



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๒๑



คณะกรรมการพัฒนาและ
ส่งเสริมองค์การมหาชน
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การจัดตั้งองค์การบริหารโน้ตซาฟารี (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมูลประกอบการทบทวนการโอนสำนักงานเชียงใหม่โน้ตซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์
๓. ข้อมูลประกอบการขอจัดตั้งองค์การบริหารโน้ตซาฟารี (องค์การมหาชน)
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ขอเสนอเรื่อง การทบทวนการโอนสำนักงานเชียงใหม่โน้ตซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ และการจัดตั้งองค์การบริหารโน้ตซาฟารี (องค์การมหาชน) มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) และ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมาตรา ๕/๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. และประธาน กพม. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีมติให้สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) (สพค.) และหน่วยงานภายในปรับเปลี่ยนสถานภาพ บทบาท ภารกิจให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของสำนักงานเชียงใหม่โน้ตซาฟารีไปเป็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (องค์การสวนสัตว์) และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบพระชนมพรรษาไปเป็นของกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) ทั้งนี้ ให้ สพค. องค์การสวนสัตว์และกรมธนารักษ์ดำเนินการตามมติ กพม. และแนวทางปฏิบัติที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน กพม. ได้หารือกับผู้เกี่ยวข้องแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอเพิ่มเติม

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบให้กำหนดวันสิ้นสุดความรับผิดชอบการดำเนินงานของ สพค. ในส่วนของศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติฯ เป็นวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ และให้กรมธนารักษ์รับผิดชอบศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบอัตราค่าตอบแทนการเลิกจ้างและเงินช่วยเหลือเยียวยาแก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน

ในส่วนที่เกี่ยวกับ...

ในส่วนที่เกี่ยวกับศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติฯ ซึ่งจะต้องพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่เนื่องจากยุบเลิกหน่วยงาน และอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (องค์การสวนสัตว์) ร่วมกับสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เร่งศึกษาแนวทางการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (องค์การสวนสัตว์) รวมทั้งแก้ไขกฎหมายขององค์การสวนสัตว์ให้สอดคล้องกับแนวทางการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี โดยให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ต่อไป

๑.๔ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกายุบเลิกสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และพระราชกฤษฎีกายุบเลิกสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๒ โดยสาระสำคัญของกฎหมาย สรุปได้ดังนี้

๑.๔.๑ ให้โอนศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติฯ และบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ งบประมาณ และรายได้ในส่วนของศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติฯ ไปเป็นของกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวกับศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติฯ ตามบัญชีรายชื่อที่คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครกำหนด พ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของ สผค. เพราะเลิกหรือยุบตำแหน่ง และได้รับค่าตอบแทนการเลิกจ้างและเงินช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑

๑.๔.๒ ให้โอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี และบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ งบประมาณ และรายได้ของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายในระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี พ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของ สผค. เพราะเลิกหรือยุบตำแหน่ง และได้รับค่าตอบแทนการเลิกจ้างและเงินช่วยเหลือตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และให้ สผค. มีอำนาจบริหารจัดการสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและกิจการที่ต่อเนื่องจนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๑.๕ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยสาระสำคัญของกฎหมายกำหนดให้มีการแก้ไขวัตถุประสงค์ หน้าที่และอำนาจขององค์การสวนสัตว์ฯ ให้สอดคล้องกับขอบเขตงานที่ขยายเพิ่มขึ้น และกำหนดให้ออนเงินและทรัพย์สินจาก สผค. ในส่วนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีมาเป็นทุนขององค์การสวนสัตว์ฯ

๑.๖ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติดังนี้

๑.๖.๑ เห็นชอบให้ทบทุนการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ (เรื่อง รายงานการประเมินผลองค์การมหาชนตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทบทุนความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชน) และให้พิจารณาการจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) ต่อไป ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) เสนอ

๑.๖.๒ ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้รับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

ทั้งนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นว่าควรเร่ง ดำเนินการจัดทำข้อมูลในรายละเอียดเพิ่มเติมเพื่อวิเคราะห์ความคุ้มค่า ต้นทุนและผลประโยชน์ที่จะได้รับ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว จากการดำเนินการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ เพียบเทียบกับการจัดตั้งสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีเป็นองค์การมหาชน และสำนักงาน ก.พ.ร. มีความเห็นว่า ควรกำหนดกรอบเวลาในการทบทวนแนวทางหรือวิธีการ และการเสนอแนวทางในการดำเนินการ เพื่อให้เกิด ความชัดเจนในทางปฏิบัติแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องด้วยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้มีการทบทวน การโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ และให้พิจารณาการจัดตั้งองค์การบริหาร ในไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) กพม. จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการจัดตั้ง องค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) ตามมาตรา ๕/๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ (เรื่อง ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน) ต่อไป

๓. สาระสำคัญ

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยรวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อทบทวนการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ และการจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) ดังนี้

๓.๑ การทบทวนการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์

๓.๑.๑ ความแตกต่างของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและองค์การสวนสัตว์ สรุปลำดับดังนี้

(๑)ด้านวัตถุประสงค์การจัดตั้ง/ลักษณะภารกิจ : ภารกิจของสองหน่วยงาน มีความแตกต่างกัน โดยที่สำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีเป็นส่วนสัตว์ที่เปิดให้บริการทั้งกลางวันและกลางคืน และมีการให้บริการอื่น ๆ ที่นอกเหนือจากการเป็นเพียงสวนสัตว์ โดยมีจุดมุ่งเน้นในการดำเนินกิจการในรูปแบบ Nature Theme Park ที่สร้างจุดขายของแหล่งท่องเที่ยวอย่างหลากหลาย สร้างรายได้ และส่งเสริมให้เกิด การจ้างงานแก่ประชาชนในพื้นที่ ซึ่งมีความแตกต่างจากองค์การสวนสัตว์ที่มีภารกิจและวัตถุประสงค์หลัก ในการเป็นแหล่งเรียนรู้ ดำเนินกิจการโดยมีจุดมุ่งเน้นเพื่อประโยชน์ในการศึกษา วิจัย อนุรักษ์ บำรุงและ เพาะขยายพันธุ์สัตว์ เพื่อให้ประชาชนได้ศึกษาหาความรู้และมีสถานที่พักผ่อน ดังนั้น การโอนสำนักงานเชียงใหม่ ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์จะต้องปรับบทบาทภารกิจขององค์การสวนสัตว์ให้ครอบคลุมการดำเนินงาน ของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี เช่น การบริหารกิจการที่พัก การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มุ่งเน้นด้านความบันเทิง อื่น ๆ รวมทั้งการกำหนดกลยุทธ์และแผนการตลาดเพื่อรองรับการให้บริการของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี หรือ ต้องปรับภารกิจของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้มีบทบาทในด้านการอนุรักษ์วิจัยเพิ่มขึ้น เพื่อให้สอดคล้อง เป็นไปในทิศทางเดียวกับภารกิจขององค์การสวนสัตว์ในฐานะหน่วยงานต้นสังกัด ซึ่งการปรับภารกิจของหน่วยงาน ที่มีจุดมุ่งเน้นที่แตกต่างกันนี้ยังต้องอาศัยทักษะในการบริหารจัดการที่แตกต่างกันจนอาจส่งผลให้เกิดความล่าช้า ในการปรับตัวเพื่อรองรับบทบาทใหม่ของทั้งสองหน่วยงาน

(๒)ด้านสถานะของหน่วยงาน...

(๒) ด้านสถานะของหน่วยงานและบุคลากร : การโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีทำให้หน่วยงานมีสถานะเปลี่ยนจากองค์การมหาชนไปเป็นรัฐวิสาหกิจ โดยบุคลากรต้องเปลี่ยนรูปแบบการจ้างงาน การบริหารงานบุคคล เช่น การกำหนดบัญชีโครงสร้างเงินเดือน การประเมินและปรับตำแหน่ง/อัตราเงินเดือน สวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ รวมถึงความก้าวหน้าในอาชีพแตกต่างกัน ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับผลประโยชน์ของบุคลากร จึงต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ อีกทั้งความแตกต่างของสถานะหน่วยงานและบุคลากรดังกล่าว ทำให้บุคลากรที่โอนไปต้องใช้เวลาในการเรียนรู้และปรับแนวทางปฏิบัติงาน เพื่อให้สอดคล้องกับกฎระเบียบใหม่ที่แตกต่างไปจากองค์การมหาชน

(๓) ด้านโครงสร้างองค์กร : สำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีต้องปรับโครงสร้างการบริหารภายในให้เหมือนกับสวนสัตว์แห่งอื่น ๆ ที่อยู่ภายใต้องค์การสวนสัตว์ ซึ่งอาจมีลักษณะการบริหารและจุดมุ่งเน้นแตกต่างไปจากเดิม รวมทั้งองค์การสวนสัตว์เป็นองค์กรขนาดใหญ่ มีสายการบังคับบัญชายาว มีหน่วยงานภายใต้องค์การฯ หลายหน่วยและมีบุคลากรจำนวนมาก การโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์อาจทำให้การบริหารงานขาดความยืดหยุ่น ไม่คล่องตัวเท่าการเป็นองค์การมหาชนที่มีคณะกรรมการบริหารหน่วยงานเป็นการเฉพาะ มีโครงสร้างองค์กรขนาดเล็กและสายการบังคับบัญชาสั้นกว่าองค์การสวนสัตว์

(๔) ด้านสถานะทางการเงิน : ก่อนเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ การดำเนินกิจการของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีสามารถหารายได้มาเป็นทุนสะสมของหน่วยงานเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินงาน ทำให้พึ่งพางบประมาณรัฐน้อยกว่าองค์การสวนสัตว์ ดังนั้น การโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีซึ่งมีสภาพคล่องไปอยู่ภายใต้องค์การสวนสัตว์ อาจทำให้องค์การสวนสัตว์ได้รับประโยชน์ทางการเงินที่สามารถส่งเสริมสภาพคล่องของหน่วยงานจากการมีสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีเป็นแหล่งรายได้แห่งใหม่ ซึ่งช่วยชดเชยภาวะขาดทุนของสวนสัตว์อื่น ๆ แต่ในทางกลับกัน อาจทำให้องค์การสวนสัตว์มีต้นทุนค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น เนื่องจากต้องมีการบำรุงรักษาและพัฒนาสวนสัตว์เพิ่มอีกหนึ่งแห่งซึ่งมีประเภทสัตว์ต่างกัน มีจุดเน้นและกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยว หากไม่สามารถบริหารกิจการของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้มีผลประกอบการที่ดีและมีกำไรอย่างต่อเนื่อง อาจทำให้องค์การสวนสัตว์ประสบภาวะรายได้ต่ำกว่าต้นทุนมากขึ้น ประกอบกับองค์การสวนสัตว์ยังอยู่ในช่วงลงทุนก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ ด้วยงบประมาณ ๑๐,๙๗๔ ล้านบาท และมีระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี การเปิดให้บริการเพื่อสร้างรายได้ยังขาดความพร้อมในการบริหารจัดการ

๓.๑.๒ การเปรียบเทียบระหว่างการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์และการจัดตั้งเป็นองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) เพื่อแสดงให้เห็นถึงความคุ้มค่าต้นทุนและผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินการในแต่ละกรณี พบว่า กรณีจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารีฯ เป็นทางเลือกที่มีความเหมาะสมกว่าการโอนไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ โดยมีเหตุผล สรุปได้ดังนี้

(๑) การโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์จะมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากการจัดตั้งเป็นหน่วยงานใหม่ เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่สำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีจะมีเพิ่มเติมเหมือนกับสวนสัตว์แห่งอื่น ๆ ที่อยู่ภายใต้องค์การสวนสัตว์ เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดหาสัตว์ ค่าใช้จ่ายในการแลกเปลี่ยนสัตว์ ค่าใช้จ่ายในการเพาะขยายพันธุ์สัตว์ป่าหายาก ค่าใช้จ่ายในการนำนักเรียนเข้าเรียนรู้ในสวนสัตว์ ค่าใช้จ่ายบุคลากรส่วนกลาง เป็นต้น ดังนั้น การโอนไปเป็นหน่วยงานหนึ่งในองค์การสวนสัตว์จึงมีค่าใช้จ่ายสูงขึ้น ทำให้เป็นภาระด้านงบประมาณแก่องค์การสวนสัตว์ที่ประสบภาวะรายได้ต่ำกว่าต้นทุนมาอย่างต่อเนื่อง และจำเป็นต้องพึ่งพางบประมาณรัฐมากยิ่งขึ้น

(๒) ค่าใช้จ่ายบุคลากรกรณีจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนใหม่ ต่ำกว่ากรณีการโอนไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ เนื่องจากตามแผนการถ่ายโอน (Transition Plan) ในการจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารีฯ กำหนดให้ผู้ปฏิบัติงาน สผค. ที่ได้รับบรรจุและแต่งตั้งเป็นผู้ปฏิบัติงานขององค์การบริหารไนท์ซาฟารีฯ จะได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนตามตำแหน่งในอัตราร้อยละ ๗๐ ของอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนตามตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ดังนั้น การจัดตั้งองค์การมหาชนแห่งใหม่จึงมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรลดลง

(๓) เมื่อเปรียบเทียบประมาณการรายได้และค่าใช้จ่าย ตั้งแต่ปีที่ ๑ - ๕ ของทั้งสองกรณี การโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ ยังมีรายได้ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่าย ในขณะที่การจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนขึ้นใหม่ คาดว่าจะมีรายได้เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในปีที่ ๔ (โดยมีประมาณการรายได้ ๓๔๐ ล้านบาท ต่อรายจ่าย ๓๓๔ ล้านบาท) นอกจากนี้ สผค. ยังได้ประมาณการมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมจากการดำเนินงานขององค์การบริหารไนท์ซาฟารีฯ เพื่อประเมินความคุ้มค่าในระยะ ๕ ปี โดยเปรียบเทียบรายได้ทั้งทางตรงและทางอ้อม (มูลค่าทางเศรษฐกิจ) กับค่าใช้จ่ายแล้ว พบว่า มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายในแต่ละปีและมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นเรื่อย ๆ

(๔) การโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ ยังมีข้อจำกัดอื่น ๆ เช่น มีต้นทุนด้านเวลาที่บุคลากรต้องใช้เวลาในการเรียนรู้ ปรับตัว และปรับแนวทางปฏิบัติงาน เพื่อให้สอดคล้องกับกฎระเบียบใหม่ที่แตกต่างไปจากองค์การมหาชน และต้องเตรียมงบประมาณรองรับการเปลี่ยนผ่านองค์กรไม่ว่าจะรับโอนไปในรูปแบบใด และอาจเพิ่มวงเงินจัดสรรต่อปีเมื่อเทียบกับการปรับเปลี่ยนเป็นองค์การมหาชน นอกจากนี้ หลังการยุบเลิก สผค. จะต้องส่งคืนเงินสะสมหลังการชำระบัญชีที่เหลือทั้งหมดคืนส่วนกลาง จึงเป็นการเสียโอกาสในการเก็บรักษาเงินสะสมไว้ เป็นต้น

(๕) การจัดตั้งสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีเป็นองค์การบริหารไนท์ซาฟารีฯ ยังมีผลดี/ผลประโยชน์อื่น ๆ เช่น หลังหักค่าใช้จ่ายในการยุบเลิก สผค. แล้ว องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นจะได้รับโอนสินทรัพย์คงเหลือรวมถึงเงินสะสมส่วนที่เหลือเพื่อมาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน ช่วยให้มีความพร้อมและศักยภาพในการบริหารงานได้อย่างต่อเนื่องต่อไป รวมทั้งยังเกิดความต่อเนื่องในการบริหารงานในรูปแบบขององค์การมหาชน ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ/ข้อบังคับรูปแบบเดิม และความต่อเนื่องในการดำเนินกิจการที่มีจุดมุ่งเน้นของการเป็น Natural Theme Park และยังเป็นองค์กรขนาดเล็กที่มีความคล่องตัวในการดำเนินงาน รวมถึงมีค่าใช้จ่ายหรือต้นทุนการดำเนินงานน้อยกว่า และคาดว่าจะมีผลประโยชน์ที่สามารถกลับมาสร้างกำไรได้ในระยะเวลาสั้นกว่าการโอนหน่วยงานไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ เป็นต้น

รายละเอียดข้อมูลเพิ่มเติมตามข้อ ๓.๑.๑ และ ๓.๑.๒ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ หลักการการจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน)

สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ได้เสนอขอจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) โดยมีเหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้งเนื่องจากผลการวิเคราะห์บททบทวนการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์แล้ว พบว่า การจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นใหม่เป็นทางเลือกที่ดีกว่าด้วยเหตุผล เช่น ความไม่พร้อมขององค์การสวนสัตว์ในด้านสถานภาพทางการเงิน ความแตกต่างของสถานะองค์กร และลักษณะการบริหารและการให้บริการ ประกอบกับสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีมีผลการดำเนินงานที่ดีมาโดยต่อเนื่อง ได้รับการยอมรับว่าเป็นสถานที่ท่องเที่ยวระดับชั้นนำของจังหวัดเชียงใหม่และประเทศไทย ทำให้ไม่สมควรโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ โดยสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับการขอจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารีฯ ดังนี้

๓.๒.๑ วัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์การมหาชน

(๑) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในรูปแบบแหล่งท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรมบนพื้นฐานทางธรรมชาติ (Natural Theme Park) และไนท์ซาฟารีให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีความหลากหลาย มีคุณภาพสูง มีมาตรฐานในระดับสากล และสร้างประสบการณ์การท่องเที่ยวที่มีคุณค่า เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยวของประเทศ

(๒) บริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวของภาครัฐที่ถูกสร้างขึ้นและแหล่งท่องเที่ยวชั้นนำด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์สัตว์ป่า เพื่อส่งเสริม สนับสนุน กระตุ้น และฟื้นฟูเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยวของประเทศ ตลอดจนเศรษฐกิจในภาคการท่องเที่ยวของเอกชนและชุมชนที่เกี่ยวข้อง ให้เกิดการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น และพัฒนาตลาดการท่องเที่ยว เพื่อให้เกิดการจ้างงานและยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่แห่งท้องถิ่นให้ดีขึ้น

(๔) ประสานงานและสนับสนุนการสร้างเครือข่ายการเชื่อมโยงในภาคการท่องเที่ยวในทุกภาคส่วน รวมทั้งผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการยกระดับการท่องเที่ยวให้เป็นการท่องเที่ยวคุณภาพสูง และรักษาสีเขียวตลอดเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

(๕) ส่งเสริมการเรียนรู้และการอนุรักษ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติ สัตว์ป่า และสิ่งแวดล้อม

(๖) ส่งเสริมและจัดให้มีการดำเนินการบำรุงและเพาะพันธุ์สัตว์ป่านานาชนิด เพื่อรักษาและอนุรักษ์ไว้มิให้สูญพันธุ์ และเพื่อการศึกษา การวิจัย และการแลกเปลี่ยนหรือเผยแพร่การเลี้ยงสัตว์เพื่อการอนุรักษ์ รวมถึงดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับกิจการสวนสัตว์และธุรกิจอื่นเพื่อประโยชน์แก่องค์การ

๓.๒.๒ ประโยชน์จากการจัดตั้งองค์การมหาชน

องค์การบริหารไนท์ซาฟารีฯ วางระบบการดำเนินงานโดยการเชื่อมโยงภารกิจสร้างความร่วมมือ และสร้างเครือข่ายกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ภาคเอกชน ภาคราชการ ภาคประชาชน และภาคการศึกษา เพื่อการพัฒนา ยกระดับ และเพิ่มศักยภาพการให้บริการสาธารณะตามภารกิจขององค์การ โดยผลลัพธ์จากการดำเนินงานจะส่งผลประโยชน์ ดังนี้

(๑) ด้านเศรษฐกิจ : ก่อให้เกิดรายได้ทางตรงจากเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและรายได้ทางอ้อมที่ก่อให้เกิดอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวต่อเนื่อง รวมถึงมีการจ้างงานและมีการกระจายรายได้ในธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

(๒) ด้านสังคม : มีการอนุรักษ์วัฒนธรรมและวิถีชีวิตของชุมชน และจากการกระจายรายได้ไปยังทุกกลุ่มอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ทำให้ลดช่องว่างความเหลื่อมล้ำทางสังคม และทำให้ชุมชนเข้มแข็ง มีอาชีพมั่นคง และยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียง

(๓) ด้านสิ่งแวดล้อม : มีการอนุรักษ์รักษาและหวงแหนในทรัพยากรธรรมชาติท่องเที่ยวบนฐานทรัพยากรที่ยั่งยืนเชิงนิเวศ

๓.๒.๓ แผนการจัดตั้งองค์การมหาชน

ในการจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารีฯ สผค. ได้วางแผนทั้งในด้านการเงิน และการถ่ายโอนบุคลากร โดยมีรายละเอียดเบื้องต้น ดังนี้

(๑) ด้านการเงิน...

(๑) ด้านการเงิน : สพค. ได้ประมาณการทางการเงินขององค์การมหาชน ที่จัดตั้งใหม่จะสามารถลดการพึ่งพางบประมาณจากภาครัฐ โดยจะขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐในปีที่ ๑ - ๓ และตั้งแต่ ปีที่ ๔ เป็นต้นไป จะสามารถสร้างรายรับได้สูงกว่ารายจ่ายและไม่ต้องขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐ รวมทั้งยังมีการปรับลดค่าใช้จ่าย เช่น ปรับลดเงินเดือนของผู้ปฏิบัติงาน ทำให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรลดลงและยังอยู่ภายใต้กรอบวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไม่เกินร้อยละ ๓๐ ต่อรายจ่ายประจำปี

(๒) ด้านบุคลากร : สพค. ได้ปรับขนาดองค์กรให้เล็กลงจากเดิมและปรับลดตำแหน่งผู้บริหารระดับรองผู้อำนวยการ โดยปรับกรอบอัตรากำลังเป็น ๒๖๓ อัตรา (เดิม สพค. มีกรอบอัตรากำลัง ๓๖๐ อัตรา) ซึ่งมีแผนการถ่ายโอนบุคลากรของ สพค. (อัตรากำลังที่บรรจุจริง ๒๕๖ อัตรา) ไปเป็นขององค์การบริหารในทสาฟารี โดยผู้ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นผู้ปฏิบัติงานขององค์การบริหารในทสาฟารี ให้เริ่มนับเวลาการทำงานใหม่ และให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนตามตำแหน่ง ในอัตราร้อยละ ๗๐ ของอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนตามตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ทั้งนี้ กำหนดให้มีการจ่ายเงินเยียวยาแก่ผู้ปฏิบัติงานซึ่งได้รับผลกระทบจากการปรับลดอัตราเงินเดือนและการเริ่มนับอายุงานใหม่ และการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างและเงินช่วยเหลือเยียวยากรณีผู้ปฏิบัติงานที่ไม่ประสงค์จะขอสมัครเพื่อเข้ารับการคัดเลือกไปเป็นผู้ปฏิบัติงานของหน่วยงานใหม่ หรือกรณีผู้ปฏิบัติงานที่ไม่ผ่านการคัดเลือกและประเมินผลไปเป็นผู้ปฏิบัติงานของหน่วยงานใหม่

รายละเอียดข้อมูลเพิ่มเติมตามข้อ ๓.๒ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๓ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ได้พิจารณาการทบทวนการโอนสำนักงานเชียงใหม่ในทสาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ และการจัดตั้งองค์การบริหารในทสาฟารี (องค์การมหาชน) แล้ว มีความเห็นว่า การปรับเปลี่ยนหน่วยงานภายใน สพค. ล่วงเลยเวลามากกว่า ๕ ปี ซึ่งมีการดำเนินการแล้วเสร็จในส่วนของการโอนศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ไปเป็นของกรมธนารักษ์ และมีการตราพระราชกฤษฎีกายุบเลิก สพค. โดยกำหนดให้มีการโอนสำนักงานเชียงใหม่ในทสาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ภายในระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งองค์การสวนสัตว์ได้แก้ไขและประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้ว แต่ด้วยรูปแบบของรัฐวิสาหกิจที่แตกต่างจากองค์การมหาชน ทำให้เกิดปัญหาการโอนหน่วยงาน ในขณะที่การโอนยังไม่แล้วเสร็จ สพค. ก็ยังต้องดำเนินการตามภารกิจซึ่งเป็นต้นทุนของภาครัฐ แต่ขาดทิศทางการชัดเจนในรูปแบบและกรอบเวลาการโอนทำให้บุคลากรขาดขวัญกำลังใจ และเกิดผลกระทบด้านอื่น ๆ จึงเห็นควรให้รายงานผลการทบทวนการโอนและจัดตั้งสำนักงานเชียงใหม่ในทสาฟารีเป็นองค์การมหาชนเสนอฝ่ายบริหาร และอนุมัติในหลักการให้มีการจัดตั้งองค์การบริหารในทสาฟารี (องค์การมหาชน) ในส่วนของการพิจารณาบทบัญญัติของร่างกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การบริหารในทสาฟารี (องค์การมหาชน) ให้ดำเนินการตามกระบวนการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป กพม. จึงมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๓.๑ รับทราบผลการทบทวนการโอนสำนักงานเชียงใหม่ในทสาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์

๓.๓.๒ เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งองค์การบริหารในทสาฟารี (องค์การมหาชน) และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในการจัดทำร่างกฎหมายเพื่อการจัดตั้งองค์การบริหารในทสาฟารี (องค์การมหาชน) และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

รายละเอียดของรายงานการประชุม กพม. ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕/๘ (๑) บัญญัติให้ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ในการจัดตั้ง การรวม หรือการยุบเลิกองค์การมหาชน

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบขั้นตอนการจัดตั้งองค์การ มหาชนตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยกำหนดให้หน่วยงานที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์การมหาชนจะต้องจัดทำ คำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ กพม. พิจารณา และกรณี กพม. มีมติเห็นชอบ การขอจัดตั้งองค์การมหาชน ให้ส่วนราชการดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (หนังสือ สำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๙ และหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ รับทราบผลการทบทวนการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การ สวนสัตว์ตามข้อ ๓.๑

๕.๒ เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) ตามข้อ ๓.๒ และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในการจัดทำร่างกฎหมาย เพื่อการจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอรรพมา เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน
กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๙๑ (สุณี) ๘๙๙๑ (ชญาภัส)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th