

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๒๘



คณะกรรมการพัฒนา

และส่งเสริมองค์การมหาชน

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แนวทางการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ขอเสนอเรื่อง การประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๕/๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. และประธาน กพม. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่หรือยุบเลิกองค์การมหาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่และวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ (เรื่อง การทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่หรือยุบเลิกองค์การมหาชน) เป็นประจำทุกปีงบประมาณ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน เป็นนโยบาย แนวทางและหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการประเมินผลองค์การมหาชน ที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๕/๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์การมหาชนจะต้องดำเนินการขออนุมัติเงินงบประมาณจากเงินทุนสะสมหรือรายได้ขององค์การมหาชนตามแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีจากคณะกรรมการองค์การมหาชน เพื่อสมทบงบประมาณให้สำนักงาน ก.พ.ร. ใช้ในการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาการประเมินในการดำเนินการระยะที่ ๑ ซึ่งจะเริ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๔. สาระสำคัญ ...

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ศึกษาแนวทางการประเมินความคุ้มค่าการดำเนินงานขององค์การมหาชน เพื่อจัดทำ (ร่าง) กรอบการประเมินความคุ้มค่าการดำเนินงานขององค์การมหาชน และดำเนินการนำร่อง ประเมินความคุ้มค่าองค์การมหาชน จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) และศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ขยายผลการศึกษาแนวทางการประเมินความคุ้มค่าการดำเนินงานขององค์การมหาชนไปยังองค์การมหาชน ที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑๐ แห่ง ได้แก่ ๑) สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ๒) สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ๓) ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) ๔) สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ๕) สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ๖) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) ๗) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ๘) สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ๙) สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) และ ๑๐) องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) และทดสอบเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินความคุ้มค่าฯ ให้มีความเหมาะสมต่อการนำไปใช้ประเมินผล และได้นำเสนอ (ร่าง) กรอบการประเมินความคุ้มค่าฯ และรายงานสรุปการดำเนินการ ต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) ก่อนนำเสนอต่อ กพม.

๔.๒ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณา และมีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน สามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๒.๑ การประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน มีวัตถุประสงค์เพื่อ ประเมินการดำเนินงานขององค์การมหาชนในระยะยาว โดยเฉพาะความสามารถในการขับเคลื่อนให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งและความคุ้มค่าในการดำเนินงานเมื่อเทียบกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร โดยกำหนดให้องค์การมหาชน ๒ ประเภท คือ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ ต้องได้รับการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนอย่างน้อยหนึ่งครั้ง ในทุกห้าปี โดยจัดให้มีบันทึกข้อตกลงการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนระหว่างองค์การมหาชนและสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อกำหนดตัวชี้วัดการประเมินผลภายใต้กรอบหลักเกณฑ์ วิธีการ เกณฑ์การประเมิน ปฏิทินการปฏิบัติงาน และเงื่อนไขที่ กพม. กำหนด

๔.๒.๒ กลุ่มเป้าหมาย

ระยะที่ ๑ ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๖ แห่ง เริ่มจัดทำห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน และการวิเคราะห์บทบาทขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ระยะที่ ๒ ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ จำนวน ๒๔ แห่ง เริ่มประเมินความคุ้มค่า เมื่อดำเนินการระยะที่ ๑ ครบ ๕ ปี

๔.๒.๓ ประเมินการงบประมาณ

การดำเนินการในระยะที่ ๑ องค์การมหาชนจะสมทบงบประมาณจากเงินทุนสะสมหรือรายได้ขององค์การมหาชนในอัตราที่ กพม. กำหนด เพื่อให้สำนักงาน ก.พ.ร. ใช้ในการดำเนินการจัดจ้าง

ที่ปรึกษาในการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าฯ ตามรอบของการประเมิน ๕ ปี งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) โดยประมาณ ซึ่งจำแนกเป็น ๒ กิจกรรมหลัก ดังนี้

กิจกรรมหลักที่ ๑ การดำเนินการจัดทำห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน การวิเคราะห์บทบาทขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ และการจัดทำบันทึกข้อตกลงการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน ระหว่างองค์การมหาชนและสำนักงาน ก.พ.ร. ใช้งบประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาทถ้วน) โดยประมาณ ต่อองค์การมหาชน

กิจกรรมหลักที่ ๒ การเก็บข้อมูลตามตัวชี้วัดที่กำหนด การประเมินผลความคุ้มค่าตามกรอบการประเมินใน ๔ องค์ประกอบ เพื่อให้ได้มาซึ่งผลการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน ใช้งบประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาทถ้วน) โดยประมาณ ต่อองค์การมหาชน

๔.๒.๔ กรอบการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน ประกอบด้วย ๔ องค์ประกอบ ได้แก่ องค์ประกอบที่ ๑ ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้ง (Coherence) องค์ประกอบที่ ๒ ผลการปฏิบัติงาน (Performance) องค์ประกอบที่ ๓ กลไกสำคัญในระบบนิเวศ (Ecosystem) องค์ประกอบที่ ๔ ความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต (Resilience & Agility) (รายละเอียดการประเมินปรากฏตามตารางด้านล่าง)

ตารางรายละเอียดการประเมินตามกรอบการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน

องค์ประกอบ	รายละเอียดการประเมิน
๑. ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้ง (Coherence)	พิจารณาว่าองค์การมหาชนดำเนินการได้บรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์เจตนารมณ์การจัดตั้ง และสนับสนุนยุทธศาสตร์และแผนต่าง ๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วนหรือไม่
๑.๑ ความครบถ้วนการดำเนินการตามเจตนารมณ์วัตถุประสงค์จัดตั้งองค์การมหาชน	เพื่อประเมินว่าองค์การมหาชนได้มีการดำเนินการตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์การมหาชนและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามกฎหมายที่กำหนดไว้หรือไม่
๑.๒ ความครบถ้วนของการสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติและแผนต่าง ๆ ของประเทศ	เพื่อประเมินว่าองค์การมหาชนได้ดำเนินการกิจเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติและแผนต่าง ๆ ของประเทศในประเด็นที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย และขอบเขตการดำเนินการหรือไม่
๒. ผลการปฏิบัติงาน (Performance)	พิจารณาว่าองค์การมหาชนดำเนินการบรรลุค่าเป้าหมายผลสัมฤทธิ์เพื่อประเมินผลการดำเนินงานตามภารกิจขององค์การมหาชน รวมไปถึงประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์การมหาชน การใช้จ่ายงบประมาณ และการใช้โอกาสความกึ่งอิสระขององค์การมหาชน (quasi-autonomous) เพื่อบริหารงานให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และผลสัมฤทธิ์
๒.๑ การบรรลุผลสัมฤทธิ์ของภารกิจ การดำเนินงานขององค์การมหาชน	เพื่อประเมินผลการดำเนินการตามภารกิจขององค์การมหาชนในสองมิติหลัก ได้แก่ ๑) การประเมินผลผลิต ผลลัพธ์ ผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม โดยใช้เครื่องมือการวิเคราะห์ห่วงโซ่ผลการดำเนินงานตามภารกิจองค์กร (result chain analysis) และเครื่องมือในการประเมินมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมจากการดำเนินการขององค์การมหาชนตามความเหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงาน และ ๒) การประเมินความเชื่อมั่นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยอาจเปรียบเทียบกับสถานการณ์ปัจจุบันกับสถานการณ์สมมติหากไม่มีองค์การมหาชนแห่งดังกล่าว หรือสถานการณ์ก่อนการจัดตั้งองค์การมหาชนแห่งดังกล่าว

องค์ประกอบ	รายละเอียดการประเมิน
๒.๒ ประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์การมหาชน	เพื่อประเมินประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์การมหาชน ๓ ส่วน ได้แก่ ๑) <u>ประสิทธิภาพการบริหารแผนงานและการใช้จ่ายงบประมาณ</u> เป็นการพิจารณาสัดส่วนงบประมาณในการขับเคลื่อนภารกิจงานหรือยุทธศาสตร์การบริหารแผนงานและการบริหารการใช้จ่ายงบประมาณ และการกำกับติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ ๒) <u>ประสิทธิภาพการบริหารทรัพยากร</u> เป็นการพิจารณาการบริหารจัดการในการใช้ทรัพยากร อาทิ งบประมาณ อุปกรณ์เครื่องมือ อาคารสถานที่ และทรัพยากรมนุษย์ขององค์การมหาชนให้เกิดประโยชน์สูงสุด ๓) <u>การใช้โอกาสความกึ่งอิสระขององค์การมหาชน (quasi-autonomous)</u> เป็นการพิจารณาความสามารถในการบริหารจัดการขององค์การมหาชน ตลอดจนการตัดสินใจเชิงนโยบายของคณะกรรมการ และผู้บริหารในการกำกับดูแล การบริหารจัดการ การแก้ไขปัญหา และการพัฒนาตามภารกิจ เพื่อให้องค์การมหาชนสามารถใช้ประโยชน์จากความยืดหยุ่นคล่องตัวขององค์การมหาชนในการเพิ่มประสิทธิภาพ (efficiency) ในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย
๓. กลไกสำคัญในระบบนิเวศ (Ecosystem)	พิจารณาบทบาทและผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานขององค์การมหาชนเชิงการสร้างคุณค่าในระบบนิเวศ ว่ามีความเชื่อมโยงและ/หรือทับซ้อนกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ โดยใช้วิธีการวิเคราะห์บทบาทและความสำคัญขององค์กรต่อปัจจัยแวดล้อมเพื่อหาความเชื่อมโยงในเนื้อหา และเปรียบเทียบประสิทธิภาพการดำเนินการระหว่างหน่วยงาน โดยอาจพิจารณา ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่ ๑) บทบาทขององค์การมหาชนในการเติมเต็มระบบนิเวศ ๒) การเปรียบเทียบประสิทธิภาพในการดำเนินการกิจดังกล่าวโดยหน่วยงานอื่น เช่น ภาคเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ ว่าจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ หรือมีประสิทธิภาพมากหรือน้อยกว่าเพียงใด และ ๓) ความเหมาะสมของเหตุผลในการจัดตั้งองค์การมหาชนดังกล่าวในอนาคต (ระยะ ๓ – ๕ ปี) รวมทั้งสัญญาณเตือน (warning sign) เพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงองค์การมหาชนที่จะนำไปสู่การประเมินความคุ้มค่าในรอบการประเมินถัดไป
๔. ความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต (Resilience & Agility)	พิจารณาความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคตจาก ๔ หัวข้อหลัก ได้แก่ วิสัยทัศน์และภาวะผู้นำ (vision & leadership) การใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม (technology & innovation) การบริหารจัดการทรัพยากรมนุษย์ (human resource management) และการบริหารจัดการความเสี่ยง (risk management) เพื่อให้มีความพร้อมรองรับการพัฒนาและการเปลี่ยนแปลงในอนาคต

รายละเอียดแนวทางการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กพม. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบหลักการให้้องค์การมหาชนทั้งสองประเภท คือ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ ต้องได้รับการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนอย่างน้อยหนึ่งครั้งในทุกห้าปี โดยแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ ...

ระยะที่ ๑ ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๖ แห่ง เริ่มจัดทำห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน และการวิเคราะห์บทบาทขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ระยะที่ ๒ ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ จำนวน ๒๔ แห่ง เริ่มประเมินความคุ้มค่า เมื่อดำเนินการระยะที่ ๑ ครบ ๕ ปี

๕.๒ เห็นชอบให้องค์การมหาชนดำเนินการสมทบงบประมาณจากเงินทุนสะสมหรือรายได้ขององค์การมหาชนในอัตราที่ กพม. กำหนด เพื่อให้สำนักงาน ก.พ.ร. ใช้ในการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาในการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนตามรอบของการประเมินต่อไป

๕.๓ มอบหมายให้ กพม. กำหนดแนวทางการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน เช่น กรอบการประเมิน หลักเกณฑ์ วิธีการ เกณฑ์การประเมิน ปฏิทินและขั้นตอนการดำเนินงาน และเงื่อนไขต่าง ๆ ในการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน รวมถึงการกำหนดหรือปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดภายใต้กรอบข้อเสนอดังกล่าว เพื่อให้สามารถนำกรอบการประเมินความคุ้มค่าฯ ไปปฏิบัติได้อย่างเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอ่อนฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น

โทร. ๐๙ ๑๕๑๕ ๒๖๖๒ (ยูทชัช) หรือ ๐๙ ๒๔๔๔ ๙๕๙๙ (สุภาภรณ์)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๖๖๓๐๕

วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนได้เสนอเรื่อง การประเมินความคุ้มค่า เพื่อพัฒนาองค์การมหาชนมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี

แนวทางการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน

๑. หลักการ

- ๑.๑ การประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน เป็นการพัฒนาการประเมินผลต่อเนื่องจากการประเมินผล การปฏิบัติงานขององค์การมหาชนประจำปี ซึ่งดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้นมา โดยสอดคล้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๕ และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งบัญญัติให้การจัดตั้งองค์การมหาชนมีจุดมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด และอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่ กพม. กำหนด เพื่อให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระ ในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสมภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ทั้งนี้ การประเมิน ความคุ้มค่ายังถือเป็นนโยบายสำคัญตามข้อสั่งเกตของคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการการที่เกี่ยวข้อง ของฝ่ายนิติบัญญัติด้วย
- ๑.๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินการดำเนินงานขององค์การมหาชนในระยะยาว โดยเฉพาะความสามารถใน การขับเคลื่อนให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งและความคุ้มค่าในการดำเนินงานเมื่อเทียบกับ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ทั้งนี้ ผลการประเมินจะนำไปสู่ข้อเสนอแนะต่อฝ่ายบริหารในการส่งเสริม และพัฒนาการบริหารงานและการปฏิบัติการกิจขององค์การมหาชนให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ยิ่งขึ้น ตลอดจนข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงหรือการทบทวนบทบาทภารกิจขององค์การมหาชนให้ เหมาะสมกับบริบทในปัจจุบัน หรือการทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่ขององค์การมหาชนต่อไป
- ๑.๓ ให้ความสำคัญต่อการบูรณาการความร่วมมือและความรับผิดชอบต่อการประเมิน โดยจัดให้มีบันทึก ข้อตกลงการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนระหว่างองค์การมหาชนและสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อกำหนดตัวชี้วัดการประเมินผลภายใต้กรอบหลักเกณฑ์ วิธีการ เกณฑ์การประเมิน ปฏิทิน การปฏิบัติงาน และเงื่อนไขที่ กพม. กำหนด
- ๑.๔ มุ่งเน้นการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์การมหาชนที่เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับแผนปฏิบัติการ ๕ ปีขององค์การมหาชนแต่ละแห่ง ใน ๔ องค์ประกอบ ได้แก่
 - ๑) ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้ง (Coherence)
 - ๒) ผลการปฏิบัติงาน (Performance)
 - ๓) กลไกสำคัญในระบบนิเวศ (Ecosystem)
 - ๔) ความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต (Resilience and Agility)

๒. กลุ่มเป้าหมาย

๒.๑ ระยะที่ ๑ ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๖ แห่ง

๒.๒ ระยะที่ ๒ เมื่อดำเนินการตามระยะที่ ๑ ครบ ๕ ปี ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ
จำนวน ๒๔ แห่ง

๓. ที่มาของงบประมาณ

งบประมาณจากเงินทุนสะสมหรือรายได้ขององค์การมหาชนในอัตราที่ กพม. กำหนด เพื่อให้
สำนักงาน ก.พ.ร. ใช้ในการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาในการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การ
มหาชนตามรอบของการประเมินต่อไป

๔. รายละเอียดการประเมินตามกรอบการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน

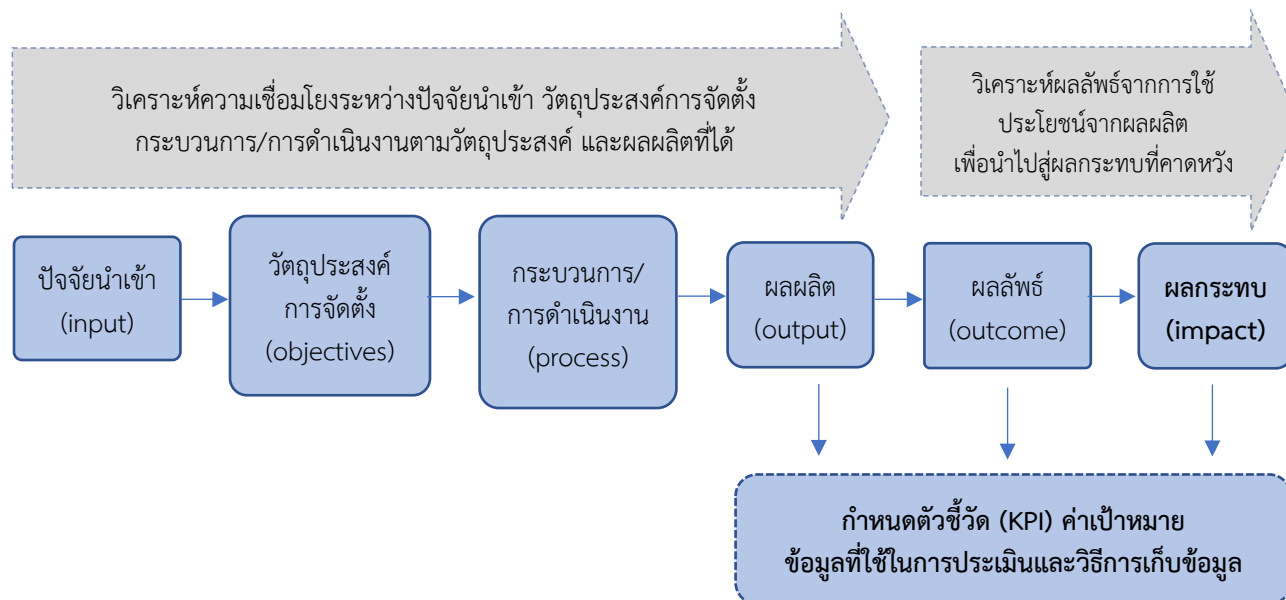
องค์ประกอบ	รายละเอียดการประเมิน
๑. ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้ง (Coherence)	พิจารณาว่าองค์การมหาชนดำเนินการได้บรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์ เจตนารมณ์การจัดตั้ง และสนับสนุนยุทธศาสตร์และแผนต่าง ๆ ในประเด็นที่ เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วนหรือไม่
๑.๑ ความครบถ้วนการดำเนินการ ตามเจตนารมณ์วัตถุประสงค์จัดตั้ง องค์การมหาชน	เพื่อประเมินว่าองค์การมหาชนได้มีการดำเนินการตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง องค์การมหาชนและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามกฎหมายที่กำหนดไว้หรือไม่
๑.๒ ความครบถ้วนของการสนับสนุน ยุทธศาสตร์ชาติและแผนต่าง ๆ ของประเทศ	เพื่อประเมินว่าองค์การมหาชนได้ดำเนินการกิจเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนต่าง ๆ ของประเทศในประเด็นที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน ครบคลุม กลุ่มเป้าหมาย และขอบเขตการดำเนินการหรือไม่
๒. ผลการปฏิบัติงาน (Performance)	พิจารณาว่าองค์การมหาชนดำเนินการบรรลุค่าเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ เพื่อประเมินผลการดำเนินงานตามภารกิจขององค์การมหาชน รวมไปถึง ประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์การมหาชน การใช้จ่ายงบประมาณ และการใช้โอกาสความถี่อิสระขององค์การมหาชน (quasi-autonomous) เพื่อบริหารงานให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และผลสัมฤทธิ์
๒.๑ การบรรลุผลสัมฤทธิ์ของภารกิจ ดำเนินงานขององค์การมหาชน	เพื่อประเมินผลการดำเนินการตามภารกิจขององค์การมหาชนในสองมิติหลัก ได้แก่ ๑) การประเมินผลผลิต ผลลัพธ์ ผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม โดยใช้เครื่องมือการวิเคราะห์ห่วงโซ่ผลการดำเนินงานตามภารกิจองค์กร (result chain analysis) และเครื่องมือในการประเมินมูลค่าทางเศรษฐกิจ และสังคมจากการดำเนินการกิจขององค์การมหาชนตามความเหมาะสม กับภารกิจของหน่วยงาน และ ๒) การประเมินความเชื่อมั่นของผู้มีส่วนได้ ส่วนเสีย โดยอาจเปรียบเทียบสถานการณ์ปัจจุบันกับสถานการณ์สมมติ หากไม่มีองค์การมหาชนแห่งดังกล่าว หรือสถานการณ์ก่อนการจัดตั้งองค์การ มหาชนแห่งดังกล่าว

องค์ประกอบ	รายละเอียดการประเมิน
๒.๒ ประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์กรมหาชน	เพื่อประเมินประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์กรมหาชน ๓ ส่วน ได้แก่ ๑) <u>ประสิทธิภาพการบริหารแผนงานและการใช้จ่ายงบประมาณ</u> เป็นการพิจารณาสัดส่วนงบประมาณในการขับเคลื่อนภารกิจงานหรือยุทธศาสตร์ การบริหารแผนงานและการบริหารการใช้จ่ายงบประมาณ และการกำกับติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ ๒) <u>ประสิทธิภาพการบริหารทรัพยากร</u> เป็นการพิจารณาการบริหารจัดการในการใช้ทรัพยากร อาทิ งบประมาณ อุปกรณ์เครื่องมือ อาคารสถานที่ และทรัพยากรมนุษย์ขององค์กรมหาชนให้เกิดประโยชน์สูงสุด ๓) <u>การใช้โอกาสความถี่อิสระขององค์กรมหาชน (quasi-autonomous)</u> เป็นการพิจารณาความสามารถในการบริหารจัดการขององค์กรมหาชน ตลอดจนการตัดสินใจเชิงนโยบายของคณะกรรมการ และผู้บริหารในการกำกับดูแล การบริหารจัดการ การแก้ไขปัญหา และการพัฒนาตามภารกิจ เพื่อให้้องค์กรมหาชนสามารถใช้ประโยชน์จากความยืดหยุ่นคล่องตัวขององค์กรมหาชนในการเพิ่มประสิทธิภาพ (efficiency) ในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย
๓. กลไกสำคัญในระบบนิเวศ (Ecosystem)	พิจารณาบทบาทและผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานขององค์กรมหาชนเชิงการสร้างคุณค่าในระบบนิเวศ ว่ามีความเชื่อมโยงและ/หรือทับซ้อนกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ โดยใช้วิธีการวิเคราะห์บทบาทและความสำคัญขององค์กรต่อปัจจัยแวดล้อมเพื่อหาความเชื่อมโยงในเนื้อหา และเปรียบเทียบประสิทธิภาพการดำเนินการระหว่างหน่วยงาน โดยอาจพิจารณา ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่ ๑) บทบาทขององค์กรมหาชนในการเติมเต็มระบบนิเวศ ๒) การเปรียบเทียบประสิทธิภาพในการดำเนินการกิจดังกล่าวโดยหน่วยงานอื่น เช่น ภาคเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ ว่าจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ หรือมีประสิทธิภาพมากหรือน้อยกว่าเพียงใด และ ๓) ความเหมาะสมของเหตุผลในการจัดตั้งองค์กรมหาชนดังกล่าวในอนาคต (ระยะ ๓ – ๕ ปี) รวมทั้งสัญญาณเตือน (warning sign) เพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงองค์กรมหาชนที่จะนำไปสู่การประเมินความคุ้มค่าในรอบการประเมินถัดไป
๔. ความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต (Resilience & Agility)	พิจารณาความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคตจาก ๔ หัวข้อหลัก ได้แก่ วิสัยทัศน์และภาวะผู้นำ (vision & leadership) การใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม (technology & innovation) การบริหารจัดการทรัพยากรมนุษย์ (human resource management) และการบริหารจัดการความเสี่ยง (risk management) เพื่อให้มีความพร้อมรองรับการพัฒนาและการเปลี่ยนแปลงในอนาคต

๕. เครื่องมือสำคัญที่ใช้สำหรับการเก็บข้อมูลและประเมินผล

๕.๑ การจัดทำห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน (result chain) โดยการวิเคราะห์ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงและความสอดคล้องของวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์การมหาชนกับปัจจัยนำเข้า (input) กระบวนการ (process) ผลผลิต (output) ผลลัพธ์ (outcome) และผลกระทบ (impact) ตามลำดับ ทั้งนี้ การจัดทำห่วงโซ่ผลการดำเนินงานดังกล่าวจะแสดงให้เห็นรายละเอียดการประเมินทรัพยากรที่เป็นปัจจัยนำเข้า วัตถุประสงค์ กระบวนการ ดำเนินกิจกรรมตามวัตถุประสงค์ ผลผลิต ผลลัพธ์ และผลกระทบหรือผลลัพธ์ขั้นสุดท้าย ซึ่งจะนำไปกำหนดเป็นตัวชี้วัด (KPI) และค่าเป้าหมายต่อไป

ทั้งนี้ การวิเคราะห์ห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน (result chain) จะเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับการวิเคราะห์และประเมินในองค์ประกอบที่ ๒ (ผลการปฏิบัติงาน : performance) ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากองค์การมหาชนและ กพม. เพื่อให้องค์การมหาชนนำไปใช้สำหรับเก็บข้อมูลตามที่กำหนดในแต่ละตัวชี้วัดต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพด้านล่าง)



แผนภาพห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน (result chain) และกระบวนการประเมินผลกระทบ

๕.๒ การวิเคราะห์บทบาทขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ โดยการวิเคราะห์บทบาทและการทำหน้าที่ตามวัตถุประสงค์จัดตั้งขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ (ecosystem) บริบทหรืออุตสาหกรรมที่องค์การมหาชนเกี่ยวข้อง ความสัมพันธ์ขององค์การมหาชนกับผู้มีส่วนได้เสีย (stakeholders) หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในแต่ละภารกิจที่เกี่ยวข้องในระบบนิเวศ ความสำคัญและประโยชน์ที่ได้รับจากองค์การมหาชนที่เกิดขึ้นในระบบนิเวศ ตลอดจนความซับซ้อนของภารกิจหรือโอกาสในการดำเนินงานขององค์การมหาชนในระบบนิเวศดังกล่าว

ทั้งนี้ การวิเคราะห์บทบาทขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ จะเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับการวิเคราะห์และประเมินในองค์ประกอบที่ ๓ (กลไกสำคัญในระบบนิเวศ : ecosystem) ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจาก กพม. องค์การมหาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระบบนิเวศอย่างครบถ้วน

๖. ขั้นตอนการดำเนินการ การจัดกลุ่มองค์การมหาชน กรอบระยะเวลาดำเนินงานและงบประมาณในแต่ละปี

๖.๑ ขั้นตอนการดำเนินการ

๑) สำนักงาน ก.พ.ร. และที่ปรึกษาภายนอก ร่วมกับองค์การมหาชน ดำเนินการจัดทำห่วงโซ่ผลการดำเนินงานและวิเคราะห์บทบาทขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ เพื่อให้ได้รายละเอียดตัวชี้วัดตามห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน (result chain) และแผนผังความสัมพันธ์ขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ (ecosystem)

๒) จัดทำบันทึกข้อตกลงการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนระหว่างองค์การมหาชนและสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งระบุรายละเอียดตัวชี้วัดการประเมินผล วิธีการ เกณฑ์การประเมิน ปฏิทินการปฏิบัติงาน และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการประเมิน

๓) องค์การมหาชนจัดเก็บข้อมูลตามตัวชี้วัดตามรูปแบบและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงฯ

๔) สำนักงาน ก.พ.ร. และที่ปรึกษาภายนอก ดำเนินการประเมินความคุ้มค่าตามกรอบการประเมินฯ เมื่อครบกำหนดเวลาตามบันทึกข้อตกลงฯ

๖.๒ การจัดกลุ่มองค์การมหาชน

องค์การมหาชนที่จะดำเนินการในระยะที่ ๑ คือ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๖ แห่ง จำแนกออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ องค์การมหาชนซึ่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งบัญญัติให้มีการประเมินความคุ้มค่าตามระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) และสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน)

กลุ่มที่ ๒ องค์การมหาชนที่ต้องดำเนินการทบทวนบทบาทภารกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรี หรือมติ กพม. หรือ มติ อ.กพม. จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ มติ อ.กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔) และ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) (มติ อ.กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ และการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕)

กลุ่มที่ ๓ องค์การมหาชนซึ่งได้รับการจัดตั้ง ๒๐ ปีขึ้นไปหรือพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน บังคับใช้ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวน ๖ แห่ง ได้แก่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) โรงเรียนมหิตลวิทย์านุสรณ์ โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) และสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน)

กลุ่มที่ ๔ องค์การมหาชนอื่นนอกเหนือจากกลุ่มที่ ๑ - ๓ จำนวน ๒๖ แห่ง

ทั้งนี้ องค์การมหาชนตามกลุ่มที่ ๑ - ๓ ถือเป็นองค์การมหาชนที่ต้องได้รับการประเมินผลความคุ้มค่าเป็นลำดับแรก โดยมีกรอบระยะเวลาในการประเมินความคุ้มค่าระหว่าง ๑ - ๕ ปี แล้วแต่กรณี และองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๔ มีกรอบระยะเวลาในการประเมินความคุ้มค่ารวมทั้งสิ้น ๕ ปี

๖.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินงานและงบประมาณในแต่ละปี

กิจกรรม (ผลผลิต)	ปีงบประมาณ พ.ศ.	ชื่อ/จำนวนองค์การมหาชน	กลุ่มองค์การ มหาชน	ประมาณการงบประมาณ	
การจัดทำห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน และการ วิเคราะห์บทบาทขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ (result chain และ ecosystem)	๒๕๖๖	องค์การมหาชนจำนวน ๓๖ แห่ง	กลุ่มที่ ๑ - ๔	๕๐๐,๐๐๐ บาท ต่อหน่วย	
การจัดทำบันทึกข้อตกลงการประเมินความคุ้มค่า ระหว่างองค์การมหาชนและสำนักงาน ก.พ.ร. (บันทึกข้อตกลง)					
รวมงบประมาณการทำ result chain, ecosystem และบันทึกข้อตกลง (๑)				๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
การเก็บข้อมูลตามตัวชี้วัดที่กำหนด (ข้อมูลในแต่ละตัวชี้วัด)	ตามระยะเวลา ที่กำหนดใน บันทึกข้อตกลง	องค์การมหาชนจำนวน ๓๖ แห่ง	กลุ่มที่ ๑ - ๔	-	
การประเมินผลความคุ้มค่าตามกรอบการประเมิน ใน ๔ องค์ประกอบ (ผลการประเมินความคุ้มค่า)	๒๕๖๗	- สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (สคส.)*	กลุ่มที่ ๑	๕๐๐,๐๐๐ บาท ต่อหน่วย	
		- สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (สปร.)	กลุ่มที่ ๒		
		- สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.)			
	๒๕๖๘	- สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) - โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์	กลุ่มที่ ๓		
	๒๕๖๙	- โรงพยาบาลบ้านแพ้ว - สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สทอภ.)	กลุ่มที่ ๓		
	๒๕๗๐	- ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (ศมส.) - สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (สคพ.)	กลุ่มที่ ๓		
		๒๕๗๑	- สถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (สทร.) - องค์การมหาชนจำนวน ๒๖ แห่ง		กลุ่มที่ ๑ กลุ่มที่ ๔
รวมงบประมาณการประเมินความคุ้มค่า (๒)				๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
รวมงบประมาณการทำ result chain, ecosystem, บันทึกข้อตกลง และการประเมินความคุ้มค่า ((๑) + (๒))				๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท	

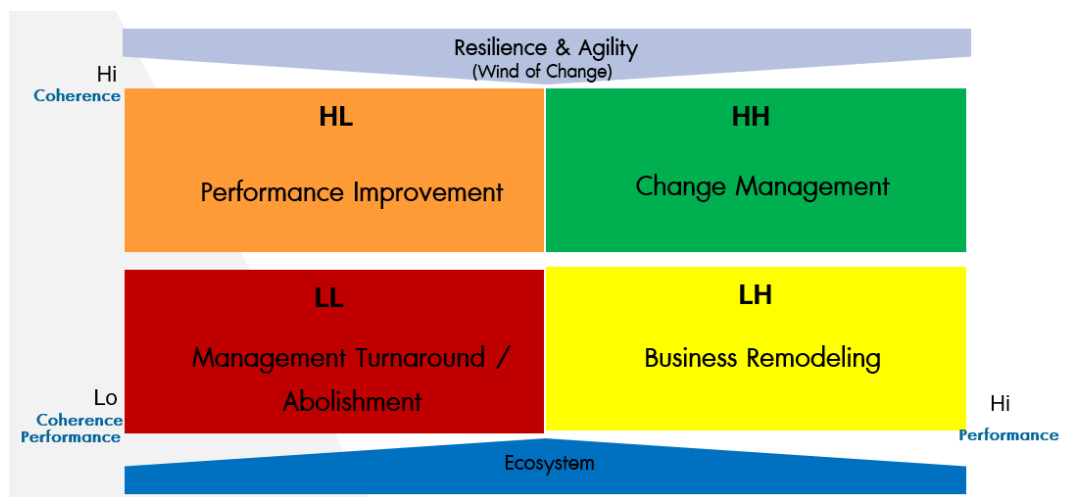
*หมายเหตุ : กรณีการประเมินความคุ้มค่าสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (สคส.) จะต้องพิจารณาตัวชี้วัดตามห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน (result chain) ให้สอดคล้องกับตัวชี้วัด
และค่าเป้าหมายระยะ ๕ ปีซึ่งระบุไว้ตามคำขอจัดตั้งฯ ตามมติ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ด้วย

๗. การพิจารณาผลการประเมินความคุ้มค่า และแนวทางการดำเนินการต่อไป

๗.๑ เมื่อสำนักงาน ก.พ.ร. และที่ปรึกษาภายนอกได้ดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเสร็จสิ้นตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงแล้ว จะได้วิเคราะห์ผลการประเมินและจัดทำข้อเสนอเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนตามกลุ่มผลการดำเนินงาน ดังนี้

- (๑) **กรณี HH** คือ องค์การมหาชนที่มีผลการประเมินในระดับสูงหรือผ่านการประเมินทั้ง ๔ องค์ประกอบ
- (๒) **กรณี HL** คือ องค์การมหาชนที่ไม่ผ่านการประเมินในองค์ประกอบที่ ๒ : ผลการปฏิบัติงาน หรือ องค์ประกอบที่ ๔ : ความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต
- (๓) **กรณี LH** คือ องค์การมหาชนที่ไม่ผ่านการประเมินในองค์ประกอบที่ ๑ : ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้ง หรือ องค์ประกอบที่ ๓ : กลไกสำคัญในระบบนิเวศ
- (๔) **กรณี LL** คือ องค์การมหาชนที่ไม่ผ่านการประเมินมากกว่าหนึ่งองค์ประกอบ

(รายละเอียดปรากฏตามรูปภาพด้านล่าง)



รูปภาพแสดงแนวทางวิเคราะห์ผลการประเมินและจัดทำข้อเสนอเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนตามกลุ่มผลการดำเนินงาน

๗.๒ กรณีองค์การมหาชนที่มีผลการประเมินในระดับสูงหรือผ่านการประเมินทุกองค์ประกอบ (HH) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. และองค์การมหาชนนั้นจัดทำแผนการเชื่อมโยงการประเมินความคุ้มค่า และการประเมินองค์การมหาชนประจำปี เพื่อให้คณะกรรมการองค์การมหาชนเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปีขององค์การมหาชน และรายงานผลเมื่อสิ้นปีงบประมาณยัง กพม. จนกว่าจะถึงรอบถัดไปของการประเมินความคุ้มค่า ขององค์การมหาชน

๗.๓ กรณีองค์การมหาชนที่มีผลการประเมินในระดับปานกลางหรือไม่ผ่านการประเมินในองค์ประกอบใดองค์ประกอบหนึ่ง (HL/LH) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. และองค์การมหาชนนั้นจัดทำข้อเสนอเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนในองค์ประกอบที่ไม่ผ่านการประเมิน พร้อมระบุระยะเวลาเพื่อการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามข้อเสนอให้ชัดเจน เพื่อนำเสนอ อ.กพม. ให้ความเห็นชอบ ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่ กพม. กำหนด

๗.๔ กรณีองค์การมหาชนที่มีผลการประเมินต่ำหรือไม่ผ่านการประเมินมากกว่าหนึ่งองค์ประกอบ (LL)

ให้จัดทำแผนฟื้นฟู ปรับปรุง และยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานในประเด็นหรือในองค์ประกอบเหล่านั้น พร้อมระบุระยะเวลาเพื่อการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนฯ ให้ชัดเจน ส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. ภายใน ๙๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบผลการประเมินดังกล่าว เพื่อนำเสนอ อ.กพม. ให้ความเห็นชอบ ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่ กพม. กำหนด

ทั้งนี้ องค์การมหาชนที่มีผลการประเมินต่ำหรือไม่ผ่านมากกว่าหนึ่งองค์ประกอบ (LL) สองรอบการประเมินติดต่อกัน หรือปรากฏข้อเท็จจริงว่าการดำเนินงานขององค์การมหาชนนั้นหมดความจำเป็นตามวัตถุประสงค์จัดตั้ง ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รายงานผลการประเมิน/การดำเนินงานดังกล่าว พร้อมความเห็นที่มีต่อการคงอยู่ หรือการปรับบทบาทภารกิจ หรือการปรับปรุงประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน หรือการยุบเลิก หรือการถ่ายโอนภารกิจขององค์การมหาชนไปให้หน่วยงานอื่น หรือการดำเนินการอื่น เสนอต่อ กพม. พิจารณาเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี

๗.๕ เพื่อประโยชน์ในการเชื่อมโยงการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปีขององค์การมหาชน และการประเมินความคุ้มค่าฯ ให้องค์การมหาชนกำหนดให้ตัวชี้วัดตามกรอบการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี สอดคล้องกับตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของผลผลิต ผลลัพธ์ หรือผลกระทบตามที่ระบุไว้ในห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน (result chain) ขององค์การมหาชนซึ่งได้จัดทำแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามกรอบระยะเวลาดำเนินงานในข้อ ๖.๓ ด้วย

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕
วันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

.....

กพม. ผู้มาประชุม (ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์)

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)	ประธานกรรมการ
๒. ผู้แทนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นางประไพ คำสะกุล รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี)	กรรมการ
๓. นายณรงค์ศักดิ์ อังคะสุวพลา	กรรมการ
๔. นายศักรินทร์ ภูมิรัตน์	กรรมการ
๕. นายสุรพล นิติไกรพจน์	กรรมการ
๖. นายประสงค์ พูนธเนศ	กรรมการ
๗. นายประสิทธิ์ เชื้อพานิช	
๘. นายวุฒิสาร ตันไชย	กรรมการ
๙. เลขาธิการ ก.พ.ร.	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (นายปกรณ์ นิลประพันธ์)	ลาประชุม
๒. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ (นายดนุชา พิชยนันท์)	ลาประชุม
๓. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ (นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)	ลาประชุม

ผู้เข้าร่วมประชุม (ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์)

๑. นางสาวสุนทรี สุภาสงวน	รองเลขาธิการ ก.พ.ร
๒. นางสาววิริยา เนตรน้อย	ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ
๓. นายณัฐฐา พาชัยยุทธ	ผู้อำนวยการกองกิจการ องค์การมหาชนฯ
๔. นางสาวยุภาพร รอมไธสง	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ
๕. นางสาวสุณี มังผล	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ
๖. นายธนกิจ สถาพรอานนท์	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ
๗. นางสาวพัทธ์ปียา จงชาณสิทธิ์	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ
๘. นางสาวสุภาภรณ์ ชัยศักดิ์ศรี	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ
๙. นางสาวอรทัย ยศอินตะ	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ
๑๐. นางสาวณิชา กันต์ปานนท์	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ

๑๑. นางวันวิสา	ฉัตรรุ่งนพคุณ	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ
๑๒. นางสาวชญาภัส	พลายโถ	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ
๑๓. นายธนิศร	พรหมเสนา	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ
๑๔. นางสาวรินมนัส	วัยรัตน์	นักพัฒนาระบบราชการปฏิบัติการ
๑๕. นายศิระ	โสทธิธิญโญ	นักพัฒนาระบบราชการปฏิบัติการ

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๓ การประเมินผลองค์การมหาชน

๓.๓.๑ การดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับประเมินความคุ้มค่าและการทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่หรือยุบเลิกองค์การมหาชนมาดำเนินการและจัดทำ (ร่าง) แนวทางการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน โดยได้จัดทำโครงการขยายผลการศึกษาแนวทางการประเมินความคุ้มค่าการดำเนินงานขององค์การมหาชน ซึ่งมี บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ปรึกษาโครงการ

ประกอบกับ มติ อ.กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ กำหนดให้ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) (ศลช.) เข้าสู่ระบบการประเมินความคุ้มค่าองค์การมหาชนในโครงการขยายผลฯ ดังกล่าว และให้นำผลการประเมินความคุ้มค่าฯ เสนอต่อ อ.กพม. และ กพม. อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งเป็นการดำเนินการตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้มีการประเมินความคุ้มค่าในการจัดตั้ง สลช. ในรอบที่สอง เมื่อ สลช. ดำเนินการครบสามปีงบประมาณ นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้นำเสนอรายงานผลการศึกษาคำถามดังกล่าว ซึ่งพบว่า องค์การมหาชนทุกแห่งที่เข้าร่วมโครงการเห็นด้วยกับกรอบการประเมินฯ และเห็นว่าจะเป็นประโยชน์ในการนำผลการประเมินไปปรับปรุงการปฏิบัติงานขององค์การมหาชน จึงนำเสนอกรอบและแนวทางการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน และผลการประเมินความคุ้มค่าของ สลช. ดังนี้

(๑) กรอบการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน ประกอบไปด้วย ๔ องค์ประกอบ ได้แก่

องค์ประกอบที่ ๑ ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้ง (Coherence)

องค์ประกอบที่ ๒ ผลการปฏิบัติงาน (Performance)

องค์ประกอบที่ ๓ กลไกสำคัญในระบบนิเวศ (Ecosystem)

องค์ประกอบที่ ๔ ความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต (Resilience & Agility)

กรอบการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน



(๒) แนวทางการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน ดังนี้

การประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินการดำเนินงานขององค์การมหาชนในระยะยาว โดยเฉพาะความสามารถในการขับเคลื่อนให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งและความคุ้มค่าในการดำเนินงานเมื่อเทียบกับงบประมาณที่ได้รับ การจัดสรร โดยกำหนดให้องค์การมหาชนทั้งสองประเภท คือ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ ต้องได้รับการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนอย่างน้อยหนึ่งครั้งในทุกห้าปี ทั้งนี้ แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ โดยระยะที่ ๑ ได้แก่ องค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๖ แห่ง และระยะที่ ๒ เมื่อดำเนินการตามระยะที่ ๑ ครบ ๕ ปี ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ จำนวน ๒๔ แห่ง ทั้งนี้ มีกรอบระยะเวลาดำเนินงานในระยะที่ ๑ ดังรูปด้านล่าง

กรอบระยะเวลาดำเนินงานและงบประมาณในแต่ละปี				
กิจกรรม (ผลผลิต)	ปีงบประมาณ พ.ศ.	ชื่อ/จำนวนองค์การมหาชน	กลุ่มองค์การมหาชน	ประมาณการงบประมาณ
การจัดทำห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน และการวิเคราะห์บทบาทขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ (result chain และ ecosystem)	๒๕๖๖	องค์การมหาชนจำนวน ๓๖ แห่ง	กลุ่มที่ ๑ - ๔	๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อหน่วย
การจัดทำบันทึกข้อตกลงการประเมินความคุ้มค่าระหว่างองค์การมหาชนและสำนักงาน ก.พ.ร. (บันทึกข้อตกลง)				
รวมงบประมาณการทำ result chain, ecosystem และบันทึกข้อตกลง (๑)				๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
การเก็บข้อมูลตามตัวชี้วัดที่กำหนด (ข้อมูลในแต่ละตัวชี้วัด)	ตามระยะเวลาที่กำหนดในบันทึกข้อตกลง	องค์การมหาชนจำนวน ๓๖ แห่ง	กลุ่มที่ ๑ - ๔	-
การประเมินผลความคุ้มค่าตามกรอบการประเมินใน ๔ องค์ประกอบ (ผลการประเมินความคุ้มค่า)	๒๕๖๗	- สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (สคส.)*	กลุ่มที่ ๑	๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อหน่วย
		- สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (สบร.)	กลุ่มที่ ๒	
	๒๕๖๘	- สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.)	กลุ่มที่ ๓	
		- สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.)	กลุ่มที่ ๓	
	๒๕๖๙	- โรงพยาบาลบ้านแพ้ว	กลุ่มที่ ๓	
	๒๕๗๐	- สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สทอภ.)	กลุ่มที่ ๓	
		- ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (สมส.)	กลุ่มที่ ๓	
๒๕๗๑	- สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (สคพ.)	กลุ่มที่ ๓		
	- สถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (สทร.)	กลุ่มที่ ๑		
องค์การมหาชน จำนวน ๒๖ แห่ง			กลุ่มที่ ๔	
รวมงบประมาณการประเมินความคุ้มค่า (๒)				๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รวมงบประมาณการทำ result chain, ecosystem, บันทึกข้อตกลง และการประเมินความคุ้มค่า ((๑) + (๒))				๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) ผลการประเมินความคุ้มค่าของ สลช. ซึ่งดำเนินการโดยบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด สามารถสรุปภาพรวมการประเมินของ สลช. ได้ว่า ผ่านการประเมินความคุ้มค่า โดยมีผลคะแนนการประเมินที่ ๔.๘๕๐๐ คะแนน (จากคะแนนเต็ม ๕.๐๐๐๐) โดยได้คะแนนในองค์ประกอบที่ ๑ - ๔ ที่ระดับคะแนน ๕.๐๐๐๐, ๔.๗๖๖๗, ๕.๐๐๐๐ และ ๔.๒๐๐๐ ตามลำดับ ทั้งนี้ ผลการดำเนินงานมีความสอดคล้องตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง

๒) การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.)

อ.กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน และผลการประเมินความคุ้มค่าของ สลช. มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อเสนอต่อ กพม. พิจารณา ดังนี้

(๑) เห็นชอบกรอบและแนวทางการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน

(๒) เห็นชอบแนวทางการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าฯ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

(๒.๑) เห็นชอบหลักการให้องค์การมหาชนทั้งสองประเภท คือ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ ต้องได้รับการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนอย่างน้อยหนึ่งครั้งในทุกห้าปี ทั้งนี้ แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ โดยระยะที่ ๑ ได้แก่ องค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๖ แห่ง และระยะที่ ๒ เมื่อดำเนินการตามระยะที่ ๑ ครบ ๕ ปี ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ จำนวน ๒๔ แห่ง

(๒.๒) เห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. ขอร้งงบประมาณสนับสนุนงบกลางเพื่อใช้ในการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน ทั้งนี้ หากได้รับงบประมาณไม่เพียงพอให้องค์การมหาชนที่เข้าร่วมระบบประเมินสมทบงบประมาณสำหรับการประเมินในอัตราที่ กพม. กำหนด

(๒.๓) เห็นชอบและมอบหมายให้ กพม. กำหนดแนวทางการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน รวมไปถึงกรอบการประเมิน หลักเกณฑ์ วิธีการ เกณฑ์การประเมิน ปฏิทิน

และขั้นตอนการดำเนินงาน และเงื่อนไขต่าง ๆ ในการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน รวมถึงการกำหนดหรือปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดภายใต้กรอบข้อเสนอดังกล่าว เพื่อให้สามารถนำกรอบการประเมินความคุ้มค่า ไปปฏิบัติได้อย่างเหมาะสมต่อไป

(๓) รับทราบผลการประเมิน ศลช. ซึ่งดำเนินการโดยบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด โดยให้การดำเนินการตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๒ เสร็จสิ้นแล้ว และให้ ศลช. เข้าสู่ระบบการประเมินความคุ้มค่า ตามแนวทางที่กำหนดตาม (๑) และ (๒) ต่อไป

(๔) เห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับองค์การมหาชนซึ่งปรากฏบทบัญญัติตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง ให้มีการประเมินความคุ้มค่า ตามระยะเวลาที่กำหนด นำกรอบและแนวทางตาม (๑) และ (๒) ไปใช้สำหรับการประเมินตามบทบัญญัตินั้นด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการประเมินความคุ้มค่าขององค์การมหาชน โดยต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับระยะเวลาตามที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเป็นสำคัญ เช่น กรณีสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) (สศส.) และสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) (สทร.) เป็นต้น

๓) ความเห็นเพิ่มเติมของสำนักงาน ก.พ.ร.

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอความเห็นเพิ่มเติมของสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า องค์การมหาชนมีเงินทุนสะสมเพียงพอในการที่จะสมทบงบประมาณในการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน จึงขอเสนอแนวทางการจัดหาแหล่งเงินงบประมาณ โดยกำหนดให้องค์การมหาชนดำเนินการสมทบงบประมาณจากเงินทุนสะสมหรือรายได้ขององค์การมหาชนในอัตราที่ กพม. กำหนด แทนการขอรับงบประมาณสนับสนุนงบกลาง เพื่อให้สำนักงาน ก.พ.ร. ใช้ในการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาในการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนตามรอบของการประเมินต่อไป

มติ เห็นชอบตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ ดังนี้

๑. เห็นชอบกรอบและแนวทางการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน

๒. เห็นชอบแนวทางการดำเนินการประเมินความคุ้มค่า เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๒.๑ เห็นชอบหลักการให้องค์การมหาชนทั้งสองประเภท คือ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ ต้องได้รับการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนอย่างน้อยหนึ่งครั้งในทุกห้าปี โดยแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๖ แห่ง เริ่มจัดทำห่วงโซ่ผลการดำเนินงานและการวิเคราะห์บทบาทขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ระยะที่ ๒ ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ จำนวน ๒๔ แห่ง เริ่มประเมินความคุ้มค่า เมื่อดำเนินการระยะที่ ๑ ครบ ๕ ปี

๒.๒ เห็นชอบให้องค์การมหาชนดำเนินการสมทบงบประมาณจากเงินทุนสะสมหรือรายได้ขององค์การมหาชนในอัตราที่ กพม. กำหนด เพื่อให้สำนักงาน ก.พ.ร. ใช้ในการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาในการดำเนินการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนตามรอบของการประเมินต่อไป

๒.๓ เห็นชอบและมอบหมายให้ กพม. กำหนดแนวทางการประเมินความคุ้มค่า เพื่อพัฒนาองค์การมหาชน รวมไปถึงกรอบการประเมิน หลักเกณฑ์ วิธีการ เกณฑ์การประเมิน ปฏิทินและขั้นตอนการดำเนินงาน และเงื่อนไขต่าง ๆ ในการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน รวมถึง

การกำหนดหรือปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดภายใต้กรอบข้อเสนอดังกล่าว เพื่อให้สามารถนำกรอบการประเมินความคุ้มค่า ไปปฏิบัติได้อย่างเหมาะสมต่อไป

๓. รับทราบผลการประเมิน ศลช. ซึ่งดำเนินการโดยบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด โดยให้การดำเนินการตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๒ เสร็จสิ้นแล้ว และให้ ศลช. เข้าสู่ระบบการประเมินความคุ้มค่า ตามแนวทางที่กำหนดตาม ๑. และ ๒. ต่อไป

๔. เห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับองค์การมหาชนซึ่งปรากฏบทบัญญัติตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง ให้มีการประเมินความคุ้มค่า ตามระยะเวลาที่กำหนด นำกรอบและแนวทางตาม ๑. และ ๒. ไปใช้สำหรับการประเมินตามบทบัญญัตินั้นด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการประเมินความคุ้มค่าขององค์การมหาชน โดยต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับระยะเวลาตามที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเป็นสำคัญ เช่น กรณีสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) (สศส.) และสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) (สทร.) เป็นต้น

และให้ดำเนินการตามมติโดยไม่ต้องรอรับรองรายงานการประชุม