์การมหาชนรับผิดชอบต่อความสูญเสียหรือความเสียหายขององค์การมหาชนในกรณีต่าง ๆ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ประพฤติมิชอบ ฉ้อฉล ไม่สุจริต ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง หรือไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงที่ระบุในสัญญา

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน (ต่อ)

ข้อ 7 การประเมินผลการปฏิบัติงาน

ควรกำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง เพื่อการเลื่อนเงินเดือน การเลื่อนหรือการดำรงอยู่ในตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งหรือเลิกจ้าง (อ้างอิงจากแนวทางที่เป็นคำแนะนำของแนวทางควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2561) รวมถึงนำไปใช้ประกอบการพิจารณาการต่อสัญญา จึงต้องกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานให้ชัดเจนครบถ้วนตามข้อกำหนดในสัญญา ระเบียบหรือข้อบังคับองค์การมหาชนว่าด้วยการบริหารบุคคล และข้อกำหนดอื่น ๆ หากผลการประเมินไม่ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเป็นสิทธิขององค์การมหาชนในการบอกเลิกสัญญา

ข้อ 8 การสิ้นสุดของสัญญา

8.1 การสิ้นสุดของสัญญาของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน แบ่งออกเป็น 2 กรณี ดังนี้

1) การพ้นจากตำแหน่งเมื่อครบอายุสัญญาและไม่ได้รับการต่อสัญญา หรือกรณีที่เจ้าหน้าที่อายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์ซึ่งเป็นการขาดคุณสมบัติของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนตามมาตรา 35/1 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน

2) การพ้นจากตำแหน่งก่อนครบอายุสัญญา ได้แก่ การขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 35 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน รวมถึงกรณีที่องค์การมหาชนบอกเลิกจ้าง ได้แก่ มีผลการประเมินการปฏิบัติงานต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด กระทำการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในสัญญาจนเป็นเหตุให้องค์การมหาชนได้รับความเสียหาย ทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำผิดอาญาโดยเจตนาต่อองค์การมหาชน เป็นต้น

8.2 กรณีการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบอายุสัญญาข้างต้นเชื่อมโยงกับสิทธิเรียกร้องให้องค์การมหาชนจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้าง ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2555 ได้กำหนดแนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน โดยมีรายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว 22 ลงวันที่ 5 กันยายน 2555 ซึ่งควรระบุเรื่องการจ่ายหรือไม่จ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างในกรณีต่าง ๆ ไว้ให้ชัดเจนเมื่อเริ่มจ้าง ทั้งนี้ องค์การมหาชนอาจเพิ่มเติมรายละเอียดให้สอดคล้องกับระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด หรือประกาศตามที่คณะกรรมการองค์การมหาชนและองค์การมหาชนกำหนด โดยที่แนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ตามหนังสือของสำนักงาน ก.พ.ร. ดังกล่าวสรุปได้ดังนี้

1) องค์การมหาชนพึงจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างให้แก่เจ้าหน้าที่กรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญาโดยไม่มีความผิด เนื่องจากองค์การมหาชนไม่ให้เจ้าหน้าที่ทำงานต่อไปและไม่จ่ายค่าจ้างให้ด้วยเหตุที่องค์การมหาชนถูกยุบเลิกหรือไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ การยุบเลิกตำแหน่งหรือโดยเหตุอื่นที่กำหนดไว้ในข้อบังคับขององค์การมหาชน โดยจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณี

องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจัดทำสัญญาในทุกข้อตามแนวทางฯ เพราะคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ที่จะกำหนดสัญญาของตนเอง โดยคำนึงถึงลักษณะงานหรือกิจการขององค์การมหาชน ซึ่งอาจแตกต่างไปจากแนวทางนี้ได้

แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน (ต่อ)
เลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญา ซึ่งอัตราการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างนั้น ควรเทียบเคียงตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน 2) องค์การมหาชนไม่ต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีเลิกจ้างก่อนครบอายุสัญญา เนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่ผ่านการประเมินผลการทำงาน หรือบกพร่องต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ หรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือกฎหมายจัดตั้งองค์การมหาชน หรือการเลิกจ้างตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญา หรือกรณีหนึ่งกรณีใด เช่น การจงใจทำให้องค์การหมาชนได้รับความเสียหาย การละทิ้งหน้าที่เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกันไม่ว่าจะมีวันหยุดคั่นหรือไม่ก็ตามโดยไม่มีเหตุอันสมควร ฯ รายละเอียดของแนวทางฯ สามารถดาวน์โหลดได้ที่ po.opdc.go.th > หนังสือเวียน > เกี่ยวกับองค์การมหาชน > พ.ศ. 2555 > ที่ นร 1200/ว 22 ลงวันที่ 5 กันยายน 2555
ข้อ 9 การส่งมอบทรัพย์สินคืนเมื่อสัญญาสิ้นสุด ระบุให้เจ้าหน้าที่องค์การมหาชนส่งมอบทรัพย์สิน วัสดุ หรืออุปกรณ์อื่นใดที่เป็นกรรมสิทธิ์ขององค์การมหาชนคืนให้แก่องค์การมหาชน โดยอาจระบุระยะเวลา วิธีการ ผู้รับมอบ และอื่น ๆ ตามความเหมาะสม
ข้อ 10 การรักษาความลับ (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มีลักษณะเฉพาะ/ มีความจำเป็นต้องมี) กิจการขององค์การมหาชนเป็นบริการสาธารณะของรัฐที่มีหลากหลายด้าน อาทิ การวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การบริการทางการแพทย์ และสาธารณสุข ดังนั้น ข้อกำหนดในเรื่องการรักษาความลับขององค์การมหาชนถือว่าเป็นส่วนสำคัญที่เจ้าหน้าที่องค์การมหาชนจะต้องยึดถือปฏิบัติ เนื่องจากอาจเกิดผลเสียหายแก่องค์การมหาชนและภาครัฐหากข้อมูลขององค์การมหาชนเปิดเผยออกไปโดยเฉพาะการเผยแพร่ไปยังผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแก่กิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนหรือหน่วยงานของรัฐอื่น
ข้อ 11 ลิขสิทธิ์หรือทรัพย์สินทางปัญญา (กำหนดเป็นทางเลือกสำหรับองค์การมหาชนที่มีลักษณะเฉพาะ/ มีความจำเป็นต้องมี) หากผลจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนเป็นงานที่มีลิขสิทธิ์หรือทรัพย์สินทางปัญญา ให้ถือว่าลิขสิทธิ์หรือทรัพย์สินทางปัญญาดังกล่าวเป็นขององค์การมหาชน
ข้อ 12 การแก้ไขสัญญา ควรระบุรายละเอียดและวิธีการแก้ไขสัญญา เช่น การแก้ไขสัญญาโดยความตกลงร่วมกันเป็นหนังสือระหว่างองค์การมหาชนและเจ้าหน้าที่ และให้ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย

แนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน

ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๐

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน

เรียน ผู้อำนวยการองค์การมหาชน จำนวน ๓๖ แห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นควรให้วางแนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน เป็นแนวทางที่เป็นคำแนะนำให้องค์การมหาชนสามารถนำไปปรับใช้ได้ตามความเหมาะสม เพื่อปฏิบัติให้เป็นระเบียบเรียบร้อยและเป็นมาตรฐานเดียวกันของหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชน สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอส่งแนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ต่อ ๘๘๗๘ (นางสาวสุณีฯ)
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐
www.opdc.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย

แนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน

---

๑. ที่มา

มาตรา ๕/๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลขององค์การมหาชน ประกอบมาตรา ๒๔ (๓) (ซ) กำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์การมหาชน ในเรื่องการกำหนดเครื่องแบบผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชนและเครื่องหมายองค์การมหาชน

กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นควรให้วาง**แนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน <u>เป็นแนวทางที่เป็นคำแนะนำ</u>สำหรับองค์การมหาชนสามารถนำไปปรับใช้ได้ตามความเหมาะสม เพื่อปฏิบัติให้เป็นระเบียบเรียบร้อยและเป็นมาตรฐานเดียวกันของหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชน โดยมิได้กำหนดเป็นภาคบังคับให้องค์การมหาชนทุกแห่งต้องปฏิบัติ** เนื่องด้วยการกำหนดเครื่องแบบของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การมหาชน

โดยที่แบบอินทรธนูสำหรับเครื่องแบบพิธีการดังกล่าวได้รับความอนุเคราะห์จากกรมศิลปากร เป็นผู้ออกแบบอินทรธนูให้เป็นลวดลายไทยทั้งหมด เพื่อแสดงออกถึงความเป็นไทย และสะท้อนแนวคิดการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชน รวมถึงบ่งบอกถึงความเป็นเอกภาพและเอกลักษณ์ขององค์การมหาชนโดยรวม โดยปรับแบบตามความเห็นของที่ประชุมผู้อำนวยการองค์การมหาชน

๒. แนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน

๒.๑ อำนาจหน้าที่ในการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว)

คณะกรรมการองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชนตามมาตรา ๒๔ (๓) (ซ) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยเหมาะสมกับงานพิธีต่าง ๆ ตามที่ระบุในหมายกำหนดการ หรือกำหนดการ

๒.๒ ลักษณะของเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว)

เครื่องแบบปกติขาวของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน มีลักษณะดังนี้

๑) หมวก

เครื่องแบบปกติขาว ชาย : ใช้หมวกทรงหม้อตาลสีขาว กะบังหน้าทำด้วยหนังหรือวัสดุเทียมหนังสีดำ สายรัดคางสีทอง กว้าง ๑ เซนติเมตร มีดุมโลหะสีทองตราครุฑพ่าห์ขนาดเล็กติดที่ข้างหมวกข้างละ ๑ ดุม ผ้าพันหมวกสีขาว หน้าหมวกติดตราครุฑพ่าห์ปักดิ้นสีทองสูง ๕ เซนติเมตร บนหมอนสักหลาดสีขาว

เครื่องแบบปกติขาว หญิง : ใช้หมวกได้ ๒ แบบ ดังนี้

แบบที่ ๑ อนุโลมตามแบบหมวกเครื่องแบบปกติขาว ชาย แต่เป็นทรงอ่อน

แบบที่ ๒ ใช้หมวกแก๊ปทรงอ่อนพับปีกสีขาว สายรัดคางสีทอง มีดุมโลหะสีทองตราครุฑพ่าห์ขนาดเล็กติดที่ข้างหมวกข้างละ ๑ ดุม ผ้าพันหมวกสีขาว หน้าหมวกติดตราครุฑพ่าห์ปักดิ้นสีทอง สูง ๔.๕ เซนติเมตร บนหมอนสักหลาดสีขาว

ผู้แต่งเครื่องแบบปกติขาว หญิงมุสลิม หากจะใช้ผ้าคลุมศีรษะ ให้ใช้ผ้าคลุมศีรษะสีดำ โดยให้คลุมศีรษะทั้งหมดเว้นใบหน้า ชายผ้าคลุมศีรษะสอดไว้ในปกเสื้อคอพับทั้งด้านหน้าและด้านหลัง ในกรณีที่มีการสวมหมวกให้สวมหมวกทับผ้าคลุมศีรษะ

การสวมหมวก ให้สวมในโอกาสอันควร

๒) เสื้อ

เครื่องแบบปกติขาว ชาย : ใช้เสื้อแบบราชการสีขาว ใช้ดุมโลหะสีทองตราครุฑพ่าห์ขนาดใหญ่ ๕ ดุม ผู้ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้ประดับแพรแถบเครื่องราชอิสริยาภรณ์ที่อกเสื้อเหนือกระเป๋าบนซ้ายด้วย

เครื่องแบบปกติขาว หญิง : ใช้เสื้อนอกคอแบะสีขาวแบบคอแหลมหรือคอป้าน แขนยาวถึงข้อมือ มีตะเข็บหลัง ๔ ตะเข็บ ที่แนวสาบอกมีดุมโลหะสีทองตราครุฑพ่าห์ ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง ๑.๕ เซนติเมตร ๓ ดุม สำหรับแบบเสื้อคอแหลม และ ๕ ดุม สำหรับแบบเสื้อคอป้าน มีกระเป๋าล่างข้างละ ๑ กระเป๋า เป็นกระเป๋าเจาะเฉียงเล็กน้อยไม่มีใบปกกระเป๋า และใช้เสื้อคอพับแขนยาวสีขาวผูกผ้าพันคอสีดำเงื่อนกลาสี ผู้ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้ประดับแพรแถบเครื่องราชอิสริยาภรณ์ที่อกเสื้อเบื้องซ้ายด้วย

๓) กางเกง กระโปรง

เครื่องแบบปกติขาว ชาย : ใช้กางเกงแบบราชการสีขาวขายาว ไม่พับปลายขา และเข็มขัดหนังสีดำ

เครื่องแบบปกติขาว หญิง : ใช้กระโปรงสีขาว ตีเกล็ดด้านหน้า ๒ เกล็ด และด้านหลัง ๒ เกล็ด ยาวปิดเข่า ปลายบานเล็กน้อยใช้กับแบบเสื้อคอแหลม หรือกระโปรงสีขาวยาวปิดเข่าปลายบานเล็กน้อย ใช้กับเสื้อคอป้าน

ผู้แต่งเครื่องแบบปกติขาว หญิงมุสลิม กระโปรงทั้งสองแบบดังกล่าว จะให้ยาวคลุมข้อเท้าก็ได้

๔) รองเท้าและถุงเท้า

เครื่องแบบปกติขาว ชาย : ใช้รองเท้าหุ้มส้นหนังหรือวัตถุเทียมหนังสีดำชนิดผูก ถุงเท้าสีดำ

เครื่องแบบปกติขาว หญิง : ใช้รองเท้าหุ้มส้นหนังหรือวัตถุเทียมหนังสีดำแบบปิดปลายเท้า ไม่มีลวดลาย ส้นสูงไม่เกิน ๑๐ เซนติเมตร ถุงเท้ายาวสีเนื้อ

สำหรับการแต่งกายในงานพิธีต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่ระบุไว้ในหมายกำหนดการ หรือกำหนดการ

๒.๓ เครื่องหมายประดับคอเสื้อ

องค์การมหาชนควรใช้เครื่องหมายที่บ่งบอกกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดตั้งองค์การมหาชน โดยจะต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่กำหนดเครื่องหมายนั้น เนื่องจากเป็นเครื่องหมายราชการตามพระราชบัญญัติเครื่องหมายราชการ พุทธศักราช ๒๔๘๒ หากไม่ได้รับอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายกระทรวง องค์การมหาชนจะกำหนดให้ใช้เครื่องหมายขององค์การมหาชนก็ได้

๒.๔ การใช้เครื่องหมายครุฑพ่าห์

องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐตามความหมายของคำนิยามข้อ ๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการทำหรือใช้เครื่องหมายครุฑพ่าห์ในราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ดังนั้น องค์การมหาชนจึงสามารถทำหรือใช้เครื่องหมายครุฑพ่าห์ในราชการได้ และสามารถใช้เครื่องหมายครุฑพ่าห์ประกอบเครื่องแต่งกายของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชนได้ด้วย ทั้งนี้ ลักษณะ ชนิด และประเภทของเครื่องแบบ รวมทั้งเครื่องหมายตำแหน่งหรือเครื่องหมายอื่น ๆ จักต้องไม่เหมือนหรือคล้ายกับเครื่องแบบและเครื่องหมายตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายพลเรือนหรือข้าราชการประเภทอื่น โดยการใช้เครื่องหมายครุฑพ่าห์เป็นส่วนประกอบของเครื่องแบบพิธีการฯ ดังนี้

- เครื่องหมายติดหน้าหมวกและที่ข้างหมวก
- เครื่องหมายดุมติดเสื้อติดที่แนวสาบอกเสื้อ

๒.๕ อินทรธนู

แบบอินทรธนูสำหรับเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน แบ่งออกเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

๑) ผู้อำนวยการ

สำหรับเจ้าหน้าที่ในตำแหน่งบริหารระดับสูง คือ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ ใช้แบบอินทรธนูที่มีลักษณะเช่นเดียวกับผู้อำนวยการ

๒) เจ้าหน้าที่ในตำแหน่งบริหารระดับกลาง คือ ผู้อำนวยการสำนักหรือฝ่าย รองผู้อำนวยการสำนักหรือฝ่าย หรือเทียบเท่า

๓) เจ้าหน้าที่และลูกจ้างในตำแหน่งอื่นนอกเหนือจาก ๑) และ ๒)

๒.๖ ผู้มีสิทธิแต่งเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว)

ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน

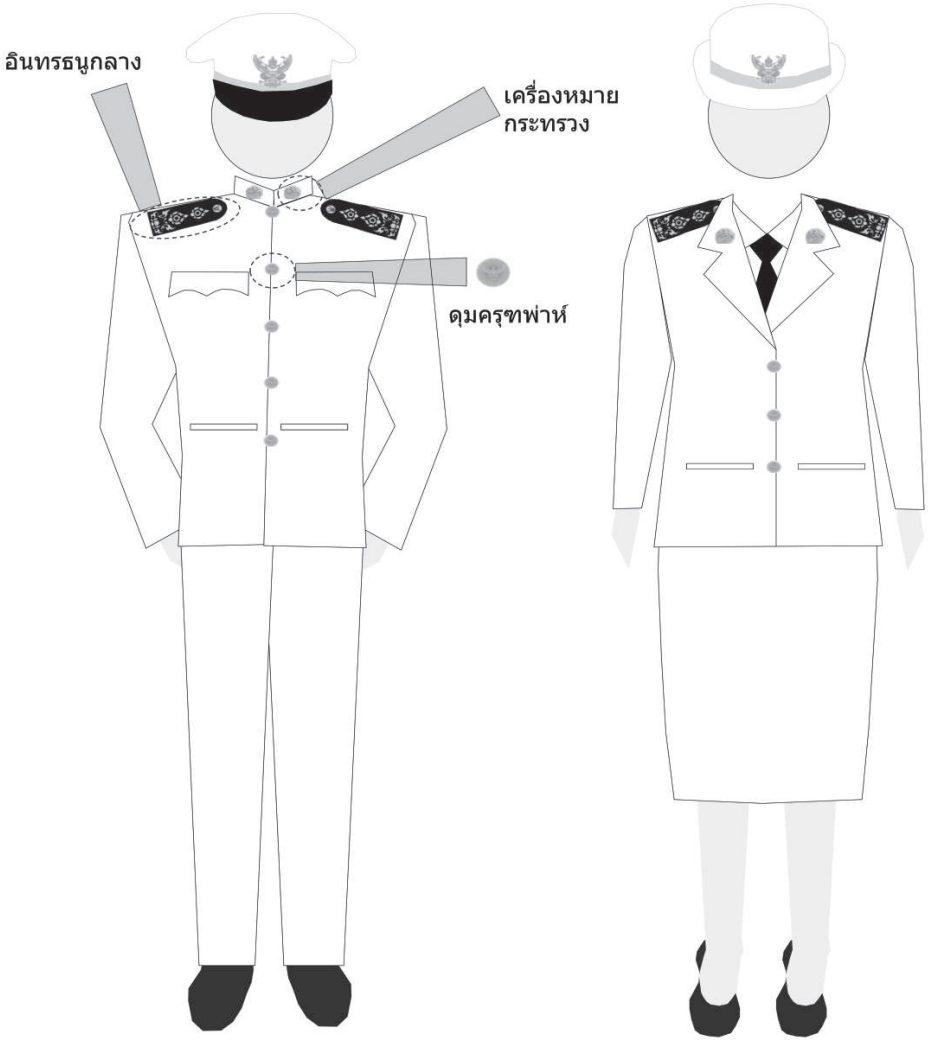
อนึ่ง คณะกรรมการองค์การมหาชนอาจกำหนดให้ประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการองค์การมหาชนที่จะต้องไปร่วมงานหรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้แทนขององค์การมหาชนแต่งเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ที่มีลักษณะเช่นเดียวกับผู้อำนวยการโดยอนุโลมก็ได้

QR Code แนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน

แนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน
เป็นแนวทางที่เป็นคำแนะนำให้องค์การมหาชนนำไปปรับใช้ตามความเหมาะสม มิได้กำหนดเป็นภาคบังคับให้ต้องปฏิบัติ
เนื่องด้วยการกำหนดเครื่องแบบและเครื่องหมายขององค์การมหาชนเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การมหาชน

แนบท้ายแนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน

ลักษณะของเครื่องแบบปกติขาว



แนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของ องค์การมหาชน
เป็นแนวทางที่เป็นคำแนะนำให้องค์การมหาชนนำไปปรับใช้ตามความเหมาะสม มิได้กำหนดเป็นภาคบังคับให้ต้องปฏิบัติ
เนื่องด้วยการกำหนดเครื่องแบบและเครื่องหมายขององค์การมหาชนเป็นอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการองค์การมหาชน

แนบท้ายแนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน

แบบอินทรธนูเครื่องแบบปกติขาว

อินทรธนูผู้อำนวยการและ
เจ้าหน้าที่ในตำแหน่งบริหารระดับสูง

อินทรธนูเจ้าหน้าที่
ในตำแหน่งผู้บริหารระดับกลาง

อินทรธนูเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง
ในตำแหน่งอื่น

แสดงภาพตัดขวางอินทรธนูมีความโค้ง

รูปแบบ อินทรธนูมีลักษณะเป็นรูปสี่เหลี่ยมผืนผ้าแนวตั้งปลายด้านบนมนโค้งมีกระดุมครุฑสีทองประดับอยู่ด้านบนมีรูปลายไทยประกอบเต็มพื้นที่

ความหมาย - ลวดลายไทยทั้งหมดแสดงออกถึงความเป็นไทย
- ดอกบัวสีทองด้านล่าง หมายถึง การทำงานอย่างมีคุณธรรม การเชิดชูบูชาคุณของแผ่นดิน
- ลายพุ่มข้าวบิณฑ์มีรัศมีด้านใน หมายถึง ความเจิดจ้าไพศาลของชาติไทย

นายเกรียงกมล นาคบางแก้ว
ตำแหน่ง นายช่างศิลปกรรมปฏิบัติงาน
กลุ่มศิลปประยุกต์และเครื่องเคลือบดินเผา สำนักช่างสิบหมู่ กรมศิลปากร

แนวทางการกำหนดเครื่องแบบพิธีการ (เครื่องแบบปกติขาว) ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของ องค์การมหาชน
<u>เป็นแนวทางที่เป็นคำแนะนำ</u>ให้องค์การมหาชนนำไปปรับใช้ตามความเหมาะสม มิได้กำหนดเป็นภาคบังคับให้ต้องปฏิบัติ
เนื่องด้วยการกำหนดเครื่องแบบและเครื่องหมายขององค์การมหาชนเป็นอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการองค์การมหาชน

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

๑) เห็นชอบในหลักการตามมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้องค์การมหาชนดำเนินการขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ให้เสร็จสิ้นก่อนแล้วจึงส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๒) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชน (ตามข้อ ๑)) ให้มีรายละเอียดครบถ้วน ชัดเจน รวมถึงการจัดเตรียมโครงการของหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ เช่น ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ และนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมด้านกายภาพและเทคนิคความเหมาะสมทางด้านการเงินและเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับ ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) และซักซ้อมความเข้าใจร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์การมหาชนทุกแห่งเพื่อถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้องต่อไป

<u>เรื่องสืบเนื่อง</u>

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้องค์การมหาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๗๓๙๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๘ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๑๐๘๘ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๘/๒๑๑ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๓๔๘ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการตามมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้องค์การมหาชนดำเนินการขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ให้เสร็จสิ้นก่อนแล้วจึงส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

/๒. ...

๒. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชน (ตามข้อ ๑) ให้มีรายละเอียดครบถ้วน ชัดเจน รวมถึงการจัดเตรียมโครงการของหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ เช่น ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ และนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิคความเหมาะสมทางด้านการเงินและเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับ ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) และซักซ้อมความเข้าใจ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์การมหาชนทุกแห่งเพื่อถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์

(นางณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์)
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (จิรัฐสรรพ์) ๔๔๔ (ชัยพล)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th

ที่ นร ๑๒๐๐/ว๕

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน (เวียนกระทรวง องค์การมหาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๙๑ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๒. หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูง เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

ด้วยคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท แล้ว ลงมติเห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณไปพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอส่งหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูง เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้องค์การมหาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๘๔
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐

หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชน ที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

---

๑. ที่มา

๑.๑ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ มอบหมายคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) รับไปพิจารณาเกี่ยวกับการเสนอเรื่องและการขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชน ว่าจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องฉบับใดบ้างหรือไม่ โดยเฉพาะการเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณามีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานพิจารณากลั่นกรอง เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

๑.๓ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาเรื่องแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท แล้ว ลงมติดังนี้

๑) เห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้องค์การมหาชนดำเนินการขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ให้เสร็จสิ้นก่อนแล้วจึงส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมความเห็นคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

๒) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้มีรายละเอียดครบถ้วน ชัดเจน รวมถึงการจัดเตรียมโครงการของหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ เช่น ภาพรวมการดำเนินงาน ความสอดคล้อง

กับแผนพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล ความจำเป็นของโครงการ ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิค ความเหมาะสมทางด้านการเงินและเศรษฐกิจ ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับ ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ และการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี) และซักซ้อมความเข้าใจร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์การมหาชนทุกแห่งเพื่อถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้องต่อไป

๒. หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงิน ลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๑ องค์การมหาชน หมายถึง องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

๒.๒ โครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท หมายถึง โครงการลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศที่มีวัตถุประสงค์ เป้าหมายและระยะเวลาดำเนินงานชัดเจน อันมิใช่เป็นการบริหารงานตามปกติและการก่อสร้างอาคารสำนักงานขององค์การมหาชน

๒.๓ เมื่อองค์การมหาชน ประสงค์จะจัดทำโครงการลงทุนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามข้อ ๒.๒ จะต้องนำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี โดยมีลำดับขั้นตอน ดังต่อไปนี้

๒.๓.๑ องค์การมหาชนจัดส่งรายละเอียดโครงการลงทุนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท เสนอรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายจัดตั้งองค์การมหาชนพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยรายละเอียดดังกล่าว อย่างน้อยจะต้องประกอบด้วยหัวข้อสำคัญ ดังต่อไปนี้

- ภาพรวมการดำเนินงาน
- ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนแม่บทของกระทรวง/หน่วยงาน
- ความจำเป็นของโครงการ
- ความเหมาะสมทางด้านกายภาพและเทคนิค
- ความเหมาะสมทางด้านการเงินและเศรษฐกิจ
- ประมาณการค่าใช้จ่าย แหล่งเงินที่จะใช้ในการดำเนินการ

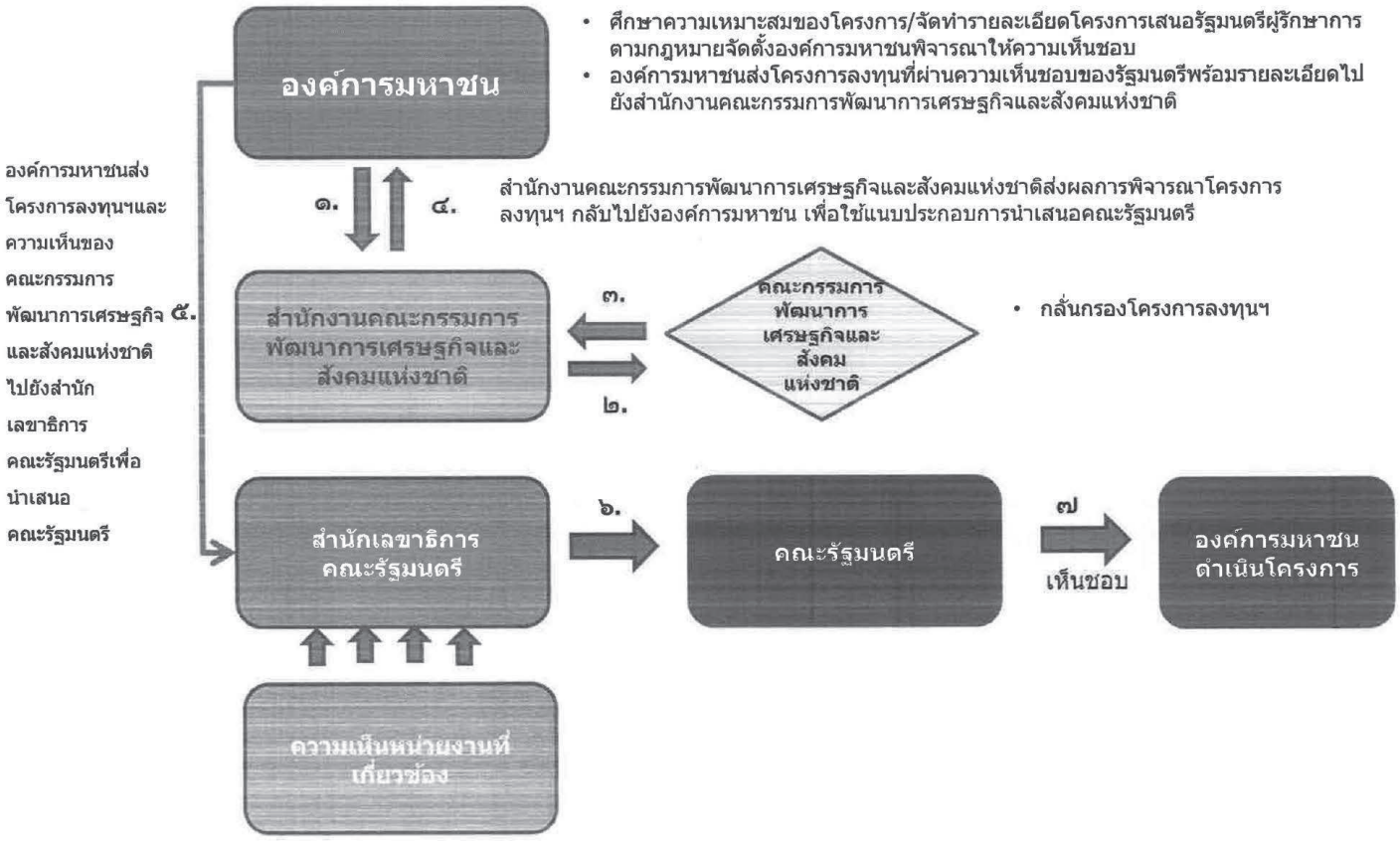
- แผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ
- ผลประโยชน์ตอบแทนที่จะได้รับ
- ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ
- การบริหารจัดการความเสี่ยง
- ผลกระทบของโครงการที่มีต่อสิ่งแวดล้อม (ถ้ามี)

ทั้งนี้ ในกรณีที่องค์การมหาชนมีแผนเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการดำเนินโครงการ ขอให้องค์การมหาชนตรวจสอบและดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

๒.๓.๒ องค์การมหาชนจัดส่งรายละเอียดโครงการลงทุนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ที่ผ่านความเห็นชอบจากรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายจัดตั้งองค์การมหาชนแล้ว ไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณากลั่นกรองโครงการ

๒.๓.๓ องค์การมหาชนจัดส่งรายละเอียดโครงการลงทุนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท พร้อมความเห็นคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

ขั้นตอนดำเนินการเพื่อเสนอโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทต่อคณะรัฐมนตรี



สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

- ให้องค์การมหาชนที่มีผลการปฏิบัติงานที่บรรลุวัตถุประสงค์จัดตั้ง มีผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพที่สอดคล้องและเหมาะสมกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และมีธรรมาภิบาล จำนวน ๓๒ แห่ง คงเป็นองค์การมหาชนต่อไป ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ <u>โดยไม่ให้มีการเพิ่มอัตรากำลังขึ้นอีก</u>
- ให้สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) และสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) เปลี่ยนแปลงรัฐมนตรีรักษาการฯ และสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) คงให้นายกรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีรักษาการฯ ตามเดิม
- ให้องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) คงเป็นองค์การมหาชนต่อไป แต่ต้องปรับบทบาทภารกิจ ปรับปรุงประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ ให้มีความเหมาะสม และต้องไม่เพิ่มอัตรากำลังและงบประมาณค่าใช้จ่ายเกินจำเป็น
- ให้สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) และหน่วยงานภายในปรับเปลี่ยนสถานภาพ บทบาท ภารกิจให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

<u>เรื่องสืบเนื่อง</u>

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นควรกำหนดให้องค์การมหาชนทุกแห่งปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีโดยไม่เพิ่มอัตรากำลังเกินไปกว่ากรอบอัตรากำลังที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชน ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (ก่อนวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐) ยกเว้น กรณี สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ขอให้ใช้ข้อมูลตัวเลขของกรอบอัตรากำลังจำนวน ๑๖๘ อัตรา ตามที่ได้เสนอ อ.กพม. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

๒. หากองค์การมหาชนใดมีความจำเป็นไม่อาจดำเนินการได้ ให้เสนอ กพม. พิจารณากลั่นกรองก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นรายกรณี

ลับ
ด่วน
สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว๑๒๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการประเมินผลองค์การมหาชนตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทบทวนความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ลับ ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๐/๔๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอรายงานการประเมินผลองค์การมหาชนตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทบทวนความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอเพิ่มเติมว่า เพื่อให้องค์การมหาชนทั้ง ๓๘ แห่ง ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ได้พิจารณาแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว สามารถดำเนินงานต่อไปได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สอดคล้องกับผลการประเมิน จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้องค์การมหาชนที่มีผลการปฏิบัติงานที่บรรลุวัตถุประสงค์การจัดตั้ง มีผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพที่สอดคล้องและเหมาะสมกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร และมีธรรมาภิบาล **จำนวน ๓๒ แห่ง** คงเป็นองค์การมหาชนต่อไป ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยไม่ให้มีการเพิ่มอัตรากำลังขึ้นอีก

๒. ให้องค์การมหาชนที่มีผลการปฏิบัติงานที่บรรลุวัตถุประสงค์การจัดตั้ง มีผลสัมฤทธิ์ การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ และมีธรรมาภิบาล **จำนวน ๓ แห่ง** คงเป็นองค์การมหาชนต่อไป ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยมีรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนของแต่ละแห่ง ดังนี้

๒.๑ **สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) (สมศ.)** โดยเปลี่ยนให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแก้ไขในร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อไป ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เห็นชอบด้วยแล้ว

๒.๒ **สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) (สสปน.)** โดยคงให้นายกรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามเดิม ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) เห็นชอบด้วยแล้ว ทั้งนี้ ให้มีการพิจารณาความจำเป็นเหมาะสมเกี่ยวกับรัฐมนตรีรักษาการในรอบการประเมินครั้งต่อไป

๒.๓ **สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) (สคพ.)** โดยเปลี่ยนให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขในร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อไป ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เห็นชอบด้วยแล้ว

/๓. ....

๓. ให้องค์การมหาชน**จำนวน ๒ แห่ง** คงเป็นองค์การมหาชนต่อไป แต่ต้องปรับบทบาทภารกิจ ปรับปรุงประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และแก้ไขในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้เหมาะสม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

๓.๑ **องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) (อพท.)** ทั้งนี้ ไม่ให้มีการเพิ่มอัตรากำลังขึ้นอีก และให้พิจารณาปรับลดงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานภายในองค์กรลงให้เหมาะสม โดยคงให้นายกรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ตามเดิม ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) เห็นชอบด้วยแล้ว

๓.๒ **สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) (สบร.)** ให้คงเหลือภารกิจสำคัญที่ต้องปฏิบัติ ๒ ภารกิจ ได้แก่ ๑) ภารกิจของอุทยานการเรียนรู้ และ ๒) ภารกิจของพิพิธภัณฑ์การเรียนรู้แห่งชาติ และให้แยกศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบไปจัดตั้งเป็นสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) โดยให้เสนอคำขอจัดตั้งองค์การมหาชนตามขั้นตอนของสำนักงาน ก.พ.ร. ต่อไป และกำหนดให้องค์การมหาชนแห่งใหม่นี้มีภารกิจสนับสนุน และช่วยแก้ไขปัญหาด้านการออกแบบสินค้าและบริการของ SME ด้วย โดยควรเน้นการออกแบบให้เกิดมูลค่าสูงเพื่อประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และสังคม ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เห็นชอบด้วยแล้ว ทั้งนี้ เมื่อแยกศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบออกไปแล้ว สบร. ต้องไม่เพิ่มอัตรากำลังและงบประมาณค่าใช้จ่ายเกินจำเป็น

๔. ให้สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) (สพค.) และหน่วยงานภายในปรับเปลี่ยนสถานภาพ บทบาท ภารกิจให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน โดยให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (องค์การสวนสัตว์) และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบพระชนมพรรษาไปเป็นของกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) ทั้งนี้ ให้ สพค. องค์การสวนสัตว์ และกรมธนารักษ์ดำเนินการตามมติ กพม. และแนวทางปฏิบัติที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ได้หารือกับผู้เกี่ยวข้องแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบหลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอเพิ่มเติม

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์

(นางณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙ (สิริพร) ๔๔๔ (ชัยพล)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๕๕๖ www.soc.go.th

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

- กำหนดกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนใหม่ ให้องค์การมหาชนที่มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่ากรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเมื่อเทียบกับแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี เสนอ กพม. พิจารณาโดยจะต้องส่งแผนการปรับปรุงค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเป็นเวลา ๓ ปีเป็นข้อมูลประกอบ

- ให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดให้มีกลไกในการทบทวนความเหมาะสมของสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนแต่ละแห่งอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงภารกิจ รายได้ และเงินทุนสะสมของแต่ละองค์การมหาชน รวมทั้งยึดหลักการที่มิให้มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าความจำเป็นและไม่เป็นภาระงบประมาณของประเทศ และให้นำเสนอ กพม. พิจารณาเป็นประจำทุกปี เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

<u>เรื่องสืบเนื่อง</u>

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ และหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ให้องค์การมหาชนทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ (คม.) 263
วันที่ - 1 มิ.ย. 2561
เวลา.....

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว๖๐๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการบริหารองค์การมหาชน และขอจัดกลุ่มองค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๒๓ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๓๑ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑
๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๖๐ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการบริหารองค์การมหาชน และขอจัดกลุ่มองค์การมหาชน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ (เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนฯ หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมฯ และการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน) วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง แนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชน) และวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ [เรื่อง การจัดกลุ่มองค์การมหาชน กรณีสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน)] เกี่ยวกับการบริหารองค์การมหาชน และขอจัดกลุ่มองค์การมหาชน ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

๒. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดให้มีกลไกในการทบทวนความเหมาะสมของสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนแต่ละแห่งอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงภารกิจ รายได้ และเงินทุนสะสมของแต่ละองค์การมหาชน รวมทั้งยึดหลักการที่มิให้มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าความจำเป็นและไม่เป็นภาระงบประมาณของประเทศ และให้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนพิจารณาเป็นประจำทุกปี เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้รับความเห็นของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

/๓. ให้ ...

๓. ให้สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) และกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) เร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบพระชนมพรรษา เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ [เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....] และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (องค์การสวนสัตว์) ร่วมกับสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เร่งศึกษาแนวทางการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (องค์การสวนสัตว์) รวมทั้งการแก้ไขกฎหมายขององค์การสวนสัตว์ให้สอดรับกับแนวทางการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี โดยให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ (เรื่อง รายงานการประเมินผลองค์การมหาชนตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทบทวนความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชน) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ศุทธินี) ๑๕๓๒ (ปภัสรา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th (๑ ๓๐ ๐๕ ๖๑)

ที่ นร 1200 /ว 17

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

7 มิถุนายน 2561

เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการบริหารองค์การมหาชน

เรียน (เวียน องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ 0505/16053 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2561

2. สำเนาภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/16157 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2561

ด้วยคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2561 ได้พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 และวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 ในส่วนของการกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชน และแนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน แล้วมีมติดังต่อไปนี้

1. เห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 และวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 ที่กำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชนไว้ไม่เกินร้อยละ 30 ของเงินอุดหนุนประจำปี ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

(1) กำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนร้อยละ 32 ของแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี ให้กับองค์การมหาชน จำนวน 5 แห่ง ได้แก่ 1) โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ 2) สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) 3) สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) 4) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) และ 5) สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) เนื่องจากเป็นองค์การมหาชนที่มีลักษณะงานเป็นการให้บริการ จำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีคุณภาพจำนวนมาก มีรายได้น้อยหรือไม่มีรายได้ และมีค่าตอบแทนบุคลากรสูง

(2) กำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรฯ ให้ไม่เกินร้อยละ 30 ของแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี ให้กับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม นอกเหนือจาก 5 แห่งในข้อ 1) และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ รวมถึงองค์การมหาชนทั้งสองประเภทที่จะได้รับการจัดตั้งในภายหลังด้วย

(3) กำหนด...

(3) กำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรร้อยละ 60 ของแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี ให้กับสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) เนื่องจากมีลักษณะงานที่ต้องใช้บุคลากรเป็นหลัก จำเป็นต้องมีร้อยละของค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเฉลี่ยสูง และเป็นองค์กรที่ไม่สามารถหารายได้จากการดำเนินการ

(4) ให้องค์การมหาชนที่มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่ากรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเมื่อเทียบกับแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีที่กำหนดใหม่ตามข้อ (1) – (3) เสนอ กพม. พิจารณา โดยจะต้องส่งแผนการปรับปรุงค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเป็นเวลา 3 ปี เป็นข้อมูลประกอบด้วย เพื่อเป็นแนวทางควบคุมค่าใช้จ่ายของหน่วยงานของรัฐ มิให้เป็นภาระงบประมาณในระยะยาว

(5) กำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รับผิดชอบกำกับการใช้ทรัพยากรบุคคลอย่างมีประสิทธิภาพ และให้องค์การมหาชนทุกแห่งรายงานข้อมูลค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรพร้อมกับรายงานผลประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน (ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 5/2559 เรื่อง มาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ) เมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ

(6) กำหนดให้หลักเกณฑ์การกำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนนี้มีผลใช้บังคับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เป็นต้นไป

ในส่วนของการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรไม่ให้เกินกว่าร้อยละสามสิบของงบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชนในปีงบประมาณ ยกเว้นองค์การมหาชนที่มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นการเฉพาะดังกล่าวข้างต้น ให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดให้มีกลไกในการทบทวนความเหมาะสมของสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนแต่ละแห่งอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงภารกิจ รายได้ และเงินทุนสะสมของแต่ละองค์การมหาชน รวมทั้งยึดหลักการที่มิให้มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าความจำเป็นและไม่เป็นภาระงบประมาณของประเทศ และให้นำเสนอ กพม. พิจารณาเป็นประจำทุกปีด้วย เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2. เห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอให้ยกเลิกแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 และเห็นชอบผลการดำเนินการตามมาตรา 5/8 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 เรื่อง แนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน เพื่อให้องค์การมหาชนนำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป และกำหนดประเด็นการใช้ระบบสัญญาจ้างกับเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง ให้องค์การมหาชนระบุรายละเอียดการจ้างงานในสัญญาจ้างให้ชัดเจน โดยเฉพาะการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ขึ้นอยู่กับผลประกอบการขององค์การมหาชน และไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนพิเศษทุกปี เพื่อป้องกันการตีความที่แตกต่างกันระหว่างหน่วยงานกับเจ้าหน้าที่ รวมทั้งให้กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณระยะเวลาของสัญญาจ้าง

และหลักเกณฑ์...

และหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อการเลื่อนหรือการดำรงอยู่ในตำแหน่งต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อให้สัญญาจ้างมีสาระสำคัญที่ครบถ้วนสมบูรณ์มีมาตรฐานเดียวกัน และสามารถพัฒนาบุคลากรขององค์การมหาชนได้ตามเป้าหมายของหน่วยงานด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

องค์การมหาชนสามารถดาวน์โหลดมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวพร้อมรายละเอียดได้ที่ www.po.opdc.go.th > มติคณะรัฐมนตรี > เกี่ยวกับองค์การมหาชน >พ.ศ. 2561 หรือ QR Code ด้านล่าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. 0 2356 9999 ต่อ 8875 , 8898 , 8940 , 8805 , 8915 , 8878 , 8984
โทรสาร 0 2356 9910

ที่ นร 1200 /ว 18

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

7 มิถุนายน 2561

เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการบริหารองค์การมหาชน

เรียน (เวียน องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ 0505/16053 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2561

ด้วยคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2561 ได้พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 และวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 ในส่วนของการกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชน แล้วมีมติเห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 และวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 ที่กำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชนไว้ไม่เกินร้อยละ 30 ของเงินอุดหนุนประจำปี ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

1. กำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรฯ ให้ไม่เกินร้อยละ 30 ของแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี ให้กับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ และองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ยกเว้น จำนวน 6 แห่ง ซึ่งกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ รวมถึงองค์การมหาชนทั้งสองประเภทที่จะได้รับการจัดตั้งในภายหลังด้วย

2. ให้องค์การมหาชนที่มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่ากรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเมื่อเทียบกับแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีที่กำหนดใหม่ เสนอ กพม. พิจารณา โดยจะต้องส่งแผนการปรับปรุงค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเป็นเวลา 3 ปี เป็นข้อมูลประกอบด้วย เพื่อเป็นแนวทางควบคุมค่าใช้จ่ายของหน่วยงานของรัฐ มิให้เป็นภาระงบประมาณในระยะยาว

3. กำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รับผิดชอบกำกับการใช้ทรัพยากรบุคคลอย่างมีประสิทธิภาพ และให้องค์การมหาชนทุกแห่งรายงานข้อมูลค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรพร้อมกับรายงานผลประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน (ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 5/2559 เรื่อง มาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ) เมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ

4. กำหนดให้หลักเกณฑ์การกำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนนี้มีผลใช้บังคับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เป็นต้นไป

ในส่วน...

ในส่วนของการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรไม่ให้เกินกว่าร้อยละสามสิบของงบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชนในปีงบประมาณยกเว้นองค์การมหาชนที่มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นการเฉพาะดังกล่าวข้างต้น ให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดให้มีกลไกในการทบทวนความเหมาะสมของสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนแต่ละแห่งอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงภารกิจ รายได้ และเงินทุนสะสมของแต่ละองค์การมหาชน รวมทั้งยึดหลักการที่มิให้มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าความจำเป็นและไม่เป็นภาระงบประมาณของประเทศ และให้นำเสนอ กพม. พิจารณาเป็นประจำทุกปีด้วย เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

องค์การมหาชนสามารถดาวน์โหลดมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวพร้อมรายละเอียดได้ที่ www.po.opdc.go.th > มติคณะรัฐมนตรี > เกี่ยวกับองค์การมหาชน >พ.ศ. 2561 หรือ QR Code ด้านล่าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. 0 2356 9999 ต่อ 8875 , 8898 , 8940 , 8805 , 8915 , 8878 , 8984
โทรสาร 0 2356 9910

การกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชน
มีผลบังคับใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

๑. ที่มา

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน และการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน ได้กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนไว้ดังนี้

"เห็นควรกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชน เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม เป็นต้น ไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปี หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้อยู่ในกรอบวงเงินดังกล่าวได้ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเว้นเป็นราย ๆ ไป"

และคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็น *"ให้นำเสนอต่อ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาเป็นรายกรณี โดยให้ขอความเห็นของกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย"*

๑.๒ มาตรา ๕/๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก **การบริหารและพัฒนา** และการประเมินผลขององค์การมหาชน

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบและอนุมัติตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ และมติคณะรัฐมนตรีทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน ให้ กพม. รับผิดชอบการกำกับดูแล และกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี จากเดิมที่มอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) รับผิดชอบ

๑.๔ มติ กพม. เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ กำหนดให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมทุกแห่ง ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง การทบทวนความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชน โดยไม่เพิ่มอัตรากำลังเกินไปกว่ากรอบอัตรากำลังที่รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชน ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ หากองค์การมหาชนใดมีความจำเป็น ไม่อาจดำเนินการได้ ให้เสนอ กพม. พิจารณากลั่นกรองก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นรายกรณี

๑.๕ สำนักงาน ก.พ.ร. ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลการขอยกเว้นกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เหมาะสมและไม่เป็นภาระกับองค์การมหาชนที่ต้องดำเนินการเสนอคำขอยกเว้นฯ โดยต้องคงหลักการมิให้องค์การมหาชนมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าความจำเป็นและไม่เป็นภาระงบประมาณของประเทศ ซึ่งในการศึกษาจะพิจารณาถึงการจำแนกกลุ่มตามลักษณะภารกิจขององค์การมหาชน การประเมินความคุ้มค่าของบุคลากร การจ่ายค่าตอบแทนบุคลากรของสายงานหลัก และสายงานสนับสนุน การสำรวจเงินทุนสะสม และรายได้ เป็นต้น การกำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรฯ ใหม่นี้จะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์การมหาชน ลดการพึ่งพางบประมาณจากภาครัฐ และทำให้องค์การมหาชนไม่ต้องเสนอขอยกเว้นกรอบวงเงินดังกล่าวให้ กพม. พิจารณาอีกต่อไป

๒. หลักการเสนอขอกำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนใหม่ มีดังนี้

กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ กำหนดหลักการเสนอขอกำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนใหม่ ดังนี้

๒.๑ คณะกรรมการองค์การมหาชนควรนำเงินทุนสะสม และรายได้มาเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเพิ่มเติมนอกเหนือจากงบเงินอุดหนุนทุกประเภทที่ได้รับจากรัฐบาลในแต่ละปี เพื่อเป็นการส่งเสริมให้องค์การมหาชนลดการพึ่งพางบประมาณจากภาครัฐ และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการตนเอง

๒.๒ ควรกำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี โดยให้นำเงินทุนสะสมที่คณะกรรมการองค์การมหาชนอนุมัติและประมาณการรายได้ในปีนั้น ซึ่งต้องไม่รวมเงินทุนที่ขออนุมัติเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้างมารวมคำนวณด้วย

๒.๓ กำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนเป็นผู้พิจารณากำกับการใช้ทรัพยากรบุคคลอย่างมีประสิทธิภาพ และเพิ่มการหารายได้ให้เหมาะสม เพื่อจะได้ไม่ต้องส่งคำขอยกเว้นกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรมายัง กพม. อีกต่อไป รวมทั้งให้รายงานข้อมูลค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรพร้อมรายงานผลประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชนเมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ

๒.๔ สูตรการคำนวณ

$$\frac{\text{ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร}}{\text{งบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี (เงินอุดหนุนประจำปี + เงินทุนสะสม + รายได้)}} \times ๑๐๐$$

นิยาม

ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร หมายถึง ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่เป็นไปตามสิทธิของบุคคล ได้แก่ เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าสวัสดิการ และค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงาน (ถ้ามี) ของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งเงินเดือนและค่าตอบแทนผันแปรของผู้อำนวยการ

งบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี หมายถึง วงเงินงบประมาณขององค์การมหาชนที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชนให้ใช้เพื่อดำเนินการในปีงบประมาณนั้น ๆ ซึ่งมีที่มาของเงินประกอบด้วย

๑) **เงินอุดหนุนประจำปี** หมายถึง งบประมาณที่องค์การมหาชนได้รับการจัดสรรจากสำนักงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยรวมถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปีจำแนกตามแผนงาน แผนงานบูรณาการ และแผนงานบุคลากรภาครัฐ **ซึ่งไม่รวมงบประมาณสำหรับการจัดซื้อครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้าง**

๒) **เงินทุนสะสม** หมายถึง กำไรสะสมตามมาตรฐานบัญชี หรือเงินรายได้สุทธิที่เหลือสะสมมาจนถึงปีงบประมาณก่อนหน้า ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชนให้ใช้ในปีงบประมาณปัจจุบัน รวมกับเงินเหลือจ่ายจากปีงบประมาณที่แล้วที่ขอเปลี่ยนแปลงมาใช้ในปีงบประมาณปัจจุบัน และ**ไม่รวมเงินทุนที่ขออนุมัติเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้าง**

๓) **เงินรายได้** หมายถึง ประมาณการรายได้ขององค์การมหาชนในปีงบประมาณนั้น ซึ่งคณะกรรมการองค์การมหาชนให้ความเห็นชอบตามแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี แบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่

(๑) รายได้จากการดำเนินงาน เช่น ค่าธรรมเนียมการให้บริการ เป็นต้น
(๒) รายได้อื่น ๆ เช่น ดอกเบี้ยเงินฝาก เงินค่าปรับ เงินบริจาคต่าง ๆ เป็นต้น

๓. รายละเอียดของกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนใหม่

กพม. พิจารณาเห็นสมควรกำหนดรายละเอียดของกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนใหม่ตามสูตรการคำนวณข้อ ๒.๔ ดังนี้

๓.๑ กำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนร้อยละ ๓๒ ของแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี ให้กับองค์การมหาชน จำนวน ๕ แห่ง ได้แก่ ๑) โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ ๒) สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ๓) สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ๔) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) และ ๕) สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) เนื่องจากเป็นองค์การมหาชนที่มีลักษณะงานเป็นการให้บริการ จำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีคุณภาพจำนวนมาก มีรายได้น้อยหรือไม่มีรายได้ และมีค่าตอบแทนบุคลากรสูง

๓.๒ กำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรฯ ให้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี ให้กับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นอกเหนือจาก ๕ แห่งในข้อ ๓.๑ และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ รวมถึงองค์การมหาชนทั้งสองประเภทที่จะได้รับการจัดตั้งในภายหลังด้วย

๓.๓ กำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรร้อยละ ๖๐ ของแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี ให้กับสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) เนื่องจากมีลักษณะงานที่ต้องใช้บุคลากรเป็นหลัก จำเป็นต้องมีร้อยละของค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเฉลี่ยสูง และเป็นองค์กรที่ไม่สามารถหารายได้จากการดำเนินการ

๓.๔ ให้องค์การมหาชนที่มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่ากรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เมื่อเทียบกับแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีที่กำหนดใหม่ตามข้อ ๓.๑ - ๓.๓ เสนอ กพม. พิจารณา โดยจะต้องส่งแผนการปรับปรุงค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเป็นเวลา ๓ ปี เป็นข้อมูลประกอบด้วย เพื่อเป็นแนวทางควบคุมค่าใช้จ่ายของหน่วยงานของรัฐ มิให้เป็นภาระงบประมาณในระยะยาว

๓.๕ กำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนทั้งที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รับผิดชอบกำกับการใช้ทรัพยากรบุคคลอย่างมีประสิทธิภาพ และให้องค์การมหาชนทุกแห่งรายงานข้อมูลค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรพร้อมกับรายงานผลประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน (ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ) เมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ

๓.๖ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีขอปรับปรุงมติเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ในส่วนของการกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชน และวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เพื่อกำหนดกรอบวงเงินรวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชน ตามข้อ ๓.๑ - ๓.๕ ให้มีผลใช้บังคับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๔.๑ เห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ (เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนฯ หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมฯ และการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน) วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง แนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชน) ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

๔.๒ ในส่วนของการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรไม่ให้เกินกว่าร้อยละสามสิบของงบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชนในปีงบประมาณ ยกเว้นองค์การมหาชนที่มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดให้มีกลไกในการทบทวนความเหมาะสมของสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนแต่ละแห่งอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงภารกิจ รายได้ และเงินทุนสะสมของแต่ละองค์การมหาชน รวมทั้งยึดหลักการที่มิให้มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าความจำเป็นและไม่เป็นภาระงบประมาณของประเทศ และให้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนพิจารณาเป็นประจำทุกปี เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

.....

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑

- เห็นชอบให้ยกเลิกหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒
- เห็นชอบการดำเนินการตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชนของ กพม. และให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมนำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป
- เห็นชอบให้ กพม. เป็นผู้วินิจฉัยในกรณีที่องค์การมหาชนไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว
- เมื่อสำนักงาน ก.พ.ร. ปรับปรุงหลักเกณฑ์ตามความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานต่าง ๆ แล้ว ให้นำเสนอ กพม. พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วดำเนินการต่อไปได้

<u>เรื่องสืบเนื่อง</u>

กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ฯ ตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีแล้ว และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๓๐ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การกู้ยืม การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน เพื่อให้องค์การมหาชนนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๔๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๘๙ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย
๒. บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเรื่องนี้

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ผลการดำเนินการตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ลงมติเห็นชอบทั้ง ๓ ข้อ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และธนาคารแห่งประเทศไทย ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ทั้งนี้ เมื่อสำนักงาน ก.พ.ร. ปรับปรุงหลักเกณฑ์ตามความเห็นและข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว ให้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนพิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมโภชน์ ราชแพทยาคม)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๔ (มัษณิมาา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (งาน สนธ/D/ส แจ้งมติ/m166)

ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๓๐

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง หลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน

เรียน (เวียน องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๙๕๖ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑
๒. หลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ลงมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ยกเลิกหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒

๒. เห็นชอบหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชนของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) และให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป

๓. เห็นชอบให้ กพม. เป็นผู้วินิจฉัยในกรณีที่องค์การมหาชนไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว

๔. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และธนาคารแห่งประเทศไทย ไปพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ฯ และให้นำเสนอ กพม. พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วดำเนินการต่อไปได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ฯ ตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอส่งหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่นและการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน มาเพื่อให้องค์การมหาชนนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๑๕ (นางสาวภัทรอาภาฯ)
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐
www.opdc.go.th

คำอธิบาย
หลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน

๑. ที่มา

มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์การมหาชนสามารถกู้ยืมเงิน ถือหุ้นหรือเข้าเป็นหุ้นส่วน เข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญได้ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ประกอบกับมาตรา ๕/๘ (๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อคณะรัฐมนตรี

กพม. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเฉพาะกิจเกี่ยวกับการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ (อ.กพม. เฉพาะกิจฯ) เพื่อทำหน้าที่ศึกษาหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ รวมทั้งกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และจัดทำร่างหลักเกณฑ์ดังกล่าว โดยปรับปรุงให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และสอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้นในภายหลังจากมติคณะรัฐมนตรี อาทิ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

กพม. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แล้ว มีมติเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์ฯ ที่ปรับปรุงใหม่

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชนตามความเห็นของ กพม. และมีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบให้ยกเลิกหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒

๒) เห็นชอบหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน ของ กพม. และให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมนำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป

๓) เห็นชอบให้ กพม. เป็นผู้วินิจฉัยในกรณีที่องค์การมหาชนไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว

๔) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และธนาคารแห่งประเทศไทย ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ทั้งนี้ เมื่อสำนักงาน ก.พ.ร. ปรับปรุงหลักเกณฑ์ตามความเห็นและข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว ให้นำเสนอ กพม. พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วดำเนินการต่อไปได้

อ.กพม. เฉพาะกิจฯ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานต่าง ๆ และปรับปรุงหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชนให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชนที่ได้ปรับปรุงตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีแล้ว และมีมติเห็นชอบ หลักเกณฑ์ฯ ที่ได้ปรับปรุงแล้วตามความเห็นของ อ.กพม. เฉพาะกิจฯ และให้นำส่งหลักเกณฑ์ดังกล่าวมายังองค์การมหาชนเพื่อนำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป

๒. ข้อสังเกตของหน่วยงานต่าง ๆ

ข้อสังเกตของหน่วยงานต่าง ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีฯ ข้อ ๔) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) การพิจารณากู้ยืมเงิน ถือหุ้นหรือเข้าเป็นหุ้นส่วน เข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่นขององค์การมหาชนจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ในงานตามภารกิจขององค์การมหาชน

๒) หากองค์การมหาชนมีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนเพื่อเสริมสภาพคล่องในการดำเนินงานควรกระทำเฉพาะเท่าที่จำเป็น และสำหรับองค์การมหาชนที่มีกองทุนควรพิจารณาใช้เงินจากกองทุนของตนเองเป็นลำดับแรกก่อนที่จะกู้ยืมเงินจากแหล่งอื่นเท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อมิให้เป็นภาระหนี้สินขององค์การมหาชน

๓) องค์การมหาชนควรจัดทำข้อมูลการก่อหนี้ วงเงินกู้ ภาระหนี้ ให้ถูกต้องครบถ้วนทันต่อสถานการณ์ที่จะทำให้ทราบถึงความครอบคลุมของแหล่งเงินงบประมาณ เพื่อใช้ประกอบในการจัดตั้งงบประมาณขององค์การมหาชนในแต่ละปีงบประมาณ

๔) หากการกู้ยืมเงิน ถือหุ้นหรือเข้าเป็นหุ้นส่วน เข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่นขององค์การมหาชน เกี่ยวข้องกับกฎหมายและระเบียบอื่นใด องค์การมหาชนจะต้องพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องนั้นด้วย อาทิ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่เกี่ยวข้อง พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้อง พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

หลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน

(มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑)

ข้อ ๑ นิยาม

"การกู้ยืมเงิน" หมายความว่า การจัดหาเงินโดยการกู้ยืมเงินทั้งระยะสั้นและระยะยาว ตลอดจนการออกพันธบัตรและตราสารหนี้ประเภทต่าง ๆ ทั้งนี้ การกู้ยืมเงิน การออกพันธบัตรและตราสารหนี้ขององค์การมหาชนจะดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อมีการบัญญัติไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

"เงินทุน" หมายความว่า ทุน เงินสำรอง และรายได้หักค่าใช้จ่าย และให้หมายความรวมถึงเงินกองทุนสำหรับองค์การมหาชนที่มีเงินกองทุนด้วย

"การถือหุ้น" หมายความว่า การที่องค์การมหาชนเข้าถือหุ้นในบริษัทอื่น

"การเข้าเป็นหุ้นส่วน" หมายความว่า การที่องค์การมหาชนเข้าเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด

"การเข้าร่วมทุน" หมายความว่า การที่องค์การมหาชนนำเงินทุนของตนเองไปเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการองค์การมหาชน

ส่วนที่ ๑
การกู้ยืมเงิน

ข้อ ๒ การกู้ยืมเงินขององค์การมหาชนจะต้องนำไปใช้ในกิจการตามวัตถุประสงค์ขององค์การ

ข้อ ๓ การกู้ยืมเงินขององค์การมหาชนเป็นอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการ

ข้อ ๔ การกู้ยืมเงินขององค์การมหาชนจะต้องนำไปใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานขององค์การมหาชนเท่านั้น

ข้อ ๕ ยอดเงินกู้คงค้างขององค์การมหาชนต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินทุนและต้องไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท

ข้อ ๖ การกู้ยืมเงินขององค์การมหาชนที่มีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ในการกู้ยืมเงิน หรือให้กู้ยืมเงินซึ่งต้องได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามข้อ ๔ และ ๕

ข้อ ๗ การกู้ยืมเงินขององค์การมหาชนต้องกระทำด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ฐานะทางการเงินและความสามารถในการชำระหนี้คืน

ข้อ ๘ องค์การมหาชนจะกู้ยืมเงินได้เฉพาะจากกระทรวงการคลัง ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือธนาคารพาณิชย์ที่กระทรวงการคลังเห็นชอบ เว้นแต่กรณีการออกพันธบัตรและตราสารหนี้ประเภทต่าง ๆ

ข้อ ๙ การกู้ยืมเงินขององค์การมหาชนถือเป็นการก่อหนี้สาธารณะ องค์การมหาชนจะต้องพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

ส่วนที่ ๒
การถือหุ้น การเข้าเป็นหุ้นส่วน และการเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น

ข้อ ๑๐ การถือหุ้น การเข้าเป็นหุ้นส่วน หรือการเข้าร่วมทุนขององค์การมหาชนในกิจการของนิติบุคคลอื่น สามารถดำเนินการได้เมื่อมีการบัญญัติไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนภารกิจขององค์การมหาชนนั้นด้วย

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่องค์การมหาชนประสงค์จะถือหุ้นหรือเข้าเป็นหุ้นส่วน ให้จัดทำหลักเกณฑ์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณี

ข้อ ๑๒ การเข้าร่วมทุนให้ทำเป็นโครงการ โดยวงเงินที่องค์การมหาชนเข้าร่วมทุนต้องไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าโครงการ และการอนุมัติวงเงินที่องค์การมหาชนเข้าร่วมทุนให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งและภายในวงเงิน ดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการ สำหรับการเข้าร่วมทุนในวงเงินไม่เกิน ๒๕ ล้านบาท

(๒) รัฐมนตรีผู้กำกับดูแลองค์การมหาชน สำหรับการเข้าร่วมทุนในวงเงินเกินกว่า ๒๕ ล้านบาท แต่ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท

(๓) คณะรัฐมนตรี สำหรับการเข้าร่วมทุนในวงเงินเกินกว่า ๕๐ ล้านบาท

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง องค์การมหาชนจะต้องจัดทำคำชี้แจงประกอบการเสนอคณะกรรมการ รัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี พิจารณา โดยคำชี้แจงดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

- วัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน
- การศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ
- แผนบริหารความเสี่ยง
- แหล่งที่มาของเงินทุน

- การประเมินมูลค่ากิจการของนิติบุคคลที่องค์การมหาชนจะเข้าร่วมทุน
- การวิเคราะห์ผลตอบแทนทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่องค์การมหาชนจะได้รับ
- บทบาทของนิติบุคคลที่จะเข้าร่วมทุน
- หลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือระยะเวลาในการเข้าร่วมทุนและถอนการเข้าร่วมทุน
- ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ
- รายละเอียดอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการ รัฐมนตรีผู้กำกับดูแล หรือคณะรัฐมนตรีกำหนด

ข้อ ๑๓ ในการเข้าร่วมทุน องค์การมหาชนต้องจัดให้มีการลงนามในสัญญาการเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น โดยร่างสัญญาการเข้าร่วมทุนจะต้องผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดก่อนการลงนามสัญญา

ข้อ ๑๔ ในการเข้าร่วมทุน ให้องค์การมหาชนติดตามและกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามที่กำหนดในสัญญา โดยให้มีการรายงานผลการดำเนินงาน ความก้าวหน้าของโครงการ ปัญหาอุปสรรคและแนวทางการแก้ไขต่อผู้มีอำนาจอนุมัติตามข้อ ๑๒ อย่างสม่ำเสมอ อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

ข้อ ๑๕ การถือหุ้น การเข้าเป็นหุ้นส่วน และการเข้าร่วมทุนจะต้องพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

ส่วนที่ ๓
การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ

ข้อ ๑๖ ในการจำหน่ายพัสดุเป็นสูญ ให้องค์การมหาชนปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๑๗ ในการจำหน่ายหนี้สูญ ให้คณะกรรมการกำหนดแนวปฏิบัติในการจำหน่ายหนี้สูญโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ ๑๘ เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการบริหารและจัดการทรัพย์สิน ให้องค์การมหาชนรายงานผลการบริหารและจัดการทรัพย์สินในรายงานประจำปี

.....

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑

- **<u>เห็นชอบหลักเกณฑ์กลางในการบริหารองค์การมหาชนด้านการวิจัย เพื่อให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ นำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป</u>**
- ให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) เป็นองค์การมหาชนด้านการวิจัยและสามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์กลางที่กำหนด
- ให้กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และองค์การมหาชนด้านการวิจัย สถาบันการศึกษา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมประสานงานและบูรณาการการดำเนินโครงการ/แผนงานด้านการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมในเรื่องต่าง ๆ ร่วมกันอย่างใกล้ชิดเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนและยกระดับการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพไม่เกิดความซ้ำซ้อน และตอบสนองต่อเป้าหมายในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศสู่ Thailand 4.0 ต่อไป

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๓๐๒๒๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การยกระดับการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศสู่ Thailand 4.0

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๐๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๑๑๕ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การยกระดับการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศสู่ Thailand 4.0 ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) สำนักงบประมาณ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงาน ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย รวมทั้งข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ (ที่กำหนดให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดให้มีกลไกในการทบทวนความเหมาะสมของสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนแต่ละแห่งอย่างต่อเนื่อง โดยให้คำนึงถึงภารกิจ รายได้ และเงินทุนสะสมของแต่ละองค์การมหาชน รวมทั้งยึดหลักการที่มิให้มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าจำเป็น และไม่เป็นภาระงบประมาณของประเทศ/ และนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเพื่อพิจารณาเป็นประจำทุกปีด้วย เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ ให้พิจารณาให้ครอบคลุมถึงความเหมาะสมของสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนด้านการวิจัยด้วย

/๓. ...

๓. ให้คณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ เร่งรัดการดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เกี่ยวกับการพิจารณาปรับปรุงระบบค่าตอบแทนของบุคลากรภาครัฐในภาพรวมทั้งระบบ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐให้สามารถดึงดูด รักษา จูงใจผู้มีความรู้ความสามารถเข้ามาทำงานได้อย่างเป็นมืออาชีพสอดคล้องตามแผนปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) ต่อไป

๔. ให้กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และองค์การมหาชนด้านการวิจัย สถาบันการศึกษา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมประสานงานและบูรณาการการดำเนินโครงการ/แผนงานด้านการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมในเรื่องต่าง ๆ ร่วมกันอย่างใกล้ชิด เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนและยกระดับการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เกิดความซ้ำซ้อน และตอบสนองต่อเป้าหมายในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศสู่ Thailand 4.0 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้องค์การมหาชนที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมทราบและดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปัญญาพล ศรีแสงแก้ว

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ศุทธินี) ๑๕๓๓ (บุษกร)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

หลักเกณฑ์กลางในการบริหารองค์การมหาชนด้านการวิจัยทั้งระบบ
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๑ ลักษณะขององค์การมหาชนที่จะถือว่าเป็นองค์การมหาชนด้านการวิจัย

(๑) กฎหมายจัดตั้งองค์การมหาชนกำหนดให้มีภารกิจ **"ดำเนินการวิจัย"** เป็นหลัก

(๒) มีงบประมาณเพื่อดำเนินการวิจัย กับมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรวิจัยเป็นหลัก โดยมีจำนวนบุคลากรวิจัยมากกว่าบุคลากรสายงานอื่น และมีค่าใช้จ่ายเป็นค่าตอบแทนบุคลากรวิจัยมากกว่าบุคลากรสายงานอื่นรวมกัน ทั้งนี้ เมื่อเทียบกับงบประมาณค่าใช้จ่ายทั้งหมด

(๓) มีตัวชี้วัดบังคับด้านการวิจัยที่สอดคล้องกับภารกิจ **"ดำเนินการวิจัย"** และลักษณะงานขององค์การมหาชนด้านวิจัยแต่ละประเภท

(๔) มีผลการปฏิบัติงานด้านการดำเนินการวิจัยที่มีประสิทธิภาพ และแสดงถึงความคุ้มค่า โดยผลการปฏิบัติงานดังกล่าวต้องเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการเพิ่มขึ้นของ

- อันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย (WCY, IMD) ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์
- ดัชนีความสามารถทางด้านนวัตกรรมของประเทศ (เผยแพร่ในรายงาน The Global Innovation Index (GII) - WIPO)
- มูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดจากผลงานวิจัย
- จำนวนผลงานวิจัยและ/หรือองค์ความรู้ที่นำไปประยุกต์ในภาคเศรษฐกิจและสังคม
- สัดส่วนทรัพย์สินทางปัญญาต่อบุคลากรวิจัย
- จำนวนนวัตกรรมต่อปี
- จำนวนสิทธิบัตรต่อปี
- รายได้รวมจากผลงานวิจัยต่อปี
- รายได้จากสิทธิบัตรต่อปี
- จำนวนผลงานวิจัยที่เผยแพร่ต่อปี
- มูลค่าผลงานวิจัย

๒ หลักเกณฑ์กลางในการบริหารองค์การมหาชนด้านการวิจัย

โดยที่รัฐบาลมีนโยบาย Thailand 4.0 ที่มุ่งยกระดับการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิจัย และนวัตกรรม ดังนั้น เพื่อให้องค์การมหาชนด้านการวิจัยเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญที่จะผลักดันให้นโยบายของรัฐบาลประสบความสำเร็จได้อย่างแท้จริง และเป็นระบบ กพม. จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์กลางในการบริหารองค์การมหาชนด้านการวิจัย ดังนี้

(๑) ให้ยังคงอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ไว้ก่อน**จนกว่า**คณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙๔/๒๕๕๘ จะจัดทำข้อเสนอ แนวทาง หรือมาตรฐานในการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานและกำหนดระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐแล้วเสร็จ เพื่อให้การปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐสอดคล้องกันทั้งระบบ ไม่เกิดความลักลั่น

(๒) ในระหว่างที่คณะกรรมการตามข้อ (๑) ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ หากองค์การมหาชนด้านการวิจัยแห่งใดมีผลการปฏิบัติงานด้านการดำเนินการวิจัยที่มีประสิทธิภาพและแสดงถึงความคุ้มค่าตามข้อ ๑ (๔) เป็นที่ประจักษ์ ให้คณะกรรมการองค์การมหาชนมีอำนาจจ่ายเงินเพิ่มพิเศษแก่ผู้อำนวยการองค์การมหาชนเป็นกรณีพิเศษจากเงินรายได้ โดยไม่มีผลผูกพันกับเงินเดือนประจำ และไม่ต้องนำจำนวนเงินเพิ่มพิเศษดังกล่าวมาคำนวณรวมกับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ทั้งนี้ การให้เงินเพิ่มพิเศษแก่ผู้อำนวยการองค์การมหาชนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับความสามารถในการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษนั้นด้วย

(๓) เพื่อให้องค์การมหาชนด้านการวิจัยมีค่าตอบแทนบุคลากรวิจัยที่เหมาะสม สามารถดึงดูดผู้มีศักยภาพสูง รักษา และจูงใจบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านการวิจัย โดยยังคงหลักการควบคุมมิให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชนเป็นภาระงบประมาณภาครัฐตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ให้องค์การมหาชนด้านการวิจัยที่มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินร้อยละสามสิบของงบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชนในปีงบประมาณและมีผลการปฏิบัติงานด้านการวิจัยที่มีประสิทธิภาพและแสดงให้เห็นถึงความคุ้มค่าตามข้อ ๑ (๔) เป็นที่ประจักษ์ สามารถเสนอ กพม. พิจารณายกเว้นให้เป็นรายกรณี

(๔)ให้องค์การมหาชนด้านการวิจัย ได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี โดยหน่วยงานกำกับที่มีอำนาจตามกฎหมาย ดังนี้

- องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (ที่ไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘) ประเมินโดยสำนักงาน ก.พ.ร.

- องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ (ที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘) ประเมินโดยกรมบัญชีกลาง

ในการนี้ กำหนดให้มีการประเมินองค์การมหาชนด้านการวิจัยทั้งสองประเภทด้วยตัวชี้วัดบังคับด้านการวิจัยและผลการปฏิบัติงานตามข้อ ๑ (๓) และ (๔)

(๕) โดยที่องค์การมหาชนที่ปฏิบัติงานด้านการวิจัยมีความหลากหลาย อาทิ เป็นหน่วยงานด้านการกำหนดนโยบายของรัฐด้านการวิจัย และหน่วยงานที่ทำวิจัย (ทั้งการวิจัยด้าน Basic Research และด้าน Applied Research) หากประสงค์จะเป็นองค์การมหาชนด้านการวิจัยตามข้อ ๑ ให้เสนอ กพม. พิจารณากลั่นกรอง และ กพม. อาจกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

.....

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

- ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีให้ กพม. รับผิดชอบการกำกับดูแล และกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี จากเดิมที่มอบหมายให้ ก.พ.ร. รับผิดชอบ
- มอบ กพม. ให้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

มติคณะรัฐมนตรีที่ปรับปรุง

มติคณะรัฐมนตรี	สาระสำคัญที่ขอปรับปรุง
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗	โดยในส่วนของการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน มติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นผู้ประเมินผลงานขององค์การมหาชนตามคำรับรองการปฏิบัติงานและรายงานต่อคณะรัฐมนตรี
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐	ให้กระทรวงที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์การมหาชนดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ โดยให้จัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒	เห็นชอบปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ (เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนฯ หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมฯ) จากเดิมเป็น “เห็นควรกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชน เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม เป็นต้น ไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปี หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้อยู่ในกรอบวงเงินดังกล่าวได้ ให้นำเสนอต่อ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาเป็นรายกรณี โดยให้ขอความเห็นจากกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย”
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒	เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐฯ ดำเนินการจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานตามกรอบการประเมินผลงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป โดยให้ส่งสำเนารายงานการประเมินผลการปฏิบัติงานไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. และให้ ก.พ.ร. ประมวลรายงานการประเมินผลเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒

- เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ จากเดิม "ให้**คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ**เป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ" เป็น "ให้**คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน**เป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ"

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๒๙๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๘๓ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพลังงาน กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบและอนุมัติตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕ (ณิชาวรรณ), ๔๔๒ (กัลยา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th

บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี

เรื่อง ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

---

๑. ที่มา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยจัดองค์กรภายในกำกับของฝ่ายบริหารที่มีภารกิจให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล เป็น ๔ ประเภท คือ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่

การจัดประเภทองค์การมหาชนตามแนวทางดังกล่าวแบ่งได้เป็น องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (จำนวน ๓๙ แห่ง) และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (จำนวน ๑๖ แห่ง)

๑.๒ ที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) กำกับดูแลและกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนทั้งสองประเภทก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน และการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน

โดยในส่วนของการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน มติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นผู้ประเมินผลงานขององค์การมหาชนตามคำรับรองการปฏิบัติงานและรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

๒) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

ให้กระทรวงที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์การมหาชนดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ โดยให้จัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชน

เห็นชอบปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ (เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนฯ หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมฯ) ข้อ ๒.๔ จากเดิมเป็น “เห็นควรกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชน เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม เป็นต้น

ไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปี หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้อยู่ในกรอบวงเงินดังกล่าวได้ ให้นำเสนอต่อ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาเป็นรายกรณี โดยให้ขอความเห็นจากกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย”

๔) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง กรอบการประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ (องค์การมหาชน) ที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐฯ ดำเนินการจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานตามกรอบการประเมินผลปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เป็นต้นไป โดยให้ส่งสำเนารายงานการประเมินผลการปฏิบัติงานไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. และให้ ก.พ.ร. ประมวลรายงานการประเมินผลเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๓ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ประกอบด้วยประธาน ก.พ.ร. เป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนสี่คน ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี และผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน มีเลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๕/๘ กำหนดให้ กพม. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการจัดตั้ง การรวม หรือการยุบเลิกองค์การมหาชน

๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลขององค์การมหาชน

๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการในคณะกรรมการ และผู้อำนวยการ

๔) เสนอแนะหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญตามมาตรา ๑๘ ต่อคณะรัฐมนตรี

๕) เสนอแนะหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการขององค์การมหาชนตามมาตรา ๒๖ รวมทั้งอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามมาตรา ๓๔ ต่อคณะรัฐมนตรี

๖) กลั่นกรองการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๙ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๗) เสนอแนะหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินและบุคลากรขององค์การมหาชนภายหลังการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี

๘) เรียกให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็นประกอบการพิจารณา

๙) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามที่มอบหมาย

๑๐) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการบริหาร การพัฒนา และการประเมินผลขององค์การมหาชน เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๑๑) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๑.๔ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีความเห็นว่าควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้ กพม. เป็นผู้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๒ แทน ก.พ.ร. เพื่อความสะดวกเรียบร้อย และสามารถเทียบเคียงมาตรฐานการปฏิบัติขององค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

นอกจากนี้ กพม. เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๐ จากเดิมกำหนดให้ ก.พ.ร. รับผิดชอบหลักเกณฑ์วิธีการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และการยุบเลิก ตลอดจนให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดรายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษรวมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานต่อ ก.พ.ร. ตามระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยมอบให้ กพม. รับผิดชอบแทนด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) กำหนดให้เสนอเรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศฯ ต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)

กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีความเห็นให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีขอให้พิจารณามีมติดังนี้

๓.๑ ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๒ ให้ กพม. รับผิดชอบการกำกับดูแล และกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี จากเดิมที่มอบหมายให้ ก.พ.ร. รับผิดชอบ

๓.๒ มอบ กพม. ให้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

๓.๓ อนุมัติให้แก้ไขผู้รับผิดชอบตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๐ จาก ก.พ.ร. ให้เป็น กพม. รับผิดชอบ

๔. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณามีมติให้ความเห็นชอบดังต่อไปนี้

๔.๑ ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๒ ให้ กพม. รับผิดชอบการกำกับดูแล และกลั่นกรองเรื่องขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี จากเดิมที่มอบหมายให้ ก.พ.ร. รับผิดชอบ

๔.๒ มอบ กพม. ให้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

๔.๓ อนุมัติให้แก้ไขผู้รับผิดชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๐ จาก ก.พ.ร. ให้เป็น กพม. รับผิดชอบ

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๓๕๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๒๘ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือสิ่งที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงยุติธรรม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ (เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนฯ หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมฯ และการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชน) โดยเพิ่มเติมว่า "ให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะซึ่งยังมิได้รับการพิจารณาประเมินค่างานและจัดกลุ่มองค์การมหาชนจากคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนได้รับการจัดกลุ่มในกลุ่มที่ ๓ (บริการสาธารณะทั่วไป) ไปพลางก่อนจนกว่าสำนักงาน ก.พ.ร. จะแจ้งมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนให้ทราบ"

/๒. ...

๒. เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร) จากเดิม "ให้**คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ**เป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ" **เป็น** "ให้**คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน**เป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ"

๓. มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งดำเนินการรวบรวมหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน และแจ้งให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลองค์การมหาชนและองค์การมหาชนทุกแห่งทราบเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยให้นำความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งข้อสังเกตของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปัญญาพล ศรีแสงแก้ว

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ณิชาวรรณ) ๑๕๓๒ (ลักขณา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

สรุปมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชนและการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติต่อไป

- แบบคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน ตามหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๙ แสดงในหน้าที่ ๑๖๖
- สรุปสาระสำคัญการซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐและการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ ตามหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ แสดงในหน้าที่ ๑๘๓
- แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน ตามหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แสดงในหน้าที่ ๑๘๕ ถึง ๑๘๖

ที่ นร 1200/ว 15

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

11 กันยายน 2549

เรื่อง ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน

เรียน (เวียนกระทรวง กรม ผู้อำนวยการองค์การมหาชน)

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/8221 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2549
2. ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน
3. แบบคำชี้แจงประกอบคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2549 ลงมติเห็นชอบขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน ตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ครั้งที่ 4/2549 วันที่ 8 มิถุนายน 2549 ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอเรียนแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องการขอจัดตั้งองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยให้กระทรวงที่ประสงค์จัดตั้งองค์องค์การมหาชนจัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน ตามแบบที่ส่งมาด้วยพร้อมหนังสือนี้ส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มพัฒนาระบบโครงสร้างราชการ
โทร. 0 2356 9940
โทรสาร 0 2356 9910

กรณีที่ ๑ : การจัดตั้งองค์การมหาชน
กรณีมีการตัดโอนภารกิจของส่วนราชการ และปรับแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

ประกอบด้วยขั้นตอน ดังนี้

๑. ส่วนราชการเจ้าของเรื่องวิเคราะห์ความเหมาะสมของหน่วยงานหรืองานที่ประสงค์จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยหัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้เสนอคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน พร้อมรายละเอียดประกอบคำชี้แจง (ตามแบบคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน) และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่มีการปรับปรุงแก้ไขนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา

๒. คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน พร้อมรายละเอียดประกอบคำชี้แจง และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่มีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการพิจารณา

๓. รัฐมนตรีว่าการลงนามในหนังสือเสนอคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน พร้อมรายละเอียดประกอบคำชี้แจง และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่มีการปรับปรุงแก้ไข พร้อมมติคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงไปยังสำนักงาน ก.พ.ร.

๔. สำนักงาน ก.พ.ร. วิเคราะห์รายละเอียดข้อมูลประกอบคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน รวมถึงความเหมาะสมในด้านภารกิจ ศักยภาพของหน่วยงานด้านต่าง ๆ ตลอดจนระบบการบริหารจัดการ ระบบการกำกับดูแลและประเมินผลพร้อมร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน เพื่อเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) เพื่อพิจารณา

๕. อ.กพม. พิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน และนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เพื่อพิจารณา

๖. กพม. พิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน เมื่อ กพม. พิจารณาแล้วเสร็จ สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการดังนี้

๖.๑ เสนอมติ กพม. ต่อ ก.พ.ร. เพื่อทราบ

๖.๒ แจ้งมติ กพม. ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องทราบ กรณี กพม. มีมติเห็นชอบการจัดตั้งองค์การมหาชน ให้ส่วนราชการดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๗. คณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน เมื่อมีมติเห็นชอบ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่ กพม. เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามขั้นตอนทางกฎหมายและแจ้งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการประกาศพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๘. รัฐมนตรีว่าการส่งมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๘ พร้อมร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาการปรับแก้กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของส่วนราชการเจ้าของเรื่อง

๙. สำนักงาน ก.พ.ร. วิเคราะห์และตรวจสอบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเสนออนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ (อ.ก.พ.ร.ฯ) เพื่อพิจารณาการปรับแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

๑๐. สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เพื่อพิจารณา เมื่อ ก.พ.ร. มีมติเห็นชอบกับร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จัดส่งมติ ก.พ.ร.และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามขั้นตอนทางกฎหมายและดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และประกาศราชกิจจานุเบกษาต่อไป

กรณีที่ ๒ : การจัดตั้งองค์การมหาชน
กรณีไม่มีการตัดโอนภารกิจของส่วนราชการ และไม่ปรับแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

ประกอบด้วยขั้นตอน ดังนี้

๑. ส่วนราชการเจ้าของเรื่องวิเคราะห์ความเหมาะสมของหน่วยงานหรืองานที่ประสงค์จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน และเสนอรัฐมนตรีว่าการลงนามในหนังสือเสนอคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน พร้อมรายละเอียดประกอบคำชี้แจง (ตามแบบคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน) ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร.

๒. สำนักงาน ก.พ.ร. วิเคราะห์รายละเอียดข้อมูลประกอบคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน ตามแบบคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน รวมถึงความเหมาะสมในด้านภารกิจ ศักยภาพของหน่วยงานด้านต่าง ๆ ตลอดจนระบบการบริหารจัดการ ระบบการกำกับดูแลและประเมินผลพร้อมร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน เพื่อเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) เพื่อพิจารณา

๓. อ.กพม. พิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน และนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เพื่อพิจารณา

๔. กพม. พิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน กรณี กพม. มีมติเห็นชอบการจัดตั้งองค์การมหาชน สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการแจ้งมติ กพม. ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องทราบเพื่อให้ส่วนราชการดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๕. คณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน เมื่อมีมติเห็นชอบแล้ว ส่วนราชการเจ้าของเรื่องดำเนินการจัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่ กพม. เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามขั้นตอนทางกฎหมายและแจ้งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการประกาศพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

แบบคำชี้แจงประกอบคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน
ตามหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๙

แบบคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน

องค์การมหาชนในที่นี้ครอบคลุมองค์การมหาชน ๒ รูปแบบ คือ

๑) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

๒) หน่วยงานในกำกับของกระทรวงที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ซึ่งมีภารกิจในการให้บริการสาธารณะเช่นเดียวกับองค์การมหาชน ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

ในการขอจัดตั้งองค์การมหาชน ให้กระทรวงที่ประสงค์จะขอจัดตั้งองค์การมหาชนจัดทำรายละเอียดประกอบการพิจารณาตามแบบคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน โดยมีสาระที่ครอบคลุมในเรื่องต่อไปนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้ง

ต้องระบุเหตุผลความจำเป็นของงานที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนให้ชัดเจน ได้แก่

๑) เมื่อจัดตั้งขึ้นแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ของชาติในด้านใด

๒) เหตุใดจึงจำเป็นต้องจัดตั้งเป็นหน่วยงานในรูปแบบองค์การมหาชน

๓) เหตุผลของการที่องค์กรรูปแบบส่วนราชการไม่สามารถดำเนินภารกิจนั้น ๆ ได้ รวมทั้งเหตุผลของการที่ไม่จัดตั้งเป็นรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานบริการรูปแบบพิเศษ ตลอดจนเหตุผลที่ไม่สามารถถ่ายโอนให้เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือให้ภาคเอกชนดำเนินการ

๔) เหตุผลที่แสดงว่าการจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการบริหารราชการ สามารถแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินงานที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และ/หรือสามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงในบริบทต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้อย่างไร และประชาชนจะได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้นอย่างไร

๕) การขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งกับต้องมีข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-in, X-Out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านภารกิจและงบประมาณ และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงานทุกขั้นตอน ประกอบคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐตามยุทธศาสตร์ชาติ[๑]

---

[๑] มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนปฏิรูปประเทศ

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่เพื่อขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ ดังนี้ ๑) ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ (เรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ) ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง การขอจัดตั้งหน่วยงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ) และ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม) อย่างเคร่งครัด ๒) ระบุข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านภารกิจและงบประมาณ ๓) เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงาน ประกอบคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย

๒. ภารกิจที่จะดำเนินการ บทบาทขององค์การมหาชน

ต้องระบุให้ชัดเจนว่า

๑) องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งมีกรอบภารกิจอะไรบ้างที่จะดำเนินการ บทบาทขององค์การมหาชนนั้นคืออะไร มีอำนาจหน้าที่อย่างไร มีความแตกต่างจากการดำเนินกิจการของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐที่มีบทบาทเกี่ยวข้องกันอย่างไร

๒) ต้องจำแนกภารกิจให้ชัดเจนว่า ภารกิจใดเป็นภารกิจขององค์การมหาชน ภารกิจใดเป็นภารกิจของส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานอื่น ๆ

๓) และมีระบบการดำเนินงานและระบบความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนอย่างไร

ทั้งนี้ ในกรณีที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ต้องเป็นภารกิจที่สอดคล้องกับมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

สำหรับองค์การมหาชนที่จะจัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ จะต้องแสดงเหตุผล ความจำเป็นของการที่ต้องใช้อำนาจรัฐซึ่งกระทบกับสิทธิ เสรีภาพของประชาชนในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามภารกิจของหน่วยงาน

๓. ร่างแผนการดำเนินงานขององค์การมหาชน

หมายถึง ร่างแผนกลยุทธ์ (Strategic plan) และแผนธุรกิจ (Business plan) ขององค์การมหาชน ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ เป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานจำแนกเป็นรายปี ในระยะเวลาปีที่ ๑-๓ ของการจัดตั้งองค์การมหาชน เพื่อแสดงแผนที่เดินทาง (road map) ของการดำเนินภารกิจขององค์การมหาชน

ซึ่งจะถูกกำหนดเป็นข้อตกลงระหว่างคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกา และองค์การมหาชน ทั้งนี้ เมื่อครบกำหนด ๓ ปีของการจัดตั้ง ก.พ.ร. มีหน้าที่ในการประเมิน และรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาความคุ้มค่าและผลสัมฤทธิ์ของการจัดตั้งองค์การมหาชนแห่งนั้น

ทั้งนี้ จะต้องคาดการณ์ถึงกำหนดการยุบเลิกขององค์การมหาชน โดยต้องนำเสนอว่าองค์การมหาชนที่จะจัดตั้งจะดำเนินการแล้วเสร็จตามเป้าหมายที่กำหนดในระยะเวลากี่ปี

๔. ร่างแผนการเงิน (Financial Proposal)

๑) ต้องระบุถึงแผนรายรับ ว่าที่มาของทุน และรายได้ที่จะใช้สนับสนุนการดำเนินงานขององค์การมหาชนในระยะ ๔ ปีแรก โดยให้ระบุรายละเอียดของงบประมาณที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม หรือเงินอุดหนุนรายปี เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น สำหรับค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บจะต้องระบุรายละเอียดด้วยว่าจะเรียกเก็บเป็นเงินเท่าใด รวมทั้งรายได้อื่น ๆ ขององค์การมหาชนจะมาจากทางใดได้บ้าง

๒) และต้องระบุถึงแผนรายจ่ายในรายละเอียดว่าจะใช้เงินปีละเท่าไหร่ โดยเฉพาะในระยะ ๔ ปีแรกจะใช้จ่ายเงินในกิจกรรมใด ผลผลิตของแต่ละกิจกรรมได้แก่อะไรบ้าง

๕. *แผนการจัดตั้งหรือแผนการถ่ายโอน (Transition Plan)*

ให้ระบุแผนการจัดตั้งหน่วยงาน ได้แก่ โครงสร้างองค์กร กำหนดกรอบอัตรากำลังที่ต้องการในชั้นต้น

ในกรณีที่เปลี่ยนสภาพมาจากหน่วยงานของรัฐเดิม ให้ระบุว่าจะมีการถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนราชการหรือหน่วยงานใด เมื่อจัดตั้งขึ้นแล้วจะมีการยุบเลิกหรือรวมหน่วยงานใดเข้ากับองค์การมหาชน จะมีการถ่ายโอนภารกิจ กิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน บุคลากรจากส่วนราชการหรือหน่วยงานใดบ้าง

๖. *โครงสร้างการบริหารและการดำเนินกิจการ*

๑) ต้องระบุโครงสร้างองค์กรบริหาร ประกอบด้วยคณะกรรมการและผู้อำนวยการ โดยต้องระบุองค์ประกอบของคณะกรรมการให้ชัดเจน สำหรับผู้อำนวยการอาจจะเรียกชื่อตำแหน่งเป็นอย่างอื่นก็ได้ แต่ต้องระบุไว้ในกฎหมายจัดตั้ง

สำหรับกรณีองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ต้องสอดคล้องกับข้อกำหนดของมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

๒) รวมทั้ง ระบุวิธีการทำงาน และแนวทางการดำเนินกิจการ การบริหารทรัพยากรของ องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่

๗. *ระบบการกำกับและประเมินผล*

ต้องระบุบทบาทของรัฐมนตรีในการกำกับดูแลกิจการขององค์การมหาชน และกรอบในการประเมินประสิทธิภาพการทำงานขององค์การมหาชน

๘. *ร่างพระราชกฤษฎีกาหรือร่างพระราชบัญญัติจัดตั้ง*

ให้หน่วยงานที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนจัดทำร่างกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน ซึ่งอาจเป็นพระราชกฤษฎีกาหรือพระราชบัญญัติ

สำหรับกรณีองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ต้องจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน โดยจะต้องมีรายละเอียดตามที่ปรากฏในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

๙. *รายละเอียดอื่น ๆ*

ได้แก่ ความเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (stakeholders) ในภารกิจที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยเสนอหลักฐานของการสำรวจความคิดเห็น หรือการจัดประชุมสัมมนา หรือเอกสารอื่น ๆ ที่แสดงถึงความเห็นที่เป็นทางการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

นอกจากนั้น อาจระบุรายละเอียดอื่น ๆ ที่เห็นว่าเกี่ยวข้องและจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณา หรือที่เป็นประเด็นสำคัญที่นอกเหนือจากที่ระบุข้างต้น เช่น นโยบายและแผนยุทธศาสตร์แห่งชาติที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในโครงการ หรือแผนงานสำคัญ ๆ การทำบันทึกข้อตกลงในโครงการ หรือแผนงานความร่วมมือระหว่างองค์การมหาชนกับหน่วยงานอื่น ข้อมูลเชิงสถิติแสดงปริมาณความต้องการผลผลิตขององค์การมหาชน เป็นต้น

Template ๑ : เหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้งองค์การมหาชน

๑. เหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้งองค์การมหาชน

๑.๑ เหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน

๑. .....

๒. .....

.....

๑.๒ เหตุผลของการที่ไม่สามารถดำเนินภารกิจในรูปแบบส่วนราชการ

๑. .....

๒. .....

.....

๑.๓ เหตุผลของการที่ไม่จัดตั้งเป็นรัฐวิสาหกิจ

๑. .....

๒. .....

.....

๑.๔ เหตุผลของการที่ไม่จัดตั้งเป็นหน่วยงานบริการรูปแบบพิเศษ

๑. .....

๒. .....

.....

๑.๕ เหตุผลของการไม่สามารถถ่ายโอนให้เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือให้ภาคเอกชนดำเนินการ

๑. .....

๒. .....

.....

๑.๖ ประโยชน์ต่อการบริหารราชการ .....

๑. .....

๒. .....

.....

๑.๗ ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเพิ่มขึ้นจากการจัดตั้งองค์การมหาชน

๑. .....

๒. .....

Template ๒: ภารกิจ บทบาทขององค์การมหาชน

๒.๑ ภารกิจขององค์การมหาชน

๑. .....

๒. .....

.....

๒.๒ บทบาทขององค์การมหาชน

๑. .....

๒. .....

.....

๒.๓ อำนาจหน้าที่ขององค์การมหาชน

๑. .....

๒. .....

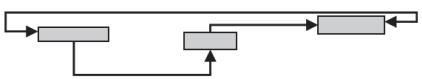
.....

๒.๔ ความแตกต่างกับภารกิจของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ตารางแจกแจงบทบาท หน้าที่			
หน่วยงาน	บทบาท หน้าที่ ด้าน...	บทบาท หน้าที่ ด้าน...	บทบาท หน้าที่ ด้าน...
องค์การมหาชน			
หน่วยงาน ๑			
หน่วยงาน ๒			

๒.๕ ระบบการดำเนินงานและระบบความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

รูปภาพแสดงความสัมพันธ์
และ/หรือคำอธิบาย



Template ๓: ร่างแผนกลยุทธ์และแผนธุรกิจขององค์การมหาชน ๓ ปี

(ปีที่ ๑ -๓)

วิสัยทัศน์ขององค์การมหาชน
ประเด็นยุทธศาสตร์ของรัฐบาล
ประเด็นยุทธศาสตร์ขององค์การมหาชน

เป้าประสงค์ (ผลลัพธ์)	*ตัวชี้วัด*	*เป้าหมาย (ผลผลิต)*			*กลยุทธ์*
		ปี๑	*ปี๒*	*ปี๓*	
๑.					๑.๑
					๑.๒
					๑.๓
๒.					๒.๑
					๒.๒
					๒.๓
๓.					๓.๑
					๓.๒

แผนธุรกิจ (แผนปฏิบัติงาน) ประจำปี ปีที่ ๑-๓		
ผลผลิต	*กิจกรรม*	*ทรัพยากร*
๑.	๑.๑	
	๑.๒	
๒.	๒.๑	
	๒.๒	
๓.	๓.๑	
	๓.๒	

ตัวอย่าง Road Map

Road Map การดำเนินงานด้านการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ปี: ๒๕๔๘ | ๒๕๔๙ | ๒๕๕๐ | ๒๕๕๑ | ๒๕๕๒

กิจกรรม

กิจกรรมตามพันธกรณี

- การจัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๒
  - ประเมิน วิเคราะห์ข้อมูล ระดมความคิดเห็นและยกร่างข้อเสนอ โครงการ MC๒
  - การขอรับการสนับสนุนจาก GEF เพื่อจัดทำ NC๒
  - จัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๒
    - วิเคราะห์หาค่าสัมประสิทธิ์การคิดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในบัญชีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสาขาต่าง ๆ

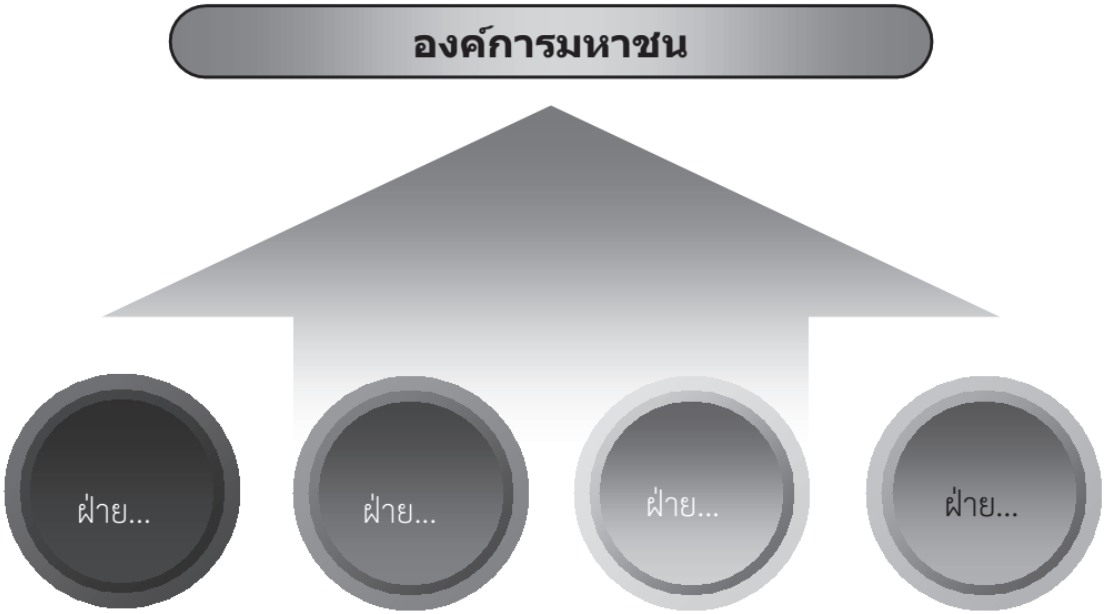
กิจกรรมในประเทศเพื่อสนับสนุนและให้ความร่วมมือ UNCCC

- การสร้างความสามารถในการปรับตัว (Adaptation)
  - แก้ไขปัญหาและสร้างความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในเรื่องการอนุรักษ์ดินและน้ำ การจัดการระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพ การเกษตรแบบผสมผสาน การป้องกันสุขภาพอนามัย การจัดการโครงสร้างพื้นฐานอุตสาหกรรม และการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์
- การลด GHG (Mitigation)
  - ลด GHG จากแหล่งกำเนิดและเพิ่มแหล่งดูดซับคาร์บอนโดยไม่ส่งผลกระทบทางลบต่อการพัฒนา ในภาคพลังงาน อุตสาหกรรม คมนาคมขนส่ง ป่าไม้ โดยการพัฒนาพลังงานทดแทน พลังงานหมุนเวียน การอนุรักษ์และใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ การปรับเปลี่ยนไปใช้เทคโนโลยี และพลังงานสะอาด การจัดการของเสีย การส่งเสริมและพัฒนาระบบขนส่งมวลชน การอนุรักษ์และขยายพื้นที่ป่าไม้
- การวิจัยและพัฒนา (Research & Development)
  - การศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
    - จัดทำฐานข้อมูลการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
    - ศึกษาวิจัยเพื่อจัดทำภาพจำลองสภาพภูมิอากาศ
    - ศึกษาติดตามการเปลี่ยนแปลงความหลากหลายทางชีวภาพในระยะยาว
    - ศึกษาวิจัยเรื่องความล่อแหลมและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
    - ศึกษาผลกระทบและการปรับตัวของระบบนิเวศต่าง ๆ ต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- การกำหนดท่าทีและการเจรจา
  - การเตรียมความพร้อมและกำหนดท่าทีของประเทศไทยในการเข้าร่วมประชุมที่เกี่ยวข้องกับ UNFCCC และ Kyoto Protocol
    - กำหนดท่าทีของประเทศไทยในการเจรจาในช่วงเวลาพันธกรณีที่ ๒
- การบริหารจัดการ
  - การสร้างความรู้ ความตระหนัก และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน การสร้างขีดความสามารถขององค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

Template ๔ : ร่างแผนการเงินขององค์การมหาชน ๔ ปี

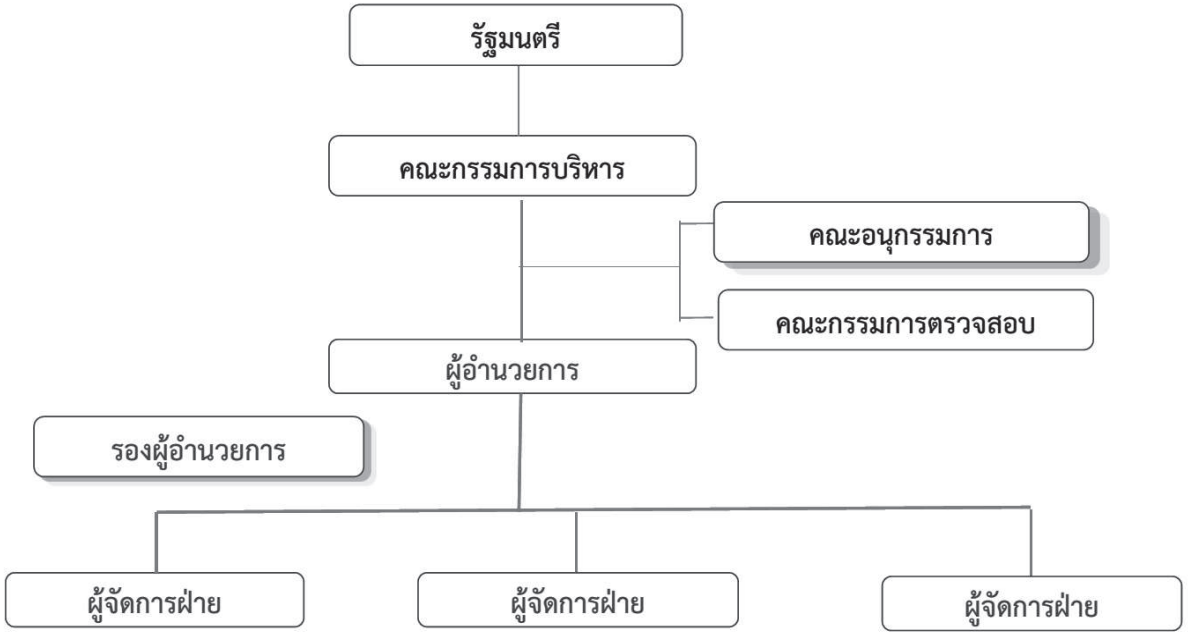
	รายละเอียด	ประมาณการรายรับและรายจ่ายขององค์การ			
		รายรับ (บาท)	รายจ่าย (บาท)	ส่วนต่างที่รัฐต้องอุดหนุน	หมายเหตุ เช่น แหล่งที่มาของเงิน
ปีที่ ๑	ค่าตอบแทนบุคลากร				
	ค่าเช่าสำนักงาน/ค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง				
	ค่าใช้จ่ายในการบริหารสำนักงาน				
	รายจ่ายอื่น ๆ				
	รายได้จาก --- ---				
ปีที่ ๒					
ปีที่ ๓					
ปีที่ ๔					

Template ๕: กรอบโครงสร้างขององค์การมหาชน

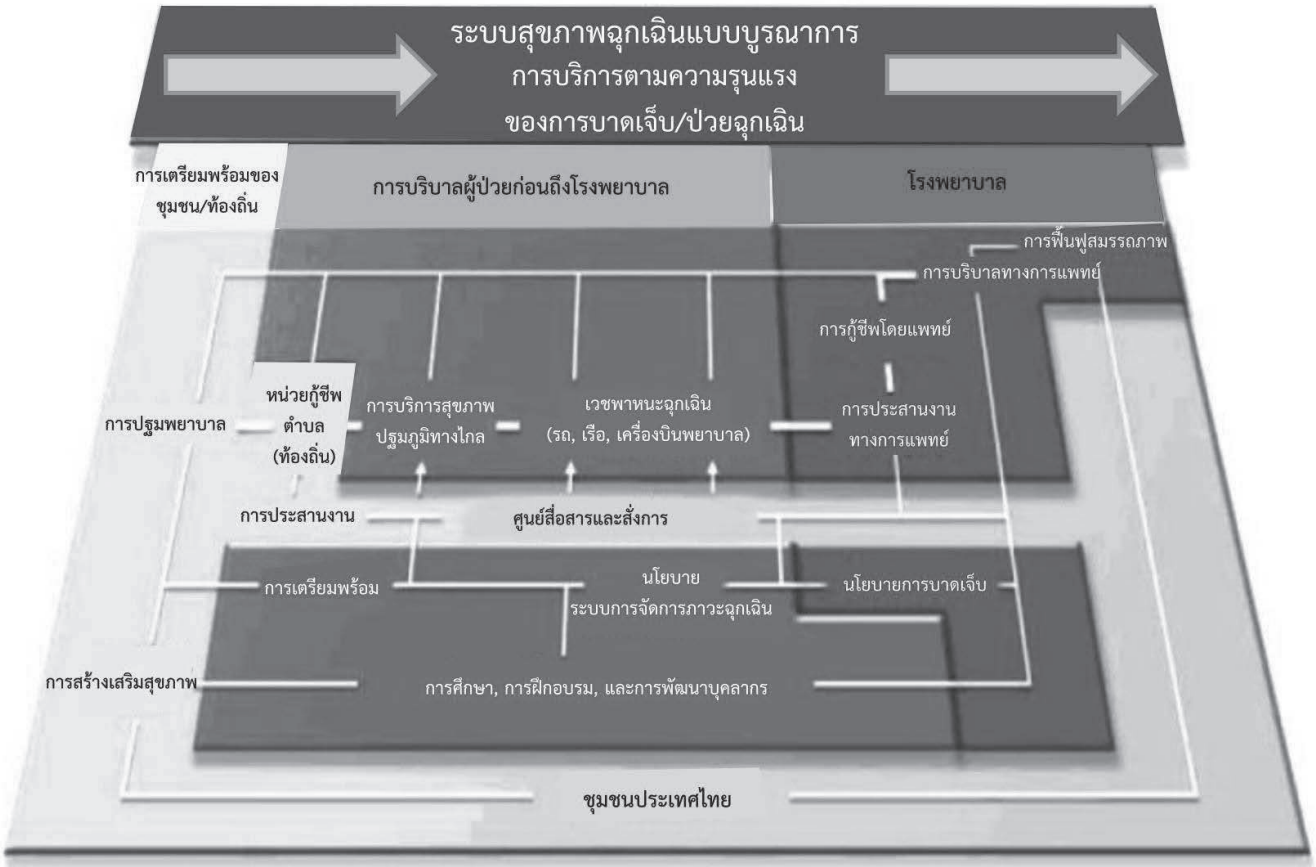


หน้าที่.....	หน้าที่.....	หน้าที่.....	หน้าที่.....
.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....
อัตรากำลัง.....	อัตรากำลัง.....	อัตรากำลัง.....	อัตรากำลัง.....

ตัวอย่าง Template ๖ : โครงสร้างการบริหารขององค์การมหาชน



ตัวอย่าง Template ๖: วิธีการทำงานขององค์การมหาชน



Template ๗: บทบาทของรัฐมนตรีในการกำกับดูแลและกรอบการประเมินผลองค์การมหาชน

๗. ระบบการกำกับและประเมินผล

องค์การมหาชนมีแนวทางการกำกับและประเมินผลดังนี้

๗.๑ การกำกับดูแลด้านนโยบาย

.....

.....

.....

๗.๒ การกำกับดูแลด้านระเบียบวิธีปฏิบัติงาน

.....

.....

.....

๗.๓ การกำกับดูแลด้านผลการดำเนินงาน

.....

.....

.....

ตัวอย่าง Template ๘: ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง กรณีองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

๑. ชื่อขององค์การมหาชน

๒. ที่ตั้งของสำนักงานใหญ่

๓. วัตถุประสงค์ และอำนาจกระทำการกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน

๔. องค์ประกอบของคณะกรรมการ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๕. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ

๖. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน

๗. ทุน รายได้ งบประมาณ และทรัพย์สิน

๘. การบริหารงานบุคคล สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่น

๙. การกำกับดูแล การตรวจสอบ และการประเมินผลงานขององค์การมหาชน

๑๐. การยุบเลิกองค์การมหาชนในกรณีที่องค์การมหาชนตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งเป็นการเฉพาะกิจ หรือตั้งขึ้นโดยมีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด

๑๑. ข้อกำหนดอื่น ๆ อันจำเป็นเพื่อให้กิจการขององค์การมหาชนดำเนินการไปได้โดยเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ

๑๒. รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกา

ตัวอย่าง Template ๙: รายละเอียดอื่น ๆ

๑. ความเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (stakeholders) ในภารกิจที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน

๑.๑ ความเห็นของส่วนราชการ ได้แก่ .....

.....

๑.๒ ความเห็นของ.....

.....

๒. นโยบายและแผนยุทธศาสตร์แห่งชาติที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน

.....

.....

....

๓. ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในโครงการ หรือแผนงานสำคัญ ๆ .

....

....

๔. การทำบันทึกข้อตกลงในโครงการ หรือแผนงานความร่วมมือระหว่างองค์การมหาชนกับหน่วยงานอื่น

.....

.....

.....

๕. ข้อมูลเชิงสถิติแสดงปริมาณความต้องการผลผลิตขององค์การมหาชน

.....

.....

.....

ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๓

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

เรียน (เวียน กระทรวง ทบวง กรม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๔๔๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

๒. เอกสารการซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ

ด้วยคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณามีมติเห็นชอบการซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ ตามที่ สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอส่งมติคณะรัฐมนตรี และขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ ปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย มาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มพัฒนาระบบโครงสร้างราชการ
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๔๐
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐

สรุปสาระสำคัญการซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ

ข้อเท็จจริง

โดยที่ ในปัจจุบัน มีความไม่เข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐทั้งที่เป็นส่วนราชการ และไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจขึ้น โดยมีร่างพระราชบัญญัติหลายฉบับที่เข้าสู่วาระการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งในสาระของกฎหมายนั้นๆ ได้มีการกำหนดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐทั้งที่มีฐานะเป็นส่วนราชการ และไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจขึ้น และในการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีมิได้ดำเนินการตามหลักการและขั้นตอนตามมติคณะรัฐมนตรีที่เคยมีมติไว้ รวมทั้งมิได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ ซึ่งทำให้เกิดผลมีการเพิ่มหน่วยงานของรัฐมากขึ้นในลักษณะของหน่วยงานที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติ ซึ่งจะมีผลผูกพันกับงบประมาณของประเทศในระยะยาว และทั้งมีลักษณะพิเศษในการขอใช้อำนาจในการบริหารจัดการงบประมาณ บุคลากร ที่แตกต่างจากระบบกลางที่ใช้ในการกำกับ ดูแล ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน ทั้งนี้ หากมีจำนวนหน่วยงานของรัฐประเภทนี้เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากจะกระทบต่อระบบการบริหารราชการของประเทศ โดยเฉพาะระบบการเงินและระบบงบประมาณ นอกจากนี้ การเสนอร่างกฎหมายในลักษณะร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยหลักแล้วควรจัดทำขึ้นเฉพาะกรณีที่กฎหมายนั้นมีผลกระทบต่อการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะในการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐทั้งที่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นส่วนราชการ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณามีมติเห็นชอบเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

ขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ กรณีการขอจัดตั้งองค์การมหาชน

๑. ในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับกับเรื่องหนึ่งเรื่องใดก็ตามไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งองค์การมหาชนทั้งสองประเภท คือ (๑) องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (๒) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะหรือที่เรียกว่าหน่วยงานในกำกับของกระทรวงขึ้นใหม่

๒. การจัดตั้งองค์การมหาชนโดยทั่วไป ให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ คือ ให้จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เว้นแต่องค์การมหาชนนั้น จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียว (Unilateral Act) อันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล กรณีการจัดตั้งกองทุนซึ่งยกเว้นกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายเงินคงคลัง หรือกรณีการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาของรัฐซึ่งต้องประสาทปริญญาบัตร จึงตราให้เป็นพระราชบัญญัติเฉพาะได้

๓. ให้กระทรวงที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์การมหาชนดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ โดยให้จัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชนและการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

เรียน หัวหน้าส่วนราชการ

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๐ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐
เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอจัดตั้งและการประเมินผลหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
(๒) หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๙
เรื่อง ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน
(๒) แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอจัดตั้งและการประเมินผลหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และหนังสือที่อ้างถึง (๒) เกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน เนื่องจากมีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการจัดตั้ง การรวม หรือการยุบเลิกองค์การมหาชน ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ กพม. ทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแทนคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ซึ่งมีอำนาจอยู่เดิม

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติของส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอปรับปรุงแนวทางปฏิบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน และการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายที่แก้ไขปรับปรุงใหม่ข้างต้น และขอแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนฯ ดังกล่าว เพื่อให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

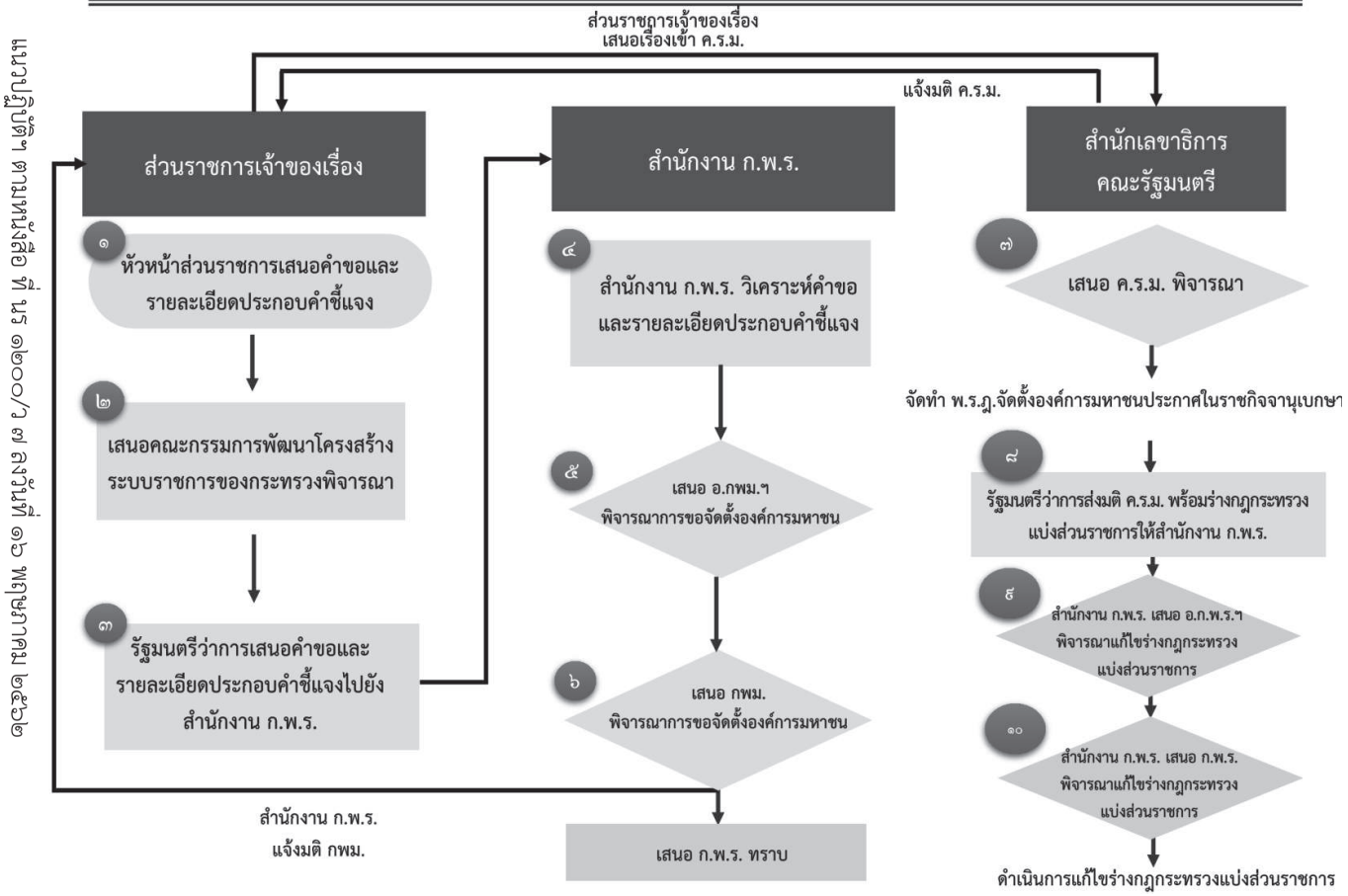
(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระบบราชการ ๑
โทร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๔๕ (นางสาวณฐิณีฯ) และ ๘๙๘๔ (นางสาวอโนมาฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๔๘
www.opdc.go.th

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

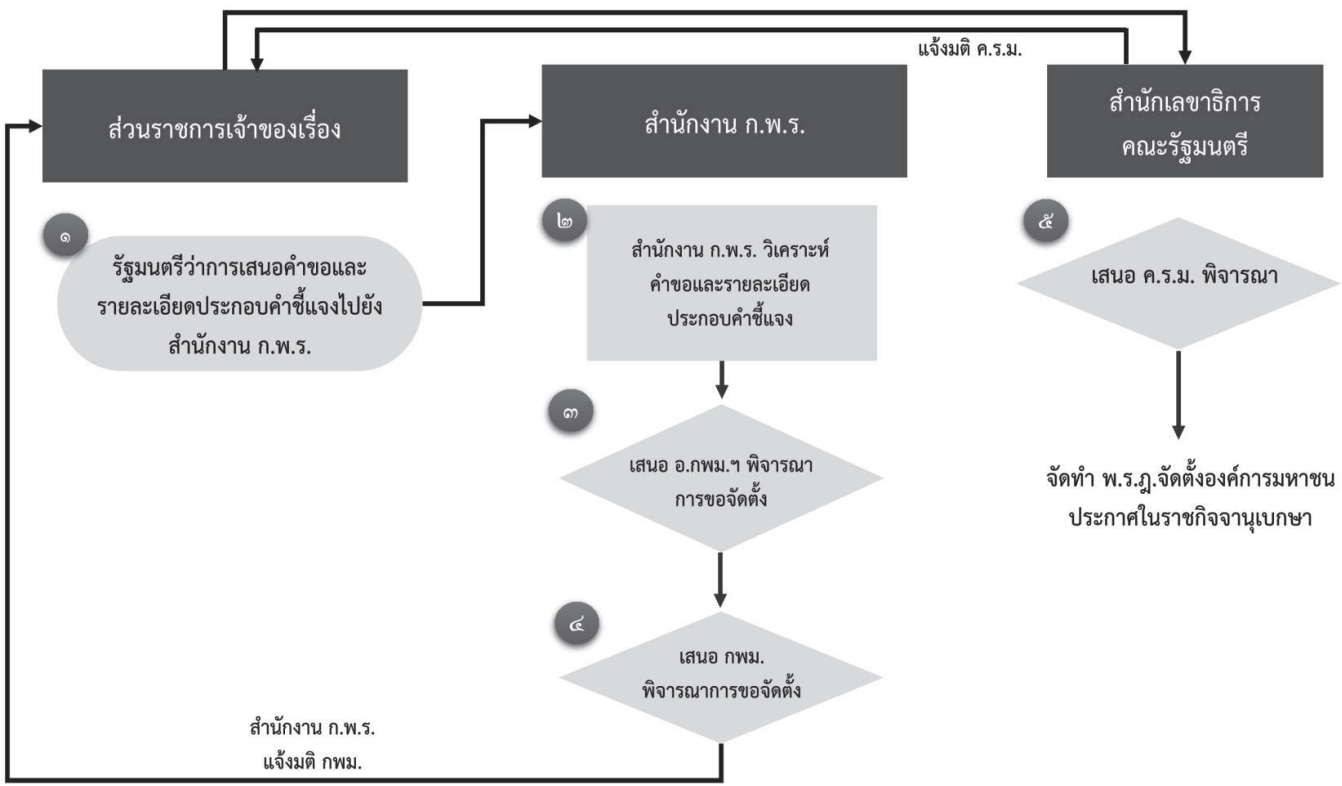
กรณีที่ ๑ : กรณีมีการตัดโอนภารกิจของส่วนราชการ และปรับแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ



แนวปฏิบัติ ความหมายของ ก.พ.ร. ๑๖๐๐/๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน

กรณีที่ ๒ : กรณีไม่มีการตัดโอนภารกิจของส่วนราชการ และไม่ปรับแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ



แนวทางการส่งข้อหารือขององค์การมหาชน

- กรณีองค์การมหาชนมีปัญหาข้อกฎหมายหรือข้อขัดแย้งที่ไม่อาจตกลงกันได้และประสงค์จะหารือ สำนักงาน ก.พ.ร. ให้ดำเนินการตามแนวทางการส่งข้อหารือขององค์การมหาชน

ที่ นร 1200 /ว29

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

17 พฤศจิกายน 2560

เรื่อง ขอซักซ้อมแนวทางการส่งข้อหารือขององค์การมหาชน

เรียน ผู้อำนวยการองค์การมหาชน จำนวน 38 แห่ง

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุมครั้งที่ 4/2560 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2560 มีมติเห็นชอบให้กำหนดแนวทางการส่งข้อหารือขององค์การมหาชนไว้ดังนี้ "เมื่อองค์การมหาชนมีปัญหาข้อกฎหมายหรือข้อขัดแย้งที่ไม่อาจตกลงกันได้ ให้เสนอคณะกรรมการองค์การมหาชนของแต่ละแห่งพิจารณาก่อน หากคณะกรรมการองค์การมหาชนดังกล่าวมีมติให้หารือสำนักงาน ก.พ.ร. จึงมีหนังสือส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาต่อไป โดยประธานกรรมการเป็นผู้ลงนาม พร้อมแนบความเห็นของฝ่ายกฎหมายองค์การมหาชนไปด้วย"

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร 0 2356 9999 ต่อ 8878
โทรสาร 0 2356 9910

ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๒๔

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการส่งข้อหารือขององค์การมหาชน

เรียน ผู้อำนวยการองค์การมหาชน จำนวน ๓๙ แห่ง

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๒๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึก เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการส่งข้อหารือขององค์การมหาชน

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ซักซ้อมแนวทางการส่งข้อหารือขององค์การมหาชน ตามมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ดังนี้ "เมื่อองค์การมหาชนมีปัญหาข้อกฎหมายหรือข้อขัดแย้งที่ไม่อาจตกลงกันได้ ให้เสนอคณะกรรมการองค์การมหาชนพิจารณาก่อน หากคณะกรรมการองค์การมหาชนมีมติให้หารือสำนักงาน ก.พ.ร. องค์การมหาชนจึงมีหนังสือส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณา โดยประธานกรรมการเป็นผู้ลงนาม พร้อมแนบความเห็นของฝ่ายกฎหมายองค์การมหาชนไปด้วย" ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

โดยที่ปรากฏว่ามีองค์การมหาชนหลายแห่งส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณา โดยมิได้ปฏิบัติตามมติ กพม. ดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอซักซ้อมความเข้าใจการปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๗๕, ๘๘๙๘ และ ๘๙๔๐
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐
www.opdc.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย

บันทึก

เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการส่งข้อหารือขององค์การมหาชน

---

๑. ที่มา

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้กำหนดแนวทางการส่งข้อหารือว่า "เมื่อองค์การมหาชนมีปัญหาข้อกฎหมายหรือข้อขัดแย้งที่ไม่อาจตกลงกันได้ให้เสนอคณะกรรมการองค์การมหาชนพิจารณาก่อน หากคณะกรรมการองค์การมหาชนมีมติให้หารือสำนักงาน ก.พ.ร. องค์การมหาชนจึงมีหนังสือส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณา โดยประธานกรรมการเป็นผู้ลงนาม พร้อมแนบความเห็นของฝ่ายกฎหมายองค์การมหาชนไปด้วย"

เพื่อให้องค์การมหาชนสามารถปฏิบัติตามมติ กพม. ได้อย่างถูกต้อง สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอซักซ้อมความเข้าใจเพื่อให้การปฏิบัติมีความชัดเจนและเป็นไปโดยมีบรรทัดฐานเดียวกัน

๒. ประเด็นซักซ้อมความเข้าใจ

๒.๑ การเสนอและพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายหรือข้อขัดแย้งขององค์การมหาชน

โดยที่คณะกรรมการองค์การมหาชนเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแลการบริหารจัดการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ดังนั้น ในกรณีที่มีปัญหาข้อกฎหมายหรือข้อขัดแย้งใด ๆ เกิดขึ้นในองค์การมหาชน สมควรที่คณะกรรมการองค์การมหาชนจะต้องพิจารณาปัญหาหรือข้อขัดแย้งนั้นก่อน โดยนำความเห็นของฝ่ายกฎหมายองค์การมหาชนมาประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารองค์การมหาชน แต่ในกรณีที่คณะกรรมการองค์การมหาชนไม่สามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อขัดแย้งนั้นได้ จึงจะเสนอ กพม. เพื่อพิจารณาในฐานะองค์กรกำกับดูแล การส่งเรื่องให้ กพม. พิจารณาทุกเรื่องนอกจากจะไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารองค์การมหาชนดังกล่าวแล้ว ยังทำให้การดำเนินงานขององค์การมหาชนล่าช้าและไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การมหาชนด้วย

๒.๒ การให้ความเห็นของฝ่ายกฎหมายองค์การมหาชน

ในการประชุมคณะกรรมการองค์การมหาชนเพื่อพิจารณาประเด็นปัญหาหรือข้อขัดแย้งฯ ตามข้อ ๒.๑ ฝ่ายกฎหมายหรือหน่วยงานภายในองค์การมหาชนที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีหน้าที่ตรวจสอบและสนับสนุนให้การปฏิบัติขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งให้คำปรึกษา วินิจฉัย และตีความข้อกฎหมาย มีหน้าที่ต้องเสนอความเห็นทางกฎหมายและข้อมูลที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการองค์การมหาชนเพื่อประกอบการพิจารณาโดยละเอียดทุกประเด็น ไม่ว่าจะเป็นข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย ข้อพิจารณาในประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา คำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล และข้อเสนอแนะ เป็นต้น

๒.๓ การส่งข้อหารือขององค์การมหาชน

เมื่อคณะกรรมการองค์การมหาชนมีมติให้หารือสำนักงาน ก.พ.ร. องค์การมหาชนจึงมีหนังสือส่งข้อหารือที่ลงนามโดยประธานกรรมการองค์การมหาชน พร้อมแนบเอกสารที่มีรายละเอียดประกอบครบถ้วน ถูกต้อง และสมบูรณ์ที่ กพม. จะพิจารณา ดังนี้

๑) เอกสารประกอบการพิจารณาข้อหารือ ซึ่งต้องประกอบด้วยสรุปข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย ข้อหารือ/ความเห็นที่แตกต่างกันของคณะกรรมการองค์การมหาชนในแต่ละข้อหารือ

๒) สำเนารายงานประชุมคณะกรรมการองค์การมหาชนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่หารือ

๓) สำเนารายงานประชุมคณะอนุกรรมการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่หารือ

๔) บันทึกความเห็นของฝ่ายกฎหมายองค์การมหาชนที่เสนอต่อคณะกรรมการองค์การมหาชนเพื่อประกอบการพิจารณา โดยผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายเป็นผู้ลงนามรับรองความถูกต้องของเอกสารดังกล่าว

๕) เอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) ได้แก่ ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา คำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล และความเห็นของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

หากองค์การมหาชนส่งข้อหารือ รายละเอียด และเอกสารประกอบการพิจารณาที่ไม่ครบถ้วน ถูกต้อง และสมบูรณ์ดังข้างต้น สำนักงาน ก.พ.ร. จะส่งเรื่องหารือดังกล่าวคืนเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องตามมติ กพม. ต่อไป

nws