

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๔/พ.ร.ร.

รับที่ ๘๘๙
วันที่ - 3 ส.ย. 2547
เวลา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗๑ พฤษภาคม ๒๕๔๗

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่น
ของผู้อำนวยการองค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๔.๑/๒ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๓๖๖
ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗

๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๑๘๗๓
ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและผลประโยชน์
ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ไปเพื่อคณะกรรมการพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะกรรมการด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

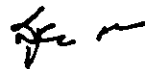
คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗ ลงมติให้สำนักงาน ก.พ.ร.
เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบไปจัดประชุมร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการ
ข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) และหน่วยงานอื่นที่
เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ ฯ ขึ้นใหม่ให้เหมาะสม โดยให้พิจารณาคำตอบแทนของ
ผู้อำนวยการองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และองค์การ
มหาชนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะต่าง ๆ ซึ่งให้อำนาจคณะกรรมการบริหาร (Board) ของ
องค์กรเหล่านั้นมีอำนาจพิจารณากำหนดอัตราเงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นได้เองด้วย เช่น
สำนักงานสนับสนุนสร้างเสริมสุขภาพ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสถาบันวิจัยสาธารณสุข
 เป็นต้น ทั้งนี้ ในหลักการควรพิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนคงที่ชั้นสูงสุดและต่ำสุดไว้นอกจาก

/คำตอบแทน ...

คำตอบแทนผืนแปร แยกเป็นกลุ่มตามลักษณะงานตามอำนาจหน้าที่ และให้ความเห็นของสำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ. ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภู่งประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

lek๕-๐๐๑

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือน
และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้บริหารองค์การมหาชน ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๓. เลขาธิการ ก.พ.
๔. ประธานคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0710/ 366

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

25 พฤษภาคม 2547

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของ
ผู้อำนวยการองค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 7207
ลงวันที่ 21 พฤษภาคม 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอ
ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้อง กรณีที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอ
เรื่องการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้บริหาร
องค์การมหาชน ดังนี้

1. เห็นชอบกับข้อเสนอการปรับปรุง เกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือน และผลประโยชน์
ตอบแทนอื่นของผู้บริหารองค์การมหาชน โดยให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนแต่ละแห่ง
เป็นผู้พิจารณากำหนดอัตราเงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้บริหาร โดยความเห็นชอบ
ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความรู้ ความสามารถ ผลงาน
ที่คาดหวัง ราคตลาด และความสามารถในการจ่ายขององค์การมหาชน รวมทั้งต้องมีการเปิดเผยข้อมูล
และเหตุผลต่อสาธารณะ

2. เห็นชอบกับข้อเสนอให้ยกเลิกหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและผลประโยชน์
ตอบแทนอื่นของผู้บริหารองค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2543
โดยให้ใช้หลักเกณฑ์ตามข้อ 1 แทน

3. ให้ ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นผู้ประเมินผลงานในภาพรวมขององค์การ
มหาชน และรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. เห็นด้วยในหลักการที่ควรมีการปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนให้สอดคล้องกับสภาพการณ์และความจำเป็นอื่น ๆ และเป็นแรงจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถเข้ามาบริหารงาน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม แม้ว่าองค์การมหาชนมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน และอื่น ๆ ได้ โดยไม่ต้องนำรายได้ดังกล่าวส่งกระทรวงการคลังก็ตาม แต่การดำเนินงานขององค์การมหาชนที่ผ่านมาจำเป็นต้องได้รับการอุดหนุนจากรัฐบาลเกือบทั้งหมด (ยกเว้นสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน และสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร ที่ยังมีได้มีการขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล) โดยรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้องค์การมหาชนตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 จำนวน 627.810 ล้านบาท และเพิ่มขึ้นเป็น 2,398.650 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 (ยังมีได้รวมค่าใช้จ่ายในการชำระหนี้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง อีกจำนวน 11,984 ล้านบาท ซึ่งตั้งงบประมาณไว้ในงบกลาง) โดยค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่จะเป็นค่าใช้จ่ายประจำ ดังนั้น การกำหนดให้คณะกรรมการบริหารขององค์การมหาชนเป็นผู้พิจารณาอัตราค่าตอบแทนดังกล่าว โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งน่าจะยังไม่เหมาะสม เพราะหน่วยงานเกือบทั้งหมดยังต้องให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนให้ดังกล่าวข้างต้น การให้อัตราดังกล่าวลอยตัวจะทำให้อัตราค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่ระดับรอง ๆ ลงไปจะสูงขึ้นตามมา อันเป็นผลให้ค่าใช้จ่ายประจำสูงขึ้นซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ไม่ประสงค์ให้ค่าใช้จ่ายดังกล่าวเพิ่มขึ้น

2. สำนักงานงบประมาณเห็นว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ควรมีการกำหนดกรอบอัตราค่าตอบแทนคงที่ของผู้อำนวยการไว้ เพื่อมิให้กระทบกับค่าใช้จ่ายประจำมากเกินไป โดยคำนึงถึงความรู้ ความสามารถ ผลงานที่คาดหวังและอื่น ๆ และอาจจัดแบ่งเป็นกลุ่มตามความจำเป็น โดยให้เพิ่มอัตราค่าตอบแทนผันแปรตามผลสำเร็จของงานเมื่อมีการประเมินผลเป็นรายปี ตามข้อตกลงที่หน่วยงานทำไว้กับสำนักงาน ก.พ.ร. น่าจะเหมาะสมกว่า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง



(นายอนันท์ ปัญญักกิติ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘๐

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9737

โทรสาร 0 2273 9914



25 พฤษภาคม 2547

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของ
ผู้อำนวยการองค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 7207
ลงวันที่ 21 พฤษภาคม 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน ก.พ. ให้ความเห็น
เกี่ยวกับข้อเสนอการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและผลประโยชน์
ตอบแทนอื่นของผู้บริหารองค์การมหาชนที่เสนอโดยสำนักงาน ก.พ.ร. นั้น

สำนักงาน ก.พ. ได้พิจารณาข้อเสนอดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่าเพื่อให้องค์การ
มหาชนสามารถหาบุคคลที่มีคุณภาพมาปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้อำนวยการ รวมทั้งกระตุ้น
และจูงใจให้ผู้ดำรงตำแหน่งสามารถพัฒนาการทำงานของตนเองและปฏิบัติงานอย่างเต็ม
ศักยภาพ สำนักงาน ก.พ. จึงเห็นด้วยในหลักการที่จะให้มีการปรับระบบค่าตอบแทนสำหรับ
ตำแหน่งผู้อำนวยการองค์การมหาชนให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูง
สุดในการดำเนินการขององค์กรประเภทนี้ แต่จะต้องพิจารณาควบคู่ไปกับวัตถุประสงค์ของ
องค์กรซึ่งโดยสาระสำคัญนั้นการจัดตั้งองค์การมหาชนก็เพื่อจัดทำบริการสาธารณะให้เกิด
ความคล่องตัว และมีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพและ
ประสิทธิผลสูงสุด โดยสามารถหารายได้แต่ไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก
ดังนั้น การกำหนดค่าตอบแทนของผู้บริหารองค์การมหาชน จึงควรยึดหลักการกำหนดค่า
ตอบแทนให้สอดคล้องกับค่าจ้างและความสำคัญที่มีต่อความสำเร็จและล้มเหลวขององค์กร
 อีกทั้งจะต้องสอดคล้องกับรายได้ขององค์การมหาชนและไม่เป็นภาระด้านงบประมาณให้กับ
รัฐในฐานะผู้จ่ายเงินอุดหนุนให้องค์การมหาชนมากเกินไป

ในส่วนขององค์ประกอบของค่าตอบแทนซึ่งกำหนดให้ประกอบด้วยค่าตอบแทนคงที่
และค่าตอบแทนผันแปร นั้น สำนักงาน ก.พ. มีข้อสังเกตว่าในกระบวนการการกำหนด
ค่าตอบแทนของผู้บริหารองค์การมหาชน ควรพิจารณาองค์ประกอบทั้งสองรวมกันเพื่อ
สามารถเทียบเคียงกับอัตราตลาดในลักษณะค่าตอบแทนทั้งหมด (Total remuneration) ได้

อย่างไรก็ดี สำนักงาน ก.พ. มีข้อสังเกตว่าคำตอบแทนมิใช่ปัจจัยเดียวที่จูงใจให้คนมาทำงานในองค์กร ปัจจัยอื่นเช่นลักษณะของงาน กลยุทธ์ขององค์กร และวัฒนธรรมการทำงาน เป็นต้น ก็เป็นปัจจัยสำคัญในการจูงใจด้วยเช่นกัน การพิจารณาอัตราตลาดจึงเป็นเพียงปัจจัยหนึ่งในการกำหนดคำตอบแทนเท่านั้น ไม่จำเป็นจะต้องกำหนดคำตอบแทนของผู้อำนวยการให้เท่ากับอัตราตลาดเสมอไป

นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ. มีความเห็นเพิ่มเติม ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

1 เนื่องจากองค์การมหาชนเป็นหน่วยงานในสังกัดฝ่ายบริหาร และเป็นหน่วยงานที่ยังคงได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ จึงเห็นควรให้คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน หรือคณะกรรมการอื่นที่มีหน้าที่เช่นเดียวกันที่จะเกิดขึ้นในอนาคตเป็นผู้กำกับดูแลในภาพรวมของการกำหนดและบริหารคำตอบแทนของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความยุติธรรมของการกำหนดคำตอบแทนระหว่างองค์กรประเภทเดียวกัน

2 เพื่อให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญด้านบุคคลจากทั้งภาครัฐและเอกชน จึงควรกำหนดให้เลขาธิการ ก.พ. ในฐานะผู้แทนหน่วยงานกลางด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลภาคราชการ และผู้แทนจากภาคเอกชนที่มีความเชี่ยวชาญและเป็นที่ยอมรับในการสรรหาผู้บริหารเป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วย

3 เพื่อให้การประเมินผลการทำงานของผู้อำนวยการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรกำหนดให้มีคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชนขึ้น โดยองค์ประกอบของคณะกรรมการนี้จะต้องรวมถึงผู้เชี่ยวชาญในงานด้านที่องค์การมหาชนนั้น ๆ รับผิดชอบและผู้เชี่ยวชาญด้านการประเมินผลงานของผู้บริหาร อีกทั้งคณะกรรมการดังกล่าวจะต้องปราศจากผลประโยชน์ทับซ้อนกับผู้อำนวยการอย่างแท้จริง

4 ควรกำหนดให้มีตัวชี้วัดด้านจริยธรรมและจรรยาบรรณของผู้อำนวยการในข้อตกลงการทำงานเพื่อส่งเสริมให้การบริหารงานของผู้อำนวยการเป็นไปตามหลักคุณธรรม (merit principle)

5 ควรให้มีระบบการปกป้องความมั่นคงในการทำงานให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ให้ข้อมูลผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ

6 กระบวนการประเมินผลจะต้องมีคุณภาพและทันสมัย ไม่ใช่เวลานานเกินไปเพื่อให้การบริหารสัญญาจ้างเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า ดังนั้น ข้อตกลงการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการจึงควรกำหนดระยะเวลาที่ผู้อำนวยการจะจัดส่งข้อมูลประกอบการ

ประเมินผลให้กับคณะกรรมการประเมินผล และระยะเวลาที่คณะกรรมการประเมิน
ผลจะเสนอผลการพิจารณาให้กับคณะกรรมการ ตามลำดับ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีมา สีมานันท์)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบบำนาญตำแหน่งและค่าตอบแทน

กลุ่มพัฒนาระบบค่าตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. 0 2282 1889

โทรสาร 0 2281 9602

สำเนาถูกต้อง



(นายอโนป ปัญจกัฏฐิ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8๗.